

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๗.๓/๒๖๖๖



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับการประชุม
United Nations Climate Action Summit 2019

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๕/๔๒๒ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๒
๓. มติที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASEAN Senior Officials on Environment ครั้งที่ ๓๐ เมื่อวันที่ ๑๐ - ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ๑๐๐๗.๓/๒๐๓๖ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒
๕. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานท่าที่เจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒
๖. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๒
๗. (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับการประชุม United Nations Climate Action Summit 2019 พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๐๗.๓/๑๑๖๑๑ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับการประชุม United Nations Climate Action Summit 2019 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศมีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า ที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN Ministerial Meeting Retreat) เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๒ ณ จังหวัดเชียงใหม่ เห็นชอบให้ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASEAN Ministerial Meeting on the Environment) พิจารณา

/จัดทำร่าง...

จัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับการประชุม United Nations Climate Action Summit 2019 ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๒ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา เพื่อสนับสนุนการดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในช่วงที่ประเทศไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียน ปี ๒๕๖๒ ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายทางยุทธศาสตร์ของไทยและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการเพิ่มบทบาทของอาเซียนในเวทีโลกเพื่อช่วยแก้ไขปัญหาสำคัญต่าง ๆ โดยร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Working Group on Climate Change: AWGCC) ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASEAN Senior Officials on the Environment: ASOEN) ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม และรับรองโดยที่ประชุมระดับผู้นำอาเซียน (ASEAN Summit) ซึ่งเป็นแนวปฏิบัติของการจัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ต่อที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ การดำเนินการในอาเซียน

๑) กรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางของประเทศภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ได้เสนอหลักการและความจำเป็นของการจัดทำ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนต่อที่ประชุมเตรียมการคณะทำงานอาเซียนฯ ครั้งที่ ๑๐ (The Preparatory Meeting of the 10th AWGCC) เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ประเทศไทยจัดทำ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ โดยมุ่งเน้นเป้าหมายและการดำเนินการร่วมกันของอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๒) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้นำ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ฉบับที่ศูนย์ (Zero draft) ซึ่งยกร่างโดยกรมองค์การระหว่างประเทศ เสนอต่อที่ประชุมคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในการประชุมเพื่อพิจารณา (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ (AWGCC Drafting Meeting on ASEAN Joint Statement on Climate Change) เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ จังหวัดเชียงใหม่ โดยประเทศไทยได้ปรับปรุงตามความเห็นของประเทศสมาชิก เพื่อพัฒนาเป็น (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ฉบับที่ ๑ และเสนอต่อคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในการประชุม AWGCC Consultation Meeting ระหว่างการประชุมเตรียมการเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ฉบับดังกล่าวและให้เสนอต่อที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนฯ พิจารณาต่อไป

๓) ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๓๐ เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร มีมติเห็นชอบ (Endorsement) (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ และให้ประเทศไทยประสานกับประธานเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ประเทศมาเลเซีย) เพื่อดำเนินการเสนอ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ฉบับล่าสุดต่อรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมให้การรับรอง (Adoption) ในลักษณะ ad-referendum เนื่องจากการประชุม UN Climate Action Summit 2019 มีกำหนดจัดขึ้นก่อนการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๕ และการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๕ และเพื่อให้ประเทศไทยในฐานะดำรงตำแหน่งประธานอาเซียน ปี ๒๕๖๒ นำเสนอต่อที่ประชุม UN Climate Action Summit 2019 ตามความเหมาะสม ก่อนเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียนเพื่อทราบต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/๔) กระทรวง...

