

คืบหน้าที่สุด

ที่ กษ ๑๐๑๐/๕๘๔๕



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหาย
ในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อดำเนินงานโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. โครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง จำนวน ๑ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สดุ ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๒๖๗ ลงวันที่ ๑๙
กันยายน ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด
๔. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการเกษตร ค่วนที่สดุ ที่ กษ ๑๐๑๐/๘๓๒๓ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๒
จำนวน ๑ ชุด
๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ค่วนที่สดุ ที่ นร ๐๗๑๘/๙๗๔ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒
จำนวน ๑ ชุด
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ค่วนที่สดุ ที่ กค ๐๔๐๒.๔/๑๔๑๓๔ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๒
จำนวน ๑ ชุด
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ค่วนที่สดุ ที่ นร๑๑๑๔/๕๔๖๔
ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด
๘. สำเนาหนังสือสำนักคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ค่วนที่สดุ ที่ กค ๐๘๑๙.๑/๕๐๔๓
ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด
๙. สรุปสาระสำคัญของคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง จำนวน ๑ ชุด
๑๐. รายละเอียดข้อมูลที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอพร้อมขออนุมัติคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗
๑๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ค่วนที่สดุ ที่ นร ๐๗๑๘/๑๘๘๖๓ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานโครงการควบคุมและกำจัด
โรคใบด่างมันสำปะหลัง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอเรื่องการดำเนินงานโครงการป้องกัน
และกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง และอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง
รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๘๖,๖๘๔,๙๖๐ บาท แบ่งเป็น งบประมาณ

ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๑๓๖,๒๐๐,๐๐๐ บาท และงบดำเนินงานประเภทค่าตอบแทน ใช้สอย จำนวน ๑๕๐,๔๘๔,๙๖๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง ประกอบด้วย

๑.๑.๑ งบดำเนินงาน จำนวน ๑๕๐,๔๘๔,๙๖๐ บาท แบ่งเป็น

๑.๑.๑.๑ ค่าบริหารจัดการโครงการ การสร้างการรับรู้และชี้แจงโครงการ ประชาสัมพันธ์ ติดตามสถานการณ์ และประเมินผล จำนวน ๑๔,๒๘๔,๙๖๐ บาท

๑.๑.๑.๒ ค่าใช้จ่ายในการกำจัดต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคใบด่างและแมลงหริ่ง ขาวยาสูบพาหะนำโรค จำนวน ๑๓๖,๒๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๑.๒ งบอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๑๓๖,๒๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการ ขุดเขยรายได้ให้กับเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังที่ได้รับผลกระทบจากโรคใบด่าง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติดำเนินงาน โครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการให้ดำเนินงานโครงการ ป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ส่วนค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้น จากการดำเนินโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง จะต้องตรวจสอบพื้นที่และจำนวนเกษตรกร ผู้ปลูกมันสำปะหลังที่ได้รับผลกระทบให้ถูกต้องครบถ้วน โดยคำนึงถึงภารกิจของหน่วยงาน ความพร้อม ศักยภาพ และความสามารถ วิธีการดำเนินการที่โปร่งใส ส่วนแหล่งเงินและอัตราค่าใช้จ่ายเห็นสมควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณในโอกาสแรกก่อน และหรือปฏิบัติตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ แล้วแต่กรณี และเสนอคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนขอทำความตกลงใน รายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือขอความเห็นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ และระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ รายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยได้ส่งเรื่องขอความเห็น จากสำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ จากการสำรวจข้อมูลการระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลัง ข้อมูล ณ วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๒ พบการระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลัง จำนวน ๔๕,๔๐๐ ไร่ ในพื้นที่ ๑๑ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกาญจนบุรี นครราชสีมา สระแก้ว สุรินทร์ ศรีสะเกษ บุรีรัมย์ อุบลราชธานี ปราจีนบุรี ชลบุรี ระยอง และจังหวัดฉะเชิงเทรา เมื่อเปรียบเทียบกับข้อมูลการระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลัง เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นการรายงาน พบการระบาดครั้งแรก ในพื้นที่ ๗ จังหวัด รวม ๑,๔๙๐ ไร่ โดยพบว่าพื้นที่การระบาดของโรคใบด่าง มันสำปะหลังขยายวงกว้าง และเพิ่มพื้นที่ระบาดอย่างรวดเร็ว โดยระบาดเพิ่มขึ้น ๔๓,๙๑๐ ไร่ กระทรวงเกษตร และสหกรณ์จึงจัดทำโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง เพื่อกำจัดต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคในพื้นที่ เพื่อตัดวงจรการระบาดของโรคไม่ให้ระบาดสร้างความเสียหายแก่เกษตรกรและส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการต่อเนื่อง

