

~~ลับมาก~~



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๖๐๓/ก ๒๓๐๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมตารางเปรียบเทียบอัตราภาษียาเส้นที่ใช้ในปัจจุบันกับที่เสนอใหม่
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และสรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
 ๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗
 ๕. แผ่น CD บันทึกไฟล์เอกสาร

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพสามิต จัดเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้ายาสูบ โดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ตอนที่ ๑๔ สินค้ายาสูบ ท้ายพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และในการบริหารการจัดเก็บภาษีได้มีการออกกฎกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดอัตราภาษีที่ใช้ในการจัดเก็บภาษีสินค้ายาสูบในอัตราที่ไม่เกินท้ายพระราชบัญญัติ โดยออกกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งในการกำหนดอัตราภาษีสินค้ายาสูบได้มีการกำหนดอัตราภาษีตามปริมาณเพื่อสะท้อนหลักสุขภาพ และกำหนดอัตราภาษีตามมูลค่าเพื่อสะท้อนหลักความฟุ่มเฟือย โดยกำหนดอัตราภาษีสำหรับบุหรี่ซิการ์เรต และยาเส้นไว้ ดังนี้

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

~~ลับมาก~~

~~ลับมาก~~

สินค้ายาสูบ	อัตราภาษี	
	ตามมูลค่าร้อยละ	ตามปริมาณ
ตั้งแต่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๐ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒		
บุหรี่ยีคาแรต		
- ราคาขายปลีกแนะนำไม่เกินซองละ ๖๐ บาท	๒๐	๑.๒ บาท/มวน
- ราคาขายปลีกแนะนำเกินซองละ ๖๐ บาท	๔๐	๑.๒ บาท/มวน
ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป		
บุหรี่ยีคาแรต	๔๐	๑.๒ บาท/มวน
ตั้งแต่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๐ เป็นต้นไป		
ยาเส้นปรุง	๑๐	๑.๒ บาท/กรัม
ยาเส้น		
- ยาเส้นที่ผู้เพาะปลูกต้นยาสูบทำจากใบยาที่ปลูกและ หั่นเองและได้ขายยาเส้นนั้นแก่ผู้ประกอบการ อุตสาหกรรมยาสูบ	๐	๐
- ยาเส้นอื่น	๐	๐.๐๐๕ บาท/กรัม

๑.๒ เมื่อมีการจัดเก็บภาษีสินค้ายาสูบไประยะหนึ่งปรากฏว่า ปริมาณการชำระภาษียาเส้นเพิ่มขึ้น ในขณะที่ปริมาณการชำระภาษีบุหรี่ยีคาแรตและยาสูบประเภทอื่น ๆ ลดลง/กล่าวคือ ปริมาณการชำระภาษีบุหรี่ยีคาแรตและยาสูบประเภทอื่น ๆ ลดลงจาก ๔๐ ล้านกิโลกรัม ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เหลือ ๓๔ ล้านกิโลกรัม ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ หรือลดลงร้อยละ ๑๕ แต่ปริมาณการชำระภาษียาเส้นเพิ่มขึ้น จาก ๑๒ ล้านกิโลกรัม ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เป็น ๒๖ ล้านกิโลกรัม ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑๖ เนื่องจากผู้ประกอบการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมกรรมการบริโภคโดยหันไปบริโภคยาเส้นทดแทนบุหรี่ยีคาแรตมากขึ้น อันเป็นผลมาจากอัตราภาษีและราคายาเส้นที่ต่ำกว่าบุหรี่ยีคาแรตเป็นอย่างมาก กระทรวงการคลังจึงได้เสนอคณะรัฐมนตรีปรับปรุงเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิตตามปริมาณสำหรับยาเส้นอื่น นอกจากยาเส้นที่ผู้เพาะปลูกต้นยาสูบทำจากใบยาที่ปลูกและหั่นเองและได้ขายยาเส้นนั้นแก่ผู้ประกอบการ อุตสาหกรรมยาสูบ จาก ๐.๐๐๕ บาท ต่อกรัม เป็น ๐.๑๐ บาท ต่อกรัม เพื่อให้การจัดเก็บภาษียาเส้นอื่น ๆ ไกล่เคียงกับอัตราภาษียาสูบประเภทอื่น และสะท้อนหลักสุขภาพมากยิ่งขึ้น ตามกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๓ สภาพปัญหา

จากการออกกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ ปรับเพิ่มอัตราภาษีตามปริมาณสำหรับยาเส้นอื่น นอกจากยาเส้นที่ผู้เพาะปลูกต้นยาสูบทำจากใบยาที่ปลูกและหั่นเองและได้ขายยาเส้นนั้นแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาสูบดังกล่าว ส่งผลต่อผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาเส้นซึ่งรวมถึงเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบและหั่นเป็นยาเส้นเพื่อจำหน่ายในภาพรวม ดังนี้

~~ลับมาก~~

ลับมาก

(๑) ผู้ประกอบอุตสาหกรรมยาเส้นต้องชำระภาษีเพิ่มขึ้นจากกรณีที่ได้มีการยื่นแบบรายการภาษีและชำระภาษียาเส้นและรับแสตมป์สรรพสามิตสำหรับปิดยาเส้นไว้แล้ว แต่ยังมีได้มีการนำแสตมป์ไปปิดบนซองยาเส้น หรือนำแสตมป์ไปปิดบนซองยาเส้นแล้วแต่ยังมีได้จำหน่ายหรือนำยาเส้นนั้นออกจากโรงอุตสาหกรรม เนื่องจากตามมาตรา ๕๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้กรณีมีการเปลี่ยนแปลงอัตราภาษีอันเป็นเหตุให้การชำระภาษีขาดหรือเกินไปจากที่ได้ชำระไว้แล้ว ให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีชำระภาษีเพิ่มให้ครบถ้วนตามอัตราที่เปลี่ยนแปลงนั้นหรือขอคืนเงินภาษีที่ได้ชำระไว้เกิน ทั้งนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ที่มีการเปลี่ยนแปลงอัตราภาษีดังกล่าว ทำให้เกิดผลกระทบต่อสภาพคล่องของผู้ประกอบอุตสาหกรรมยาเส้น ซึ่งกรมสรรพสามิตได้มีมาตรการช่วยเหลือกรณีดังกล่าวโดยการพิจารณางดเบี้ยปรับและลดเงินเพิ่มในกรณีที่ผู้ประกอบอุตสาหกรรมยาเส้นไม่สามารถชำระภาษีภายในกำหนดเวลาที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ เพื่อเป็นการบรรเทาภาระให้แก่ผู้ประกอบอุตสาหกรรมยาเส้น

(๒) มีเกษตรกรผู้เพาะปลูกต้นยาสูบและหั่นเป็นยาเส้นเพื่อจำหน่ายจำนวนไม่มาก ที่ได้รับประโยชน์จากอัตราภาษี ๐ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงฯ เนื่องจากโดยปกติการประกอบธุรกิจยาเส้นของเกษตรกรฯ จะต้องขายผ่านผู้ค้าคนกลาง มีเพียงส่วนน้อยที่ขายตรงให้แก่ผู้ประกอบอุตสาหกรรมยาสูบ

(๓) ระบบการชำระภาษีมีความซับซ้อน กล่าวคือ เมื่อผู้ประกอบอุตสาหกรรมยาเส้นหรือยาสูบได้รับซื้อยาเส้นที่เสียภาษีและปิดแสตมป์สรรพสามิตแล้วจากผู้ค้าคนกลาง หากต่อมาผู้ประกอบอุตสาหกรรมได้นำยาเส้นนั้นไปผลิตใหม่เพื่อออกจำหน่าย จะต้องเสียภาษีสรรพสามิตอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากถือเป็นการผลิต ซึ่งเป็นการเสียภาษีซ้ำซ้อน ประกอบกับภาระภาษีที่เพิ่มขึ้นตามกฎกระทรวงดังกล่าวทำให้ผู้ประกอบอุตสาหกรรมประสบปัญหาสภาพคล่องมากยิ่งขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบอุตสาหกรรมยาเส้นให้มีเวลาในการปรับตัว ลดภาระในการประกอบธุรกิจของเกษตรกรซึ่งเป็นผู้ประกอบอุตสาหกรรมรายย่อย และแก้ไขปัญหาการเสียภาษีซ้ำซ้อน อันจะส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมยาเส้นในภาพรวม จึงเห็นควรดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมอัตราภาษีสำหรับยาเส้น โดยปรับแก้ไขการได้รับสิทธิเสียภาษีในอัตรา ๐ จากเดิมที่กำหนดให้ “ยาเส้นที่ผู้เพาะปลูกต้นยาสูบทำจากใบยาที่ปลูกและหั่นเองและได้ขายยาเส้นนั้นแก่ผู้ประกอบอุตสาหกรรมยาสูบเสียภาษีในอัตรา ๐” เป็น “ยาเส้นที่ผลิตเพื่อขายเป็นวัตถุดิบให้แก่ผู้ประกอบอุตสาหกรรมยาสูบโดยตรงหรือโดยผ่านผู้ค้าคนกลาง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด” และ “ปรับลดอัตราภาษีตามปริมาณสำหรับยาเส้นอื่น นอกจากยาเส้นที่ผลิตเพื่อขายเป็นวัตถุดิบให้แก่ผู้ประกอบอุตสาหกรรม เป็นเวลา ๑ ปี คือ ในช่วงเวลาดังแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยแบ่งอัตราภาษีตามปริมาณยาเส้น” ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าวจะต้องอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ออกกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับยาเส้น จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การออกกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับยาเส้น เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมอัตราภาษียาเส้นเพื่อช่วยเหลือและลดภาระให้แก่ผู้ประกอบอุตสาหกรรมยาเส้น รวมทั้งเป็นการแก้ไขปัญหาการเสียภาษีซ้ำซ้อน จึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

