

ด่วนที่สุด

ที่ สกพอ 1003/ 2359



สวค. 29
วันที่ 23 ก.ย. 62
เวลา 13.15

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศว2350
วันที่ : 511201/62
วันที่ : 23 ก.ย. 62 เวลา : 13:10

สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ชั้น 3 อาคาร กสท. โทรคมนาคม
72 ซ.วัดม่วงแค ถ.เจริญกรุง
บางรัก กรุงเทพมหานคร 10500

23 กันยายน 2562

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรม
มาบตาพุด ระยะที่ 3

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 24 ก.ย. 2562

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 2. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 6/2562
วันที่ 24 มิถุนายน 2562
 3. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 7/2562
วันที่ 1 กรกฎาคม 2562
 4. สำเนาหนังสือการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ อก 5106.1.2/2716
ลงวันที่ 12 กันยายน 2562

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ในฐานะ
หน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็น
ประธาน ขอเสนอเรื่องผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการพัฒนาท่าเรือ
อุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา
4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี กำกับโดยทั่วไปซึ่ง
กิจการของ สกพอ. ได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 มติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ในการประชุมครั้งที่
ที่ 4/2561 วันที่ 4 ตุลาคม 2561 เห็นชอบหลักการของโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด
ระยะที่ 3 (โครงการฯ) ตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
(สกพอ.) และเห็นชอบให้ สกพอ. และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ร่วมกันเป็นหน่วยงาน
หลักรับผิดชอบในการดำเนินงานโครงการฯ

1.2 มติคณะรัฐมนตรี (ครม.) ในการประชุมเมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 เห็นชอบหลักการ
โครงการฯ ตามมติ กพอ. และให้กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม กนอ. สกพอ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามกรอบ

ระยะเวลาที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้ถูกต้อง โปร่งใส เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย

1.3 มติ ครม. ในการประชุมเมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2562 รับทราบการปรับปรุง หลักการของโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 โดย

1) เปลี่ยนแปลงจำนวนเงินร่วมลงทุนของรัฐ หักค่าสิทธิการร่วมลงทุนจากเอกชน สุทธิ 710 ล้านบาทต่อปี เป็นระยะเวลา 30 ปี

2) เปลี่ยนแปลงผลตอบแทนทางการเงินขั้นต่ำของ กนอ. จากการร่วมลงทุนกับ เอกชนช่วงที่ 1 และช่วงที่ 2 รวมเท่ากับมูลค่าปัจจุบันสุทธิประมาณ 6,721 ล้านบาท (อัตราคิดลดร้อยละ 6.48)

และให้ สกพอ. กนอ. โดยคณะกรรมการคัดเลือกฯ เร่งดำเนินการเจรจาต่อรองกับผู้ยื่น ข้อเสนออีกครั้งหนึ่ง โดยได้รับความเห็นของสำนักงบประมาณ และข้อสังเกตของสำนักงานสภาพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการ ก่อนเสนอผลการเจรจาต่อรองกับผู้ยื่น ข้อเสนอของโครงการดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

1.4 มติ กพอ. ในการประชุมครั้งที่ 6/2562 เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2562 เห็นชอบผล การคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด (อสส.) แล้วของโครงการฯ โดยให้กรรมการ กพอ. ที่อาจมีความเห็นเพิ่มเติมต่อร่างสัญญาร่วมลงทุน ส่ง ความเห็นดังกล่าวมายัง สกพอ. เพื่อนำเสนอให้ที่ประชุมรับทราบในคราวประชุม กพอ. ครั้งต่อไป (รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