จนไม่สามารถประเมินค่าความเสียหายได้ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง

๒.๒ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ ประเด็นให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอรายละเอียดการดำเนินโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลังให้แก่คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนขอทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒.๓ ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักการเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๓ (๒) และระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ พร้อมทั้งได้จัดทำแผนการบริหารจัดการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โรคใบด่างมันสำปะหลังเกิดจากเชื้อไวรัส หากเกิดโรคนี้แล้วจะไม่มีทางรักษาหาย ต้องกำจัดทิ้งอย่างเดียว โดยเชื้อจะแพร่ระบาดได้ทางท่อนพันธุ์ที่เป็นโรค และแมลงพาหะ ได้แก่ แมลงหวี่ขาวยาสูบ ที่ผ่านมารการแพร่ระบาดขยายวงกว้างอย่างรวดเร็ว เนื่องจากการเคลื่อนย้ายท่อนพันธุ์ที่เป็นโรคไปยังแหล่งปลูกมันสำปะหลังที่ยังไม่พบโรค และเพิ่มพื้นที่เป็นโรคโดยแมลงหวี่ขาวยาสูบ ดังนั้น เพื่อตัดวงจรการแพร่ระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลัง จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องรีบดำเนินการโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๖๒ – กันยายน ๒๕๖๓

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงจัดทำโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง เพื่อกำจัดต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคในพื้นที่ เพื่อตัดวงจรการระบาดของโรคไม่ให้ระบาดสร้างความเสียหายแก่เกษตรกรและส่งผลกระทบต่อเนื่อง จนไม่สามารถประเมินค่าความเสียหายได้

๔.๒ สาระสำคัญ

โครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ วัตถุประสงค์ของโครงการ

เพื่อตัดวงจรการระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลังไม่ให้แพร่ระบาดไปยังพื้นที่แห่งใหม่ และเพื่อชดเชยรายได้ให้กับเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลัง

๔.๒.๒ เป้าหมายการดำเนินงาน

พื้นที่ปลูกมันสำปะหลัง จำนวน ๕๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกาญจนบุรี นครราชสีมา สระแก้ว สุรินทร์ ศรีสะเกษ บุรีรัมย์ อุบลราชธานี ปราจีนบุรี ชลบุรี ระยอง ฉะเชิงเทรา กาฬสินธุ์ กำแพงเพชร ขอนแก่น จันทบุรี ชัยนาท ชัยภูมิ เชียงราย เชียงใหม่ ตาก นครพนม นครสวรรค์ น่าน บึงกาฬ ประจวบคีรีขันธ์ พะเยา พิจิตร พิษณุโลก เพชรบูรณ์ เพชรบุรี แพร่ มหาสารคาม มุกดาหาร ยโสธร ร้อยเอ็ด ราชบุรี ลพบุรี ลำปาง ลำพูน เลย สกลนคร สระบุรี สุโขทัย สุพรรณบุรี หนองคาย หนองบัวลำภู อำนาจเจริญ อุตรดิตถ์ และจังหวัดอุทัยธานี

๔.๒.๓ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ดังนี้

๔.๒.๓.๑ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๒ – กันยายน ๒๕๖๓

๔.๒.๓.๒ ระยะเวลาแจ้งข้อมูลการพบต้นมันสำปะหลังที่แสดงอาการใบต่าง
ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ – ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

๔.๒.๓.๓ ระยะเวลาการจ่ายเงินช่วยเหลือ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒
ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๓

๔.๒.๔ กิจกรรม ประกอบด้วย

๔.๒.๔.๑ สร้างการรับรู้ในเรื่องโรคใบต่างมันสำปะหลังและการป้องกันกำจัด
และชี้แจงการดำเนินโครงการให้กับเจ้าหน้าที่และเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ

๔.๒.๔.๒ จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ เพื่อประชาสัมพันธ์การดำเนินโครงการ
และสร้างการรับรู้ให้กับเกษตรกรในพื้นที่ปลูกมันสำปะหลังทั่วไปให้มีความรู้ ความเข้าใจ และเกิดความตระหนัก
ต่อโรคใบต่างมันสำปะหลัง เพื่อการป้องกันกำจัดร่วมกัน

