

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๗/ ๙19๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาว่าด้วยการบริหาร การบำรุงรักษา และการใช้สะพานมิตรภาพไทย - เมียนมา ข้ามแม่น้ำเมย/ตองยิน แห่งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๘๔๗
ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๒๓๓
ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยด่วน กรณีขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาว่าด้วยการบริหาร การบำรุงรักษา และการใช้สะพานมิตรภาพไทย - เมียนมา ข้ามแม่น้ำเมย/ตองยิน แห่งที่ ๒ ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว ขอยืนยันความเห็นที่สำนักงานฯ ได้เคยให้ไว้แก่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) สรุปได้ว่า เมื่อพิจารณาประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางพื้นฐานทางกฎหมายที่จำเป็นเพื่อการบริหาร บำรุงรักษา และการใช้สะพานมิตรภาพไทย - เมียนมา ข้ามแม่น้ำเมย/ตองยิน แห่งที่ ๒ โดยมีการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ของสะพาน (ร่างข้อ ๑) เขตแดน (ร่างข้อ ๒) การบริหารและบำรุงรักษาสะพาน (ร่างข้อ ๓) กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อการปรึกษาหารือและตกลงวิธีการบริหาร การบำรุงรักษา และการใช้สะพาน และหน่วยบำรุงรักษาสะพาน (ร่างข้อ ๔) กำหนดให้คณะกรรมการร่วมกันกำหนดอัตราค่าผ่านสะพาน (ร่างข้อ ๗) ตลอดจนการปรับปรุงระเบียบการผ่านแดนให้กระชับ สะดวกและรวดเร็วโดยให้สอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของแต่ละประเทศ (ร่างข้อ ๘) เป็นต้น โดยร่างความตกลงฯ

มีการกำหนดรายละเอียดและหน้าที่ที่คู่ภาคีต้องปฏิบัติและมีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่โดยที่ร่างความตกลงฯ มีเนื้อหาเป็นเพียงการกำหนดความร่วมมือระหว่างกันเกี่ยวกับการบริหาร การบำรุงรักษา และการใช้ สะพานมิตรภาพไทย - เมียนมา ข้ามแม่น้ำเมย/ตองยิ่น แห่งที่ ๒ และร่างข้อ ๒ ระบุว่าข้อความทั้งหมดที่ได้ระบุไว้ในความตกลงฉบับนี้ จะไม่กระทบต่อเขตแดนระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ภายใต้อนุสัญญาเกี่ยวกับเขตแดนระหว่างพื้นดินของราชอาณาจักรสยามและอาณานิคมของอังกฤษบริเวณเทือกเขาตะนาวศรีลงนามที่กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๑ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งการดำเนินการตามร่างความตกลงฯ สามารถกระทำได้ตามกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

สำหรับการขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารและบำรุงรักษาสะพาน (ฝ่ายไทย) เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจารุวรรณ เฮงตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวรชนีชลฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th