ลับมาก

~~ลับมาก~~

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัตอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลักการเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมอัตราภาษีสำหรับยาเส้น โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ปรับแก้ไขการได้รับสิทธิเสียภาษีในอัตรา ๐ จากเดิมที่กำหนดให้ “ยาเส้นที่ผู้เพาะปลูกต้นยาสูบทำจากใบยาที่ปลูกและหั่นเองและได้ขายยาเส้นนั้นแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาสูบเสียภาษีในอัตรา ๐” เป็น “ยาเส้นที่ผลิตเพื่อขายเป็นวัตถุดิบให้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาสูบโดยตรงหรือโดยผ่านผู้ค้าคนกลาง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด”

๔.๒ ปรับลดอัตราภาษีตามปริมาณสำหรับยาเส้นอื่น นอกจากยาเส้นตาม ๔.๑ เป็นเวลา ๑ ปี คือ ในช่วงเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยยาเส้นที่ผลิตหรือนำเข้าและมีปริมาณยาเส้นที่ชำระภาษีในช่วงเวลาดังกล่าวรวมจำนวน “ไม่เกิน ๑๒,๐๐๐ กิโลกรัม ให้เสียภาษีในอัตรา ๐.๐๒๕ บาท ต่อกรัม โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด” (คำนวณจากสถิติการชำระภาษียาเส้นของเกษตรกรผู้เพาะปลูกที่ทำยาเส้นรายย่อยและผู้ผลิตที่มีใช้ผู้ประกอบการรายใหญ่ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒) สำหรับจำนวนยาเส้นที่เกิน ๑๒,๐๐๐ กิโลกรัม และจำนวนที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีไม่ได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด ให้เสียภาษีในอัตรา ๐.๑๐ บาท ต่อกรัม

๔.๓ สำหรับยาเส้นอื่นนอกจากยาเส้นตาม ๔.๑ หากพ้นกำหนดในช่วงเวลาวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสำหรับยาเส้น ต้องเสียภาษีในอัตรา ๐.๑๐ บาท ต่อกรัม

ทั้งนี้ การปรับแก้ไขเพิ่มเติมอัตราภาษีสำหรับยาเส้นที่เสนอในครั้งนี้ คาดว่าจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อรายได้ของรัฐและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

(๑) ผลกระทบต่อรายได้ภาษีสรรพสามิต

ผลกระทบต่อรายได้ภาษีสรรพสามิต คาดการณ์ภาครัฐมีรายได้จากการจัดเก็บภาษีในช่วงระยะเวลา ๑ ปี (๑ มกราคม ๒๕๖๓ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓) ลดลงจำนวน ๘๘๐ ล้านบาท จากเดิมที่จัดเก็บได้ ๒,๖๐๐ ล้านบาท (คำนวณจากคาดการณ์ปริมาณยาเส้นปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ประมาณ ๒๖ ล้านกิโลกรัม ที่อัตรา ๐.๑๐ บาทต่อกรัม) เหลือ ๑,๗๒๐ ล้านบาท

(๒) ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการแก้ไขเพิ่มเติมอัตราภาษีสำหรับยาเส้นในครั้งนี้ ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาเส้นมีเวลาในการปรับตัว ลดภาระในการประกอบธุรกิจ รวมทั้งเป็นการแก้ไขปัญหาการเสียภาษีซ้ำซ้อน อันจะทำให้ระบบภาษีมีความเป็นธรรม และส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมยาเส้นในภาพรวม

~~ลับมาก~~

~~ลับมาก~~

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษี
สรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๖๘ ๖๖๐๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sukhon@excise.go.th

~~ลับมาก~~