๔.๒.๔.๓ กำจัดต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคใบต่างและแมลงหิวข้าวยาสูบ
พาหะนำโรค เพื่อตัดวงจรการแพร่ระบาดของโรค

๔.๒.๔.๔ ขุดเขยรายได้ให้กับเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังที่ได้รับผลกระทบ
จากโรคใบต่าง ที่ต้องทำลายแปลงและไม่ได้รับผลผลิต

๔.๒.๔.๕ ส่งเสริมให้เกษตรกรใช้ท่อนพันธุ์สะอาดพร้อมใช้มาตรการทาง
กฎหมายควบคุมการนำเข้าท่อนพันธุ์จากต่างประเทศและการขนย้ายท่อนพันธุ์ภายในประเทศ

๔.๒.๔.๖ สำรวจ ติดตามสถานการณ์การระบาดของโรคใบต่างมันสำปะหลัง
ในพื้นที่ปลูกมันสำปะหลังทั่วไป และพื้นที่ปลูกที่เคยพบการระบาดและดำเนินการทำลายแล้ว เพื่อเฝ้าระวัง
และแจ้งเตือนหากเกิดการระบาดซ้ำ

๔.๒.๔.๗ ติดตามประเมินผลโครงการ เพื่อแสดงถึงผลสำเร็จและผลกระทบ
ของการดำเนินโครงการ

๔.๒.๕ การขับเคลื่อน ส่วนกลาง ประกอบด้วย กรมส่งเสริมการเกษตร กรมวิชาการเกษตร
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และระดับจังหวัด
คณะอนุกรรมการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ระดับจังหวัด (อพก. จังหวัด) มีผู้ว่าราชการจังหวัด
เป็นประธานอนุกรรมการ หน่วยงานต่าง ๆ ระดับพื้นที่ เป็นอนุกรรมการ และเกษตรและสหกรณ์จังหวัด
เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ประสานการแก้ไขปัญหาด้านการเกษตรและสหกรณ์ในจังหวัด
กับหน่วยงานรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ให้คณะอนุกรรมการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ระดับจังหวัด
(อพก. จังหวัด) ดำเนินการตรวจสอบข้อมูล ประเมินความเสียหาย ความถูกต้องของข้อมูลเกษตรกรที่ได้รับ
ความเสียหาย ตามที่เจ้าหน้าที่ของกรมวิชาการเกษตรและ/หรือกรมส่งเสริมการเกษตรในพื้นที่ตรวจวินิจฉัย
พิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินชดเชยให้เกษตรกร รวมทั้งกำกับดูแลและติดตามการระบาดของโรคไวรัสใบต่าง
มันสำปะหลัง การรับรองผลของโรค หลังจากกรมวิชาการเกษตรตรวจวินิจฉัยและรับรองผลการเป็นโรคแล้ว

ส่งผลการรับรองให้ อพท. จังหวัด พิจารณาประเมินความเสียหาย ตรวจสอบข้อมูลของเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดและต้องมีการทำลายทิ้งทั้งแปลง การตรวจสอบและพิจารณาจ่ายเงิน อพท. จังหวัด ตรวจสอบ กลั่นกรองข้อมูล และพิจารณาให้ความเห็นชอบการจ่ายเงินช่วยเหลือให้เกษตรกรตามวิธีการดำเนินการและเกณฑ์การจ่ายเงินช่วยเหลือ ภายใน ๓ – ๕ วันทำการ

๔.๒.๖ เกณฑ์การจ่ายเงินชดเชย เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังที่จะได้รับการชดเชย ต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

๔.๒.๖.๑ ได้รับการยืนยันความเป็นโรคใบด่างมันสำปะหลังจากกรมวิชาการเกษตร และได้รับการพิจารณาให้ความเห็นชอบการจ่ายเงินช่วยเหลือให้เกษตรกร จาก อพท. จังหวัด

๔.๒.๖.๒ ต้องยินยอมให้ถอนทำลายต้นมันสำปะหลังทั้งตามหลักวิชาการของกรมวิชาการเกษตร หากพบต้นที่เป็นโรคใบด่างมันสำปะหลัง

๔.๒.๖.๓ ปลูกมันสำปะหลังในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๖๒ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

