

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๓.๐๑/๒๕๖๒



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงว่าด้วยหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูง

ว่าด้วยหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (ฉบับภาษาอังกฤษ)

จำนวน ๙๐ ชุด

๒. ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูง

ว่าด้วยหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (ฉบับภาษาไทย)

จำนวน ๙๐ ชุด

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๑๓๘๐

ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๒

จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงว่าด้วยหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประธานสมัชชาสหประชาชาติจะเป็นเจ้าภาพจัดการการประชุมระดับสูงว่าด้วยหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (High – Level Meeting on Universal Health Coverage) ในวันที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ในช่วงระหว่างการประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยสามัญ สมัยที่ ๗๔ (Seventy – Fourth Session of the United Nations General Assembly) ตามมติที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยสามัญ สมัยที่ ๗๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และกำหนดขอบเขตและรูปแบบการประชุมตามมติที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยสามัญ สมัยที่ ๗๓ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑

๑.๒ การประชุมระดับสูงว่าด้วยหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าจะมีการรับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงว่าด้วยหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (Political Declaration of the High – Level Meeting on Universal Health Coverage) ซึ่งเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองเพื่อบรรลุหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๑.๓ กระทรวง...

๑.๓ กระทรวงสาธารณสุขร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ โดยเอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทย ประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้ประสานงานร่วมสำหรับกระบวนการเจรจา ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงว่าด้วยหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าร่วมกับสาธารณรัฐจอร์เจีย ซึ่งมีการรับฟังความเห็นของรัฐสมาชิก และได้มีการดำเนินการรวบรวมข้อเสนอปรับแก้ถ้อยคำตามคำเรียกร้องของรัฐสมาชิก ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงการต่างประเทศเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาดังกล่าวแล้ว

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงว่าด้วยหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองเพื่อบรรลุหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบท ที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ โดยที่ร่างปฏิญญาทางการเมืองดังกล่าวมีเรื่องเกี่ยวกับ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมระดับสูงว่าด้วยหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ากำหนดจะรับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงว่าด้วยหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าในวันที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องดังกล่าว ต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรอง ร่างปฏิญญาทางการเมืองดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงว่าด้วยหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) การยืนยันความสำคัญของหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า และยืนยันความมุ่งมั่นทางการเมืองที่จะเร่งและขยายความพยายามในการบรรลุหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าของโลก ซึ่งมีส่วนสำคัญ ในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals) ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓

(๒) การให้ความสำคัญกับผู้นำทางยุทธศาสตร์ คำนึงถึงสุขภาพในทุกนโยบาย และการทำงาน ร่วมกันอย่างบูรณาการและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน รวมถึงธรรมาภิบาล

(๓) การให้ความสำคัญกับประเด็นด้านสุขภาพในทุกด้านทั้งสุขภาพกายและสุขภาพจิต ระบบสาธารณสุข กำลังคนด้านสุขภาพ การเข้าถึงบริการสุขภาพ ผลิตภัณฑ์สุขภาพ ยาและวัคซีน รวมถึงประเด็น ด้านสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และปัจจัยอื่นที่มีผลกำหนดสุขภาพ เพื่อความเป็นอยู่ที่ดีตลอดช่วงชีวิต

(๔) การให้ความสำคัญกับประเด็นด้านความเท่าเทียมและเป็นธรรมด้านสุขภาพและสังคม และสิทธิมนุษยชน โดยให้ความสำคัญแก่ผู้ยากไร้และผู้เปราะบางหรืออยู่ในสถานการณ์ที่เปราะบาง ด้วยเจตนา ที่จะไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง

(๕) สนับสนุนความเป็นหุ้นส่วนในระดับโลกและความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อบรรลุ หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าและเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนร่วมกัน

๔.๒ กระทรวงสาธารณสุขได้ส่งร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงว่าด้วยหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศแจ้งข้อคิดเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างปฏิญญาทางการเมืองดังกล่าว หากกระทรวงสาธารณสุขในฐานะเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยร่างปฏิญญาทางการเมืองดังกล่าวไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างปฏิญญาทางการเมืองดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงว่าด้วยหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

๕.๒ อนุมัติให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยสามัญ สมัยที่ ๗๔ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงว่าด้วยหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

๕.๓ หากมีการแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่มีสาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขออนุมัติให้กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงการต่างประเทศพิจารณาและดำเนินการโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๐

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๖๒, ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ghcbihmoph@gmail.com