1.5 มติ กพอ. ในการประชุมครั้งที่ 7/2562 เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2562 รับทราบ ความเห็นของกรรมการ และคำชี้แจงของ กนอ. โดยมอบให้คณะกรรมการคัดเลือกฯ และ กนอ. นำความเห็น ของกรรมการไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ร่างสัญญาร่วมลงทุนมีความเหมาะสมและเป็น ธรรมต่อคู่สัญญาทั้งสองฝ่าย และส่งให้ อสส. พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป (รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และ ตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 มาตรา 11 (5) เมื่อคณะกรรมการนโยบายได้มี มติอนุมัติแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และ มาตรา 11 (8) เมื่อคณะกรรมการนโยบายได้พิจารณาอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามมาตรา 37 แล้วให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่เห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ หรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบาย

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการฯ (กนอ.) สามารถลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับคัดเลือกในการดำเนินโครงการฯ ได้ทันตามกำหนดการ

4. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

4.1 การดำเนินงาน

4.1.1 คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกได้มีคำสั่งที่ 1/2561 สั่ง ณ วันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2561 แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 (คณะกรรมการคัดเลือกฯ)

4.1.2 มติคณะกรรมการคัดเลือกฯ ในคราวประชุมครั้งที่ 8/2561 เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2561 มีมติเห็นชอบเอกสารการคัดเลือกเอกชน (Request for Proposal: RFP) และร่างสัญญาร่วมลงทุน ซึ่งมีเนื้อหาครบถ้วนตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ โดย กนอ. และ สกพอ. ขยายเอกสารการคัดเลือกฯ ระหว่างวันที่ 9 - 21 พฤศจิกายน 2561 โดยมีผู้ซื้อเอกสารการคัดเลือกเอกชนทั้งสิ้น 18 ราย

4.1.3 กนอ. เปิดรับให้เอกชนยื่นข้อเสนอโครงการฯ ในวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2562 มีผู้ยื่นข้อเสนอ 1 ราย คือ กลุ่มกิจการร่วมค้ากัลฟ์ และพีทีที แทงค์ ประกอบด้วยสมาชิกได้แก่ บริษัท กัลฟ์ เอ็นเนอร์จี ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) และบริษัท พีทีที แทงค์ เทอร์มินัล จำกัด (มหาชน)

4.2 ผลการประเมินข้อเสนอ

คณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้ทำการประเมินข้อเสนอโครงการฯ โดยมีการประชุมทั้งสิ้น 38 ครั้ง มีผลการประเมินดังนี้

การประเมินข้อเสนอ	คณะกรรมการคัดเลือกฯ มีมติเมื่อ	ผลการประเมิน
		กลุ่มกิจการร่วมค้ากัลฟ์และพีทีที แทงค์
ข้อเสนอของที่ 1: ด้านคุณสมบัติทั่วไป	ประชุมครั้งที่ 7/2562 เมื่อวันที่ 26 ก.พ. 62	ผ่านการประเมิน
ข้อเสนอของที่ 2: ด้านเทคนิคและประสบการณ์	ประชุมครั้งที่ 8/2562 เมื่อวันที่ 7 มี.ค. 62	ผ่านการประเมิน
ข้อเสนอของที่ 3: ด้านการลงทุนและผลตอบแทน	ประชุมครั้งที่ 22/2562 เมื่อวันที่ 13 มิ.ย. 62	ผ่านการประเมิน
ข้อเสนอของที่ 4: ข้อเสนออื่นๆ	ประชุมครั้งที่ 22/2562 เมื่อวันที่ 13 มิ.ย. 62	ไม่พิจารณา (ไม่มีผลต่อการประเมินข้อเสนอของที่ 1-3 และไม่เป็นข้อเสนอก่อนหน้าข้อเสนอที่ 1-3 และไม่เป็นข้อเสนอก่อนหน้าข้อเสนอที่ 1-3 ให้บริการหรือการดำเนินงานของ กนอ.)

