

วค 4/22

2 1๗๖๒

17. 1๗๖๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10344 - กค
วันที่ 2 ก.ย. 2561

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๑๑/๓๗๑๕

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๑๖๓๖๑ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒
จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. รายละเอียดประกอบการพิจารณาการขอรับการสนับสนุนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. ซีดีไฟล์ข้อมูล จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณี
ฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๗๖,๗๘๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน)
เพื่อเป็นค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการ
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๒
การจัดสรร ข้อ ๑๐ (๓) กรณีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้
ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี
รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี ตามขั้นตอนต่อไป ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะกำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำ
เรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบรายจ่ายอื่น รายการค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา จำนวน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ซึ่งผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ไม่มีงบประมาณคงเหลือ จึงได้ดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเหลือจ่ายไปสมทบงบรายจ่ายอื่น รายการค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา จำนวนเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาทถ้วน) ตามมาตรการด้านการงบประมาณขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ยังไม่เพียงพอ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ การดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณี ที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้ และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ จากข้อมูล ณ วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มียอดค้างจ่ายตามมติคณะกรรมการ พิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาที่จะต้องจ่าย จำนวน ๑๔๓,๐๖๔,๕๘๑.๑๗ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านหกหมื่นสี่พันห้าร้อยแปดสิบบาทสิบเจ็ดสตางค์)

๑.๓.๒ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้ประมาณการจ่ายค่าตอบแทน ผู้เสียหายฯ โดยเทียบเคียงกับสถิติการพิจารณาจ่ายของคณะกรรมการพิจารณา ค่าตอบแทนฯ และคณะอนุกรรมการฯ จึงคาดการณ์ว่าระหว่างเดือนพฤษภาคม - กันยายน ๒๕๖๒ มีคำขอของผู้เสียหาย และจำเลยในคดีอาญาที่จะพิจารณาจ่ายได้ จำนวน ๑๔๐,๙๘๗,๕๐๐ บาท (หนึ่งร้อยเก้าสิบล้านเก้าแสนแปดหมื่น เจ็ดพันห้าร้อยบาทถ้วน)

๑.๓.๓ จากยอดค้างจ่ายตามข้อ ๑.๓.๑ กับยอดประมาณการที่คาดว่าจะต้องจ่ายตามข้อ ๑.๓.๒ รวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๓๓๔,๐๕๒,๐๘๑.๑๗ บาท (สามร้อยสามสิบล้านห้าหมื่นสองพันแปดสิบบาท สิบเจ็ดสตางค์) ซึ่งคาดว่าผู้มีสิทธิรับเงินจะยื่นเอกสารแสดงตนเพื่อขอรับเงิน จำนวน ๒๐๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อย เจ็ดล้านเก้าแสนบาทถ้วน)