๔) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือขอความอนุเคราะห์ให้ประเทศมาเลเซียในฐานะประธานเจ้าหน้าที่ยุทธศาสตร์ด้านสิ่งแวดล้อม แจ่งเวียน (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับการประชุม UN Climate Action Summit 2019 ให้รัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมให้การรับรอง (Adoption) ในลักษณะ ad-referendum ก่อนที่ประเทศไทยจะนำไปแถลงต่อที่ประชุม UN Climate Action Summit 2019 ในวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๒ ตามความเหมาะสม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๒.๒ การดำเนินการในประเทศ

๑) กรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อนุกรรมการและเลขานุการคณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานท่าทีเจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ได้ยกร่างและเสนอ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับการประชุม UN Climate Action Summit 2019 ต่อคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบต่อ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ดังกล่าว และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการตามขั้นตอนที่เหมาะสมเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและเพื่อให้ประเทศไทยในฐานะที่ดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนปี ๒๕๖๒ นำเสนอแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ตามความเหมาะสมต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับการประชุม UN Climate Action Summit 2019 ต่อคณะกรรมการคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๒ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานกรรมการ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบต่อ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ดังกล่าว และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจะต้องรับรอง (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ร่วมกับรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ในลักษณะ ad-referendum (การเวียนขอการรับรองอย่างเป็นทางการ) ก่อนการนำเสนอต่อที่ประชุม United Nations Climate Action Summit 2019 ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๒ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนประเทศไทยที่ได้รับมอบหมายจะเป็นผู้นำเสนอ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ดังกล่าวตามความเหมาะสม ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ภายในวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒

๔. สำคัญ และข้อกฎหมาย

๔.๑ สำคัญของ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมฯ

/(ร่าง) แถลงการณ์...

(ร่าง) แฉงการณัร่วมาอาเซียนฯ มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและแสดงจุดยืนร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียน โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ (ก) ยินดีต่อการจัดการประชุม UN Climate Action Summit 2019 โดยเห็นว่าการประชุมจะมีส่วนสนับสนุนการดำเนินการภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ข) เน้นย้ำว่าประเทศสมาชิกอาเซียนได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และให้ความสำคัญต่อการดำเนินการทั้งการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ค) นำเสนอการดำเนินการของอาเซียนทั้งในระดับโลกและระดับภูมิภาค ซึ่งรวมถึงเป้าหมายในด้านพลังงาน (การลดความเข้มข้นของการใช้พลังงานและการเพิ่มสัดส่วนพลังงานหมุนเวียน) และเป้าหมายในด้านการคมนาคม (ลดการใช้เชื้อเพลิง) และ (ง) เน้นย้ำความสำคัญของกลไกในการสนับสนุนการดำเนินงาน โดยเฉพาะการเงินและความร่วมมือทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลกเพื่อแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยมีรายละเอียด (ร่าง) แฉงการณัร่วมาอาเซียนฯ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๔.๒ ข้อกฎหมาย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอความอนุเคราะห์กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ให้ความเห็นต่อสารัตถะและขั้นตอนการเสนอ (ร่าง) แฉงการณัร่วมาอาเซียนฯ ของประเทศไทย ตามนัยมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรา ๕ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

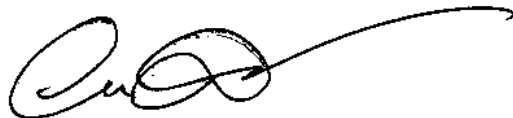
๕.๑ เห็นชอบต่อ (ร่าง) แฉงการณัร่วมาอาเซียนฯ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๕.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายรับรอง (ร่าง) แฉงการณัร่วมาอาเซียนฯ ร่วมกับรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ในลักษณะ ad-referendum เนื่องจากการประชุม UN Climate Action Summit 2019 มีกำหนดจัดขึ้นก่อนการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๕ และการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๕

๕.๓ มอบหมายให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนประเทศไทยที่ได้รับมอบหมายนำเสนอ แฉงการณัร่วมาอาเซียนฯ ต่อที่ประชุม UN Climate Action Summit 2019 ตามความเหมาะสม ในฐานะที่ประเทศไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนปี ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ / โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ unfccc.thailand.focalpoint@onep.go.th