4.2.1 การประเมินข้อเสนอของที่ 1 และข้อเสนอของที่ 2

กลุ่มกิจการร่วมค้ากัลฟ์ และพีทีที แทงค์ ผ่านการประเมินด้านคุณสมบัติทั่วไป และด้านเทคนิคและประสบการณ์

4.2.2 การประเมินข้อเสนอของที่ 3 ด้านการลงทุนและผลตอบแทน

คณะกรรมการคัดเลือกฯ ดำเนินการเจรจากับกลุ่มกิจการร่วมค้ากัลฟ์ และพีทีที แทงค์ โดยประชุมเจรจารวมทั้งสิ้น 10 ครั้ง โดยกลุ่มกิจการร่วมค้ากัลฟ์ และพีทีที แทงค์ ขอรับจำนวนเงินร่วมลงทุน โดย กนอ. จะชำระเงินร่วมลงทุนของรัฐ จำนวน 1,010 ล้านบาทต่อปี และได้รับค่าให้สิทธิการร่วมลงทุนจากเอกชนกลุ่มกิจการร่วมค้ากัลฟ์ และพีทีที แทงค์ จำนวน 300 ล้านบาทต่อปี คิดเป็นจำนวนเงินร่วมลงทุนของรัฐสุทธิ จำนวน 710 ล้านบาทต่อปี เป็นระยะเวลา 30 ปี ซึ่งคณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้เจรจาต่อรองจนถึงที่สุดแล้ว และเป็นไปตามที่ ครม. มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2562 โดยมีรายละเอียดจำนวนเงินร่วมลงทุนของรัฐในงานส่วนโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) ค่าให้สิทธิการร่วมลงทุน และวิธีการชำระเงินร่วมลงทุนของรัฐ ดังนี้

ตารางจำนวนเงินร่วมลงทุนของรัฐและค่าให้สิทธิการร่วมลงทุน

(หน่วย: ล้านบาท)

ปีที่ กนอ. เริ่ม จ่ายเงิน ร่วมลงทุน แก่เอกชน	จำนวนเงิน ร่วมลงทุน ของรัฐ	ค่าให้สิทธิ การร่วม ลงทุน	จำนวน เงินร่วม ลงทุนของ รัฐสุทธิ	ปีที่ กนอ. เริ่ม จ่ายเงิน ร่วมลงทุน แก่เอกชน	จำนวนเงิน ร่วมลงทุน ของรัฐ	ค่าให้สิทธิ การร่วม ลงทุน	จำนวนเงิน ร่วมลงทุน ของรัฐ สุทธิ
1	1,010	300	710	16	1,010	300	710
2	1,010	300	710	17	1,010	300	710
3	1,010	300	710	18	1,010	300	710
4	1,010	300	710	19	1,010	300	710
5	1,010	300	710	20	1,010	300	710
6	1,010	300	710	21	1,010	300	710
7	1,010	300	710	22	1,010	300	710
8	1,010	300	710	23	1,010	300	710
9	1,010	300	710	24	1,010	300	710
10	1,010	300	710	25	1,010	300	710
11	1,010	300	710	26	1,010	300	710
12	1,010	300	710	27	1,010	300	710
13	1,010	300	710	28	1,010	300	710
14	1,010	300	710	29	1,010	300	710
15	1,010	300	710	30	1,010	300	710

4.2.3 ผลการพิจารณาข้อเสนอของที่ 4 ข้อเสนออื่น ๆ

คณะกรรมการคัดเลือกฯ ในการประชุมครั้งที่ 22/2562 วันที่ 13 มิถุนายน 2562 ได้ทำการเปิดซอง 4 พบว่าไม่มีข้อเสนอที่เป็นประโยชน์ต่อการให้บริการหรือการดำเนินงานของ กนอ. จึง

มีมติไม่พิจารณาของ 4 ข้อเสนออื่นๆ เนื่องจากข้อเสนอดังกล่าวไม่มีผลต่อการประเมินข้อเสนอของที่ 1 ของที่ 2 และของที่ 3