๔.๒.๖.๔ มีต้นมันสำปะหลังยืนต้นในแปลง หรือกรณีเป็นพื้นที่ที่ดำเนินการทำลายแล้ว และไม่ได้รับการช่วยเหลือจากกระทรวงพาณิชย์

๔.๒.๖.๕ เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกร (ทบก.) กับกรมส่งเสริมการเกษตร โดยเกษตรกรจะได้รับการชดเชยรายละ ๓,๐๐๐ บาทต่อไร่ โดยจะได้รับเงินหลังจากถอนทำลายต้นมันสำปะหลังและหยุดพักการปลูกมันสำปะหลังในพื้นที่ที่มีการทำลายต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคอย่างน้อยเป็นระยะเวลา ๒ เดือน โดยมีเอกสารประกอบการขอรับเงินชดเชย คือ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของเกษตรกร สำเนาหน้าสมุดบัญชีเงินฝากของเกษตรกร และสำเนาทะเบียนเกษตรกร

๕. ผลกระทบ

หากไม่สามารถป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลังจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อเกษตรกรชาวไร่มันสำปะหลัง และส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมมันสำปะหลัง

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๘๖,๖๘๔,๙๖๐ บาท แบ่งเป็น งบประมาณประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๑๓๖,๒๐๐,๐๐๐ บาท และงบดำเนินงานประเภทค่าตอบแทน ใช้สอย จำนวน ๑๕๐,๔๘๔,๙๖๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง ประกอบด้วย

๖.๑ งบดำเนินงาน จำนวน ๑๕๐,๔๘๔,๙๖๐ บาท แบ่งเป็น

๖.๑.๑ ค่าบริหารจัดการโครงการ การสร้างการรับรู้และชี้แจงโครงการ ประชาสัมพันธ์ ติดตามสถานการณ์ และประเมินผล จำนวน ๑๔,๒๘๔,๙๖๐ บาท

๖.๑.๒ ค่าใช้จ่ายในการกำจัดต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคใบด่างและแมลงหิวข้าวยาสูบพาหะนำโรค จำนวน ๑๓๖,๒๐๐,๐๐๐ บาท

๖.๒ งบอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๑๓๖,๒๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชดเชยรายได้ให้กับเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังที่ได้รับผลกระทบจากโรคใบด่าง

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ / อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือขอความเห็นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ และระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยได้ส่งเรื่องขอความเห็นจากสำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ โดยมีความเห็น ดังนี้

๗.๒ สำนักงบประมาณ เสนอความเห็น ว่า สมควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๒ ให้ครบถ้วนอย่างเคร่งครัด ส่วนค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง จะต้องตรวจสอบพื้นที่และจำนวนเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังที่ได้รับผลกระทบให้ถูกต้องครบถ้วน โดยคำนึงถึงภารกิจของหน่วยงาน ความพร้อม ศักยภาพ และความสามารถ วิธีการดำเนินการที่โปร่งใส ส่วนแหล่งเงินและอัตราค่าใช้จ่ายเห็นสมควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณในโอกาสแรกก่อน และ/หรือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ แล้วแต่กรณี และเสนอคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลังพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนขอทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ โดยการดำเนินโครงการจะต้องดำเนินการในพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น และไม่ให้ความซ้ำซ้อนกับโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังที่ประสบปัญหาโรคไวรัสใบด่างมันสำปะหลังของกระทรวงพาณิชย์ ตลอดจนกำหนดให้มีคู่มือ หลักเกณฑ์ ขั้นตอนในการขอรับจัดสรรงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน การติดตามและการรายงานผลการดำเนินโครงการเพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน การกำกับดูแล และตรวจสอบการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๗.๓ กระทรวงการคลัง เสนอความเห็น ว่า การขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางในลักษณะงบดำเนินการของโครงการป้องกันและใบด่างมันสำปะหลัง จำนวน ๒๘๖,๖๘๔,๙๖๐ บาท ประกอบด้วย

