

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๕๐๗/๑๓๖๕๖



กค 4/๕.๓
๒ ๙๙๖๒
๑.๐๕๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ31926
รับที่ : ๕10318/62
วันที่ : 02 ก.ย. 62 เวลา : 9:05

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๔๒ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) จำนวน ๖ โครงการ วงเงินงบประมาณรวม ๑๑,๐๒๖.๙๕๒ ล้านบาท ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชนให้พอเพียงต่อความต้องการที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต ส่งเสริมสาธารณสุขปโภคขั้นพื้นฐานให้ดียิ่งขึ้น ช่วยให้ประชาชนและชุมชนในพื้นที่เขตจำหน่ายน้ำได้รับบริการน้ำที่สะอาดมีคุณภาพและเพียงพอสำหรับการอุปโภค บริโภค ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้ใช้น้ำให้มีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และยังช่วยบริหารจัดการลดน้ำสูญเสียในระบบผลิตและระบบจ่ายน้ำให้เป็นไปตามเป้าหมาย รวมทั้งเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลเพื่อรองรับโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor: EEC) ซึ่งจะกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคให้สามารถขับเคลื่อนกิจกรรมการค้าและการลงทุนที่จะเติบโตในอนาคต ทั้งนี้ ขอให้ กปภ. เพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบลงทุนให้เป็นไปตามแผนงาน เนื่องจากในปี ๒๕๖๑ กปภ. สามารถเบิกจ่ายงบลงทุนอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำ โดยมีผลการเบิกจ่ายงบลงทุนได้ประมาณร้อยละ ๔๓.๕๐๔ ของกรอบวงเงินเบิกจ่ายประจำปี ๒๕๖๑ ดังนั้น กปภ. จึงควรกำกับและติดตามแผนการดำเนินงานโครงการลงทุนอย่างเคร่งครัดเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามเป้าหมายและแล้วเสร็จตามที่กำหนดไว้ เพื่อไม่ให้โครงการล่าช้าจนอาจทำให้เกิดค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น (Cost Overrun) นอกจากนี้ ควรกำหนดแนวทางและมาตรการในการบริหารจัดการน้ำสูญเสียให้มีประสิทธิภาพ โดยลดอัตราน้ำสูญเสียให้เหลือร้อยละ ๒๐ ตามที่ตั้งเป้าหมายไว้ เพื่อลดต้นทุนการบริหารงานในระยะยาวของ กปภ. ต่อไป

๒. สำหรับแนวทางการระดมทุนของโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) หาก กปภ. มีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้ จำนวน ๒,๔๔๔.๒๓๐ ล้านบาท มาสมทบเงินรายได้และเงินอุดหนุนเพื่อดำเนินโครงการ เห็นควรให้ กปภ. กู้เงินในประเทศ โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว เนื่องจาก กปภ. เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะทางการเงินอยู่ในเกณฑ์ที่ดี มั่นคง ผลการดำเนินงานที่ผ่านมามีกำไรสุทธิอย่างต่อเนื่อง และมีความสามารถในการชำระหนี้ที่ดี โดยมีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้เทียบกับภาระหนี้ (Debt Service Coverage Ratio: DSCR) ที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สามารถก่อหนี้ได้ อย่างไรก็ดี การก่อหนี้ของ กปภ. จะต้องกระทำด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ และการกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพ และความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและของหน่วยงานผู้กู้ ตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ

/ให้ดำเนิน...

ให้ดำเนินโครงการตามข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทยแล้ว ขอให้ กปภ. จัดทำแผนการใช้เงินและความต้องการ
กู้เงินที่สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของ กปภ. เพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหาร
หนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน
เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ตามความเหมาะสมและจำเป็น ตลอดจนการติดตามและประเมินผลโครงการเงินกู้
ในโอกาสแรกต่อไป

๓. เพื่อเพิ่มความสามารถและทางเลือกในการลงทุนโครงการต่างๆ ที่มีศักยภาพ กปภ. ควรศึกษารูปแบบและแนวทางจัดหาแหล่งเงินทุนอื่นๆ ที่เหมาะสม เนื่องจากในปัจจุบันมีทางเลือกในการจัดหาแหล่งเงินทุน
เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการที่หลากหลาย เช่น การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public Private Partnership: PPP) กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund: TFF) หรือการลงทุน
ในรูปแบบบริษัทในเครือ เป็นต้น

๔. โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๑ ของการประสานงานภูมิภาค (เพิ่มเติม) ของ กปภ. เข้าข่าย
ลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงิน
การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม
มาตรการหรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น
จึงต้องดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้จัดทำรายละเอียดข้อมูล
ที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ
วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นของกระทรวงการคลังประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๗๒๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thatchatham@pdmo.go.th