4.3 ผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุน

4.3.1 คณะกรรมการคัดเลือกฯ และคณะทำงานพิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้เจรจาสาระสำคัญของร่างสัญญาร่วมลงทุนกับกลุ่มกิจการร่วมค้ากัลฟ์ และพีทีที แทงค์ จนได้ข้อยุติแล้ว โดย กพอ. ในการประชุมครั้งที่ 6/2562 เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2562 และครั้งที่ 7/2562 เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2562 มีมติเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชน และมอบหมายให้ กนอ. ในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการ จัดเตรียมร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการฯ และเอกสารประกอบการพิจารณาที่ปรับปรุงตามความเห็นของกรรมการ กพอ. นำส่งให้ สำนักงานอัยการสูงสุด (อสส.) พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

4.3.2 กนอ. ได้ส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการฯ ที่ได้ปรับปรุงตามความเห็นของกรรมการ กพอ. ซึ่งคณะกรรมการคัดเลือกฯ ให้ความเห็นชอบแล้ว พร้อมเอกสารประกอบ ให้ อสส. ตรวจสอบพิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการฯ โดย อสส. ได้ตรวจสอบพิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการฯ แล้ว

5. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กนอ. ได้มีหนังสือถึง สกพอ. ที่ ออก 5106.1.2/2716 ลงวันที่ 12 กันยายน 2562 ส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการฯ ที่ อสส. ให้ความเห็นชอบแล้ว และคณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ 28/2562 เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2562 ร่วมกับกลุ่มกิจการร่วมค้ากัลฟ์ และพีทีที แทงค์ โดยได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการฯ ตามที่ อสส. เห็นชอบและมีข้อสังเกต ครบถ้วนแล้ว สรุปสาระสำคัญที่ อสส. แก้ไขและมีข้อสังเกต ดังนี้

5.1 แก้ไขคำผิดเล็กน้อยในข้อ (ค) หน้า 1 โดยตัดคำว่า “ของ” ออก และข้อ 8.1 วรรคสาม โดยตัดคำว่า “ให้แก่” ออก

5.2 ปรับถ้อยคำให้กระชับโดยคงหลักการเดิมที่อยู่ในร่างสัญญาไว้ ในร่างสัญญาข้อ 38.17

5.3 ข้อสังเกตของ อสส. ได้ดำเนินการ ดังนี้

ข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด	มติคณะกรรมการคัดเลือกฯ ครั้งที่ 28/2562
5.3.1 การเพิ่มหน้าที่ ของ กนอ. เกี่ยวกับใบอนุญาตอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการสร้างโครงสร้างพื้นฐาน ในข้อ 4.3(1)(ก) และ ข้อ 6.1(2)(ค) ให้ กนอ. พิจารณาว่าเป็นเรื่องที่อยู่ในวิสัยของ กนอ. ที่สามารถจะทำได้หรือไม่ โดยไม่เป็นการเพิ่มภาระ และมีเหตุจำเป็นต่อการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน	ให้ตัดข้อความดังกล่าวออก โดยให้ใช้ข้อความตามร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาจาก อสส. และเห็นชอบของที่ประชุม กพอ. ครั้งที่ 7/2562 แล้ว ซึ่งกลุ่มกิจการร่วมค้าฯ เห็นด้วย