๗.๓.๑ ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง จำนวน ๑๔,๒๘๔,๙๖๐ บาท เป็นค่าใช้จ่ายในการอบรมสร้างการรับรู้และชี้แจงการดำเนินโครงการแก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องระดับอำเภอ จังหวัด และส่วนกลาง จำนวน ๑,๕๑๒,๐๐๐ บาท ค่าใช้จ่ายในการสร้างการรับรู้และชี้แจงการดำเนินโครงการแก่เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง จำนวน ๑,๗๒๕,๒๐๐ บาท ค่าใช้จ่ายในการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ จำนวน ๓,๓๑๕,๐๐๐ บาท ค่าใช้จ่ายในการติดตามสถานการณ์ จำนวน ๗,๔๓๒,๗๖๐ บาท และค่าติดตามและประเมินผลโครงการ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ บาท เป็นรายการค่าใช้จ่ายที่สามารถเบิกได้ตามพระราชกฤษฎีกาการใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกอบหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๙๖ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๓

๗.๓.๒ ค่าใช้จ่ายกำจัดต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคใบด่างมันสำปะหลังและแมลงหี้ยขาวยาสูบพาหะนำโรค จำนวน ๑๓๖,๒๐๐,๐๐๐ บาท เป็นค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการกำจัดต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคใบด่างมันสำปะหลังและแมลงหี้ยขาวยาสูบพาหะนำโรค เพื่อตัดวงจรการแพร่ระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลัง เป็นอัตราค่าใช้จ่ายที่พิจารณาจากข้อมูลการคำนวณอัตราค่าใช้จ่ายของกรมวิชาการเกษตร โดยคิดคำนวณต้นทุนการทำลายต้นมันสำปะหลังเฉลี่ยต่อไร่ ในอัตราไร่ละ ๓,๐๐๐ บาท กรมส่งเสริมการเกษตรจึงได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในการกำจัดต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคใบด่างมันสำปะหลังและแมลงหี้ยขาวยาสูบพาหะนำโรค ในอัตราไร่ละไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท จึงเห็นว่าเป็นอัตราค่าใช้จ่าย ๓,๐๐๐ บาท รวมพื้นที่ ๔๕,๔๐๐ ไร่ จึงเป็นอัตราที่เหมาะสมตามประมาณการของกรมส่งเสริมการเกษตร ดังนั้น เพื่อเป็นการช่วยเหลือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายของเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากโรคใบด่างมันสำปะหลัง รวมทั้งเพื่อเป็นการป้องกัน ควบคุม และกำจัดการแพร่ระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลัง ตลอดจนเพื่อเป็นการป้องกันผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นกับภาคอุตสาหกรรมมันสำปะหลัง จำนวน ๑๔,๒๘๔,๙๖๐ บาท และค่าใช้จ่ายในการกำจัดต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคใบด่างมันสำปะหลังและแมลงหี้ยขาวยาสูบพาหะนำโรค จำนวน ๑๓๖,๒๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอัตราที่เหมาะสมแล้ว ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๗.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็น เห็นชอบการดำเนินงานโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยขอเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๒ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อตัดวงจรการระบาดของโรคไม่ให้สร้างความเสียหายแก่เกษตรกรและส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมมันสำปะหลังต่อเนื่องจนไม่สามารถประเมินค่าความเสียหายได้ สำหรับงบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินโครงการ เห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ต่อไป อย่างไรก็ตามกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรดำเนินโครงการฯ ควบคู่กับมาตรการอื่น ๆ อย่างเข้มงวดเพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของเชื้อโรคไวรัสใบด่างไปยังพื้นที่อื่น อาทิ การควบคุมการนำเข้าหัวมันสด การจัดเตรียมและการใช้ท่อนพันธุ์ปลอดเชื้อโรค การป้องกันและกำจัดแมลงหี้ยขาวซึ่งเป็นพาหะนำโรค ตลอดจนการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ความเข้าใจแก่เกษตรกรในเรื่องโรคระบาด เพื่อประโยชน์ในการดูแลเฝ้าระวังในพื้นที่ของตนเอง ทั้งนี้ ควรสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน ทั้งเกษตรกร ภาคเอกชนหรือสมาคมที่เกี่ยวข้องในการป้องกันโรคใบด่างมันสำปะหลัง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๗.๕ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เสนอความเห็น เห็นว่า การดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นกรณีที่กรมส่งเสริมการเกษตรได้รับงบประมาณโดยตรง มิได้ผ่านสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบกับการโอนเงินงบประมาณที่ได้รับไปยังธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อให้ ธ.ก.ส. โอนเงินเข้าบัญชีเกษตรกรในการขอสินเชื่อได้ให้กับเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังที่ได้รับผลกระทบจากโรคใบด่างมันสำปะหลังเป็นขั้นตอนปฏิบัติภายหลัง กรมส่งเสริมการเกษตรได้รับเงินงบประมาณโดยตรงแล้ว จึงไม่ส่งผลกระทบกับการดำเนินงานของ ธ.ก.ส.ซึ่งเป็นสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจแต่อย่างใด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๗.๖ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง พิจารณาให้ความเห็นในการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ ที่ประชุมมีมติ เห็นชอบในหลักการของโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง ของกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ วงเงิน ๒๘๖,๖๘๔,๙๖๐ บาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำแนกเป็น (๑) ค่าใช้จ่ายในการขุดเขยรายได้ให้กับเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังที่ได้รับผลกระทบจากโรคใบด่างมันสำปะหลัง ไร่ละ ๓,๐๐๐ บาท เป้าหมาย ๔๕,๔๐๐ ไร่ วงเงิน ๑๓๖,๒๐๐,๐๐๐ บาท (๒) ค่าใช้จ่ายในการกำจัดต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคใบด่างและแมลงหี้ย์ขาวยาสูบ ซึ่งเป็นพาหะนำโรค ดำเนินการโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ วงเงิน ๑๓๖,๒๐๐,๐๐๐ บาท และ (๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ วงเงิน ๑๔,๐๘๔,๙๖๐ บาท ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ มีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์ในการป้องกันการระบาดของโรคไวรัสใบด่างมันสำปะหลัง ที่ประชุมได้พิจารณาและกำหนดเงื่อนไข ดังนี้