๑.๓.๔ สำนักงบประมาณแจ้งบัญชาของนายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงิน สำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการ สุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๒ แล้ว จำนวน ๑๗๖,๗๘๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านหกพันเจ็ดแสนแปดหมื่น บาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา ตามพระราชบัญญัติ ค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้เพียงพอจนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และขอให้กระทรวงยุติธรรมเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๒ การจัดสรร ข้อ ๑๐ (๓) กรณีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี ตามขั้นตอนต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้รับจัดสรรงบประมาณมาเพื่อการนี้ จำนวน ๓๐๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ได้เบิกจ่ายเสร็จสิ้นตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งข้อมูล ณ วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ ยังคงมีค่าตอบแทนผู้เสียหายฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาและมีมติให้จ่ายอยู่อีก จำนวน ๒๔๒,๒๑๔,๒๘๕.๐๙ บาท (สองร้อยสี่สิบสองล้านสองแสนหนึ่งหมื่นสี่พันสองร้อยแปดสิบห้าบาทเก้าสตางค์) ขณะนี้รัฐมีหนี้ค้างจ่ายประชาชน ซึ่งเป็นสิทธิที่ประชาชนพึงได้รับตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ทั้งนี้ ยังไม่รวมกับจำนวนผู้ยื่นคำขอและการพิจารณาอนุมัติของคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการที่จะเกิดขึ้นในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๒ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาเพิ่มเติม เพื่อนำมาเบิกจ่ายให้แก่ประชาชนที่รอรับการช่วยเหลือเยียวยาจากรัฐตามสิทธิที่กฎหมายกำหนด ซึ่งหากประชาชนจะได้รับความเดือดร้อนจากการได้รับเงินช่วยเหลือล่าช้า หลายรายที่เสียชีวิต เป็นเสาหลักหรือผู้ทำงานหาเลี้ยงครอบครัว แต่ครอบครัวหรือญาติไม่มีเงินค่าจัดการงานศพ รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่นๆ จึงต้องไปกู้เงินมาเพื่อใช้จ่ายซึ่งต้องเสียดอกเบี้ยเป็นจำนวนไม่น้อย ยังได้รับเงินช่วยเหลือช้าเท่าใด ดอกเบี้ยก็จะทวีเพิ่มมากขึ้นเท่านั้น และทุกครั้งที่งบประมาณในการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้เสียหายฯ หมดลง และได้รับการสนับสนุนงบกลางเพิ่มเติมล่าช้า ทำให้การจ่ายเงินค่าตอบแทนฯ ล่าช้าตามไปด้วย ประชาชนมักจะร้องเรียนผ่านสื่อ หรือมีการให้ข่าวในลักษณะที่กระทบต่อภาพลักษณ์ของหน่วยงานและรัฐบาลอยู่เสมอ โดยเฉพาะในปัจจุบันมีองค์กรพัฒนาเอกชน หรือ NGOs ซึ่งทำงานด้านสิทธิมนุษยชนที่ประสานงานในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาตามกฎหมายฉบับนี้อยู่หลายองค์กร ก็จะคอยตรวจสอบติดตามและนำเสนอเป็นประเด็นข่าวที่ส่งผลกระทบไปถึงทำให้เกิดการหยิกแหยงเป็นประเด็นในเวทีระหว่างประเทศได้ในบางครั้ง ซึ่งไม่เป็นผลดีต่อประเทศ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ จากข้อมูล ณ วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ มียอดค้างจ่ายตามมติคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหายฯ จำนวนทั้งสิ้น ๒๔๒,๒๑๔,๒๘๕.๐๙ บาท (สองร้อยสี่สิบสองล้านสองแสนหนึ่งหมื่นสี่พันสองร้อยแปดสิบห้าบาทเก้าสตางค์) จำแนกเป็น

๔.๑.๑ รายการที่รอเบิกจ่าย จำนวน ๑๓๑,๑๓๐,๒๔๖.๓๘ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนสามหมื่นสองร้อยสี่สิบบาทสามสิบแปดสตางค์)

๔.๑.๒ รายการที่รื้อแสดงตน หมายถึง ๑) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนผู้เสียหายฯ พิจารณาจ่ายแล้ว แต่อยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดทำคำวินิจฉัย (ระยะเวลาไม่เกิน ๗ วัน) และ/หรือ ๒) เรื่องที่กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพได้แจ้งและจัดส่งผลคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนผู้เสียหายฯ ไปยังผู้เสียหาย/จำเลยในคดีอาญาทางไปรษณีย์แล้ว แต่ผู้เสียหาย/จำเลยในคดีอาญายังไม่ตอบรับกลับมา จำนวน ๑๑๑,๐๘๔,๐๓๘.๗๑ บาท (หนึ่งร้อยสิบเอ็ดล้านแปดหมื่นสี่พันสามสิบแปดบาทเจ็ดสิบเอ็ดสตางค์)

๔.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๒ การจัดสรร ข้อ ๑๐ (๓) กรณีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี ตามขั้นตอนต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๒ แล้ว จำนวน ๑๗๖,๗๘๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) เพื่อเป็นคำตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กระทรวงยุติธรรมได้จัดทำแผนการใช้จ่ายงบกลาง และเตรียมความพร้อมที่จะดำเนินการและเบิกจ่ายได้ทันทีเมื่อได้รับการอนุมัติจัดสรรงบประมาณ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๘๐๗ , ๐ ๒๑๔๑ ๒๘๐๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๗๗๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ budget@rlpd.go.th