ข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด	มติคณะกรรมการคัดเลือกฯ ครั้งที่ 28/2562
5.3.2 การกำหนดขอบเขตของผลประโยชน์ตอบแทนเพิ่มเติมของ กนอ. ในข้อ 38.17 ให้คณะกรรมการคัดเลือกและ กนอ. พิจารณาคำว่า “บริษัทย่อยของเอกชนคู่สัญญา” เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดของรัฐ โดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการด้วย	คงไว้ เนื่องจากขอบเขตนิยามดังกล่าวอ้างอิงจาก มาตรา 89/1 แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 และมีความครอบคลุมเพียงพอแล้ว
5.3.3 ก่อนลงนาม ให้ กนอ. ตรวจสอบความเรียบร้อยและถูกต้องของเลขข้อสัญญาและเอกสารแนบท้าย และให้เป็นไปตามมติ ครม. มติ กพอ. และมติของคณะกรรมการคัดเลือก 5.3.4 ให้นำข้อสังเกตของ อสส. ตามหนังสือ อสส. ด่วนที่สุด ที่ อส 0005/7575 ลงวันที่ 24 มิถุนายน 2562 มาพิจารณาก่อนลงนามสัญญา	กนอ. พิจารณาดำเนินการตรวจสอบแล้ว เป็นไปตามมติ กพอ. และมติของคณะกรรมการคัดเลือก และที่ประชุมคณะกรรมการคัดเลือกเห็นว่า กนอ. ได้มีการดำเนินการตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว และมีหนังสือที่ อก. 5106.1.2/1879 ลงวันที่ 28 มิถุนายน 2562 ถึงเลขาธิการ สกพอ. เพื่อชี้แจงในประเด็นตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด ดังกล่าวแล้ว

ทั้งนี้ กนอ. กับกลุ่มกิจการร่วมค้ากัลฟ์ และพีทีที แทงค์ ได้ทำบันทึกข้อตกลงว่าด้วยผลการเจรจาสร้างสัญญาร่วมลงทุนฯ เพื่อตกลงยอมรับให้ กนอ. สามารถใช้ร่างสัญญาร่วมลงทุนฯ ตามที่ปรากฏในบันทึกข้อตกลงฯ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4)

6. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ 3/2562 เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2562 มีมติเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโครงสร้างพื้นฐานทางน้ำ ในการประชุมครั้งที่ 1/2562 เมื่อวันที่ 8 มกราคม 2562 ต่อรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต ของประชาชนในชุมชนอย่างรุนแรง โครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 ของ กนอ.

ทั้งนี้ ครม. ในการประชุมเมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2562 มีมติรับทราบมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2562 แล้ว โดยกรมเจ้าท่า ในฐานะหน่วยงานอนุญาต ได้ดำเนินการจัดรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องสำหรับโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ 3 แล้วเมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2562 ซึ่ง กนอ. อยู่ระหว่างดำเนินการเสนอผลการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการฯ ต่อ ครม. เพื่อพิจารณาเห็นชอบ

7. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

7.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560

“มาตรา 58 การดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาดำเนินการหรืออนุญาตตามที่กฎหมายบัญญัติ

บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยงานของรัฐก่อนการดำเนินการหรืออนุญาตตามวรรคหนึ่ง

ในการดำเนินการหรืออนุญาตตามวรรคหนึ่ง รัฐต้องระมัดระวังให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพน้อยที่สุด และต้องดำเนินการให้มีการเยียวยาความเดือดร้อนหรือเสียหายให้แก่ประชาชนหรือชุมชนที่ได้รับผลกระทบอย่างเป็นธรรมและไม่ชักช้า”

7.2 พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2422

“มาตรา 66 (1) กนอ. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินกิจการการลงทุนเพื่อจัดตั้งหรือขยายนิคมอุตสาหกรรม”

7.3 พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561

มาตรา 11 คณะกรรมการนโยบายมีหน้าที่และอำนาจ

(5) อนุมัติแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(8) พิจารณานุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามมาตรา 37

ให้การดำเนินการตาม (1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) และ (8) เมื่อคณะกรรมการนโยบายได้มีมติอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบเรื่องใดแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบาย

มาตรา 12 เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดกระบวนการพิจารณาการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนและวิธีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการไว้เป็นการเฉพาะแล้ว การร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการตามกระบวนการและวิธีการดังกล่าว โดยให้ถือว่าการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือการให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนนั้นได้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแล้ว

การกำหนดกระบวนการพิจารณาการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนและวิธีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการตามวรรคหนึ่งจะใช้กับโครงการประเภทหรือลักษณะใดให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา 37 เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา 6 และนโยบายและแผนตามมาตรา 29 ให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติอนุญาตให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการอันเป็นประโยชน์โดยตรงต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามกฎหมายดังต่อไปนี้ด้วย แต่ในกรณีเป็นการดำเนินการภายนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะต้องเป็นเรื่องที่เชื่อมโยงกันและต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายนั้น