๗.๖.๑ ไม่กำหนดอายุของต้นมันสำปะหลังที่พบโรคไวรัสใบด่างมันสำปะหลัง

๗.๖.๒ ระยะเวลาการปลูกมันสำปะหลังของเกษตรกร ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

๗.๖.๓ ระยะเวลาแจ้งการพบโรคไวรัสใบด่างมันสำปะหลัง ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

๗.๖.๔ ระยะเวลาการจ่ายเงิน ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

๗.๖.๕ กรณีเกษตรกรมีการใช้ท่อนพันธุ์ที่เป็นโรคฯ ปลูกต่อภายหลัง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ มอบหมายกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแนวทางการนำพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ.๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๑ มาใช้ เช่น การประกาศเป็นเขตควบคุมโรค ซึ่งส่งผลให้เกษตรกรหรือเจ้าหน้าที่สามารถทำลายมันสำปะหลังได้ เพื่อป้องกันการระบาดของโรคใบด่างให้เกิดประสิทธิภาพ มิให้ส่งผลกระทบต่อปริมาณผลผลิต การใช้ในอุตสาหกรรมภายในประเทศ และการส่งออกของประเทศต่อไป และนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง ในการประชุมครั้งต่อไปโดยเร่งด่วน

๗.๖.๖ การดำเนินโครงการฯ จะต้องดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์ในการป้องกันการระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลังให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ที่มีการระบาด ซึ่งมีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรกับกรมส่งเสริมการเกษตร

๗.๖.๗ มอบหมายกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประสานทำความเข้าใจในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้รายละเอียดโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลังที่ปรากฏในข้อเสนอต่างๆ ของโครงการฯ ที่ขัดแย้งกับมติที่ประชุมข้อ ๗.๖.๑ – ๗.๖.๖ ข้างต้น ให้ถ้อยมติที่ประชุมดังกล่าวเป็นสำคัญ

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติให้ดำเนินงานโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง ตามมติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง

๘.๒ อนุมัติวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง จำนวน ๒๘๖,๖๘๔,๙๖๐ บาท แบ่งเป็น งบประมาณประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๑๓๖,๒๐๐,๐๐๐ บาท และงบดำเนินงานประเภทค่าตอบแทน ใช้จ่าย จำนวน ๑๕๐,๔๘๔,๙๖๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๘.๓ อนุมัติการดำเนินโครงการให้ครอบคลุมพื้นที่ที่เกษตรกรขึ้นทะเบียนเกษตรกรกับกรมส่งเสริมการเกษตร ทั้งที่มีเอกสารสิทธิ์และไม่มีเอกสารสิทธิ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมการเกษตร

กองส่งเสริมการอารักขาพืชและจัดการดินปุ๋ย

โทร. ๐ ๒๕๕๕ ๑๕๑๔

โทรสาร ๐ ๒๕๕๕ ๑๕๑๔

E - mail : doae pmd@hotmail.com