(1) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ลงวันที่ 26 มกราคม พุทธศักราช 2515 เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของกระทรวงการคลัง

7.4 ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ลงวันที่ 26 มกราคม พุทธศักราช 2515

ข้อ 3 กำหนดให้กิจการดังต่อไปนี้เป็นกิจการค้าขายอันเป็นสาธารณูปโภค

(9) บรรดากิจการอื่นอันกระทบกระเทือนถึงความปลอดภัยหรือผาสุกของประชาชนตามที่ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกา

ข้อ 4 กำหนดห้ามมิให้บุคคลใดประกอบกิจการค้าขายอันเป็นสาธารณูปโภค เว้นแต่จะได้รับอนุญาตหรือได้รับสัมปทานจากรัฐมนตรี

ทั้งนี้ ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้กิจการท่าเรือเดินทะเลเป็นกิจการค้าขายอันเป็นสาธารณูปโภคอันกระทบกระเทือนถึงความปลอดภัยหรือผาสุกของประชาชน พ.ศ. 2522 ได้กำหนดให้กิจการท่าเรือเดินทะเลที่มีทำให้บริการในการจอดเทียบ บรรทุก หรือขนถ่ายสินค้าแก่เรือเดินทะเลที่มีขนาดตั้งแต่ 500 ตันกรอสขึ้นไป เป็นกิจการค้าขายอันเป็นสาธารณูปโภคอันกระทบกระเทือน ถึงความปลอดภัยหรือผาสุกของประชาชนตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ซึ่งผู้ประกอบกิจการดังกล่าวต้องได้รับอนุญาตหรือได้รับสัมปทานจากรัฐมนตรี

7.5 ประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการ ในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. 2560

ข้อ 16 เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับคัดเลือกแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนดังกล่าวให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา โดยให้สำนักงานอัยการสูงสุดแจ้งผลการตรวจพิจารณาให้หน่วยงานเจ้าของโครงการภายใน 30 วันนับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุน

ข้อ 17 เมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดตามข้อ 16 แล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอผลการคัดเลือกเอกชน

ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้วต่อสำนักงาน เพื่อเสนอให้คณะกรรมการนโยบายพิจารณาภายใน 3 วันนับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุน

ข้อ 18 เมื่อคณะกรรมการนโยบายให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับคัดเลือกต่อไป และให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจในการดำเนินการใดที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกแก่สำนักงานหรือเอกชนที่ได้รับคัดเลือกในการดำเนินโครงการตามสัญญาร่วมลงทุนด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายไม่เห็นด้วยกับผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจาหรือร่างสัญญาร่วมลงทุน ให้ส่งเรื่องคืนหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อร่วมกับคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาทบทวน ให้สำนักงานเสนอคณะกรรมการนโยบายพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุน ภายใน 15 วันนับแต่วันที่รับผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจาและร่างสัญญาร่วมลงทุนตามข้อ 17”

8. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ขอเสนอคณะรัฐมนตรี รับทราบผลการคัดเลือกเอกชน ผลการเจรจา และร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรม มาบตาพุด ระยะที่ 3 ที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เห็นชอบแล้ว ตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยเอกชนที่ผ่านการคัดเลือก ได้แก่ กลุ่มกิจการร่วมค้า กัลฟ์ และพีทีที แทงค์ โดยหากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่า คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายคณิต แสงสุพรรณ)

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

ทุกท 11

สค. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 24 ก.ย. 2562 ลงมติว่า
ทราบ (หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือ
เป็นเรื่องที่ ครม. เห็นชอบ/อนุมัติ)

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

โทร 0 2033 8027

โทรสาร 0 2033 8002

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Griangsak@eeco.or.th