

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๕/๑๓๑๐



สวค. 22
วันที่ 28 ๕๑ ๖๓
เวลา 14.05

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : สว32127
วันที่ : ๕10214/62
วันที่ : 28 ส.ค. 62 เวลา : 14:00

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การต่ออายุการบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๗๔๒ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือศูนย์ปฏิบัติการทุ่นระเบิดแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ กท ๐๓๑๘.๑๕/๑๔๙
ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ อนุมัติในหลักการตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอให้ไทยบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ปีละ ๑๐,๐๐๐ ฟรังก์สวิส (หนึ่งหมื่นฟรังก์สวิสถ้วน) เป็นระยะเวลา ๔ ปี นับแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ เป็นต้นไป โดยให้กระทรวงการต่างประเทศเบิกจ่ายเงินอุดหนุนดังกล่าวจากงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการต่ออายุการบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการ (the Implementation Support Unit) ของอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล (Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-Personnel Mines and on their Destruction) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ อนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคลเป็นตราสารระหว่างประเทศด้านอาวุธตามแบบที่มีวัตถุประสงค์เพื่อห้ามมิให้มีการใช้ พัฒนา ผลิต สะสม จัดเก็บ หรือถ่ายโอนทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ซึ่งถือเป็นอาวุธที่มีความรุนแรงและส่งผลกระทบทางมนุษยธรรมต่อประชาชน โดยไทยมีสถานะเป็นรัฐภาคีอนุสัญญา ซึ่งได้ให้สัตยาบันเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ และอนุสัญญาฯ มีผลบังคับใช้ต่อไทยตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๒ และไทยได้อนุวัติพันธกรณีอนุสัญญาฯ อย่างมุ่งมั่นมาโดยตลอด ไม่ว่าจะเป็นการเก็บกู้และทำลายทุ่นระเบิดฯ ที่ตกค้างในพื้นที่ดินและในคลัง การให้ความช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประสบภัย รวมถึงการให้ความรู้แก่ชุมชนเกี่ยวกับอันตรายและวิธีป้องกันภัยจากทุ่นระเบิดฯ

๑.๒ ภายหลังการเข้าเป็นรัฐภาคี ไทยมีพันธกรณีที่จะต้องดำเนินการเก็บกู้และทำลายทุ่นระเบิดฯ ให้หมดสิ้นไปภายใน ๑๐ ปี หลังจากทีอนุสัญญาฯ มีผลบังคับใช้ต่อไทย (๑ พฤษภาคม ๒๕๕๒) อย่างไรก็ตาม ไทยไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวได้แล้วเสร็จ จึงได้ยื่นคำขอขยายระยะเวลาการเก็บกู้และทำลายทุ่นระเบิดฯ ต่อที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ และที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ ได้ให้ความเห็นชอบคำขอขยายระยะเวลาดังกล่าวแล้ว จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ ระยะเวลา ๙ ปีครึ่ง จนถึงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และครั้งที่ ๒ ระยะเวลา ๕ ปี จนถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

๑.๓ ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ ทำหน้าที่เป็นจุดประสานการติดต่อระหว่างรัฐภาคีและองค์กรที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการอนุวัติพันธกรณีของอนุสัญญาฯ ซึ่งเป็นภารกิจที่มีความสำคัญต่อการผลักดันให้อนุสัญญาฯ และการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องมีความก้าวหน้าและสามารถบรรลุตามเจตนารมณ์ของอนุสัญญาฯ ได้อย่างแท้จริง อย่างไรก็ตาม เนื่องจากงบประมาณในการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ ถูกกำหนด

ให้มาจากการบริจาคโดยสมัครใจจากรัฐภาคี จึงก่อให้เกิดปัญหาการขาดเสถียรภาพด้านงบประมาณเนื่องจากไม่สามารถคาดการณ์จำนวนเงินบริจาคที่จะได้รับในแต่ละปี และส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและความคล่องตัวในการดำเนินงานทั้งในด้านการบริหารจัดการและการผลักดันโครงการความร่วมมือและการให้ความช่วยเหลือแก่รัฐภาคีเพื่อสนับสนุนและผลักดันการอนุวัติพันธกรณีอย่างมีประสิทธิภาพ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอรัฐมนตรี

๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ อนุมัติในหลักการตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอให้ไทยบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ ปีละ ๑๐,๐๐๐ ฟรังก์สวิส (หนึ่งหมื่นฟรังก์สวิสถ้วน) เป็นระยะเวลา ๔ ปี นับแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ เป็นต้นไป โดยให้กระทรวงการต่างประเทศเบิกจ่ายจากงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ ดังนั้น โดยที่การบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ จะสิ้นสุดลงในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ กระทรวงการต่างประเทศจึงดำเนินการเสนอเรื่องการต่ออายุการบริจาคเงินอุดหนุนดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๒ การบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และโดยที่การบริจาคเงินอุดหนุนดังกล่าวเป็นการดำเนินการโดยสมัครใจในฐานะรัฐภาคีอนุสัญญาฯ จึงเป็นข้อพิจารณาทางนโยบาย และไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ ปีละ ๑๐,๐๐๐ ฟรังก์สวิส (หนึ่งหมื่นฟรังก์สวิสถ้วน) เป็นระยะเวลา ๔ ปี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ จะสิ้นสุดลงในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ กระทรวงการต่างประเทศจึงต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อต่ออายุการบริจาคเงินอุดหนุนดังกล่าวให้สามารถดำเนินการต่อเนื่องได้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ นับแต่การก่อตั้งฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ ในปี ๒๕๔๔ ไทยได้บริจาคเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ เป็นครั้งคราว ได้แก่ ปี ๒๕๔๖ (จำนวน ๖,๙๕๐ ฟรังก์สวิส) ปี ๒๕๕๓ (จำนวน ๓,๕๐๐ ฟรังก์สวิส) และปี ๒๕๕๔ (๒,๐๐๐ ฟรังก์สวิส) และได้บริจาคเงินในลักษณะต่อเนื่องแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ ปีละ ๑๐,๐๐๐ ฟรังก์สวิส ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ ซึ่งการบริจาคเงินดังกล่าวได้ช่วยสนับสนุนการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ ให้เกิดความคล่องตัวและสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๒ ไทยและฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ มีความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิด และฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ ได้ให้ความช่วยเหลือไทยอย่างเต็มที่และแข็งขันมาโดยตลอดทั้งในการจัดทำรายงานประเทศ (National Report) ตามพันธกรณีอนุสัญญาฯ และการจัดทำคำขอขยายระยะเวลาการเก็บกู้และทำลายทุ่นระเบิดฯ ของไทย รวมทั้งได้สนับสนุนให้ไทยเข้าร่วมดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการต่าง ๆ ในกรอบอนุสัญญาฯ

๔.๓ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การต่ออายุการบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ ปีละ ๑๐,๐๐๐ ฟรังก์สวิส (หนึ่งหมื่นฟรังก์สวิสถ้วน) เป็นระยะเวลา ๔ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เป็นต้นไป จะเป็นการสานต่อเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นของไทยในฐานะรัฐภาคีอนุสัญญาฯ ที่จะสนับสนุนการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ และฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ ที่มีประสิทธิภาพ และยังเป็นโอกาสในการสร้างเสริมภาพลักษณ์และรักษาความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทยกับฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ ซึ่งจะส่งเสริมการดำเนินงานและการผลักดันความร่วมมือที่เกี่ยวข้องของไทยในกรอบอนุสัญญาฯ ต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งการอนุวัติพันธกรณีด้านการเก็บกู้และทำลายทุ่นระเบิดฯ ของไทยซึ่งยังอยู่ระหว่างการดำเนินการและจำเป็นต้องประสานความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ และรัฐภาคีที่เกี่ยวข้อง

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เงินอุดหนุนปีละ ๑๐,๐๐๐ ฟรังก์สวิส หรือประมาณ ๓๑๘,๒๔๐ บาท (อ้างอิงจากอัตราแลกเปลี่ยนของธนาคารแห่งประเทศไทย ณ วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๒) สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๓ - ๒๕๖๖ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ งบเงินอุดหนุน รายการเงินอุดหนุนองค์การระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ศูนย์ปฏิบัติการทุนระเบิดแห่งชาติ กองบัญชาการกองทัพไทย ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักของไทยในการอนุมัติพันธกรณีอนุสัญญาฯ ด้านการเก็บกู้และทำลายทุนระเบิดฯ เห็นควรให้ไทยพิจารณาต่ออายุการบริจาคเงินอุดหนุนดังกล่าวเพื่อแสดงเจตนารมณ์ของไทยในฐานะรัฐภาคี ที่จะสนับสนุนการดำเนินงานในรอบอนุสัญญาฯ อย่างมีประสิทธิภาพ และจะเป็นประโยชน์ต่อการประสานงานและการแสวงหาความร่วมมือกับคณะกรรมการต่าง ๆ และองค์การระหว่างประเทศ เพื่อสนับสนุนไทยให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนการเก็บกู้ทุนระเบิดฯ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ เรื่อง การเข้าร่วมเป็นภาคีและลงนามในอนุสัญญาห้ามทุนระเบิดสังหารบุคคลของประเทศไทย

๙.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ เรื่อง การให้สัตยาบันอนุสัญญาห้ามทุนระเบิดสังหารบุคคล (อนุสัญญาออกดาวา)

๙.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่อง การบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาห้ามทุนระเบิดสังหารบุคคล

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการต่ออายุการบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาห้ามทุนระเบิดสังหารบุคคล ปีละ ๑๐,๐๐๐ ฟรังก์สวิส (หนึ่งหมื่นฟรังก์สวิสถ้วน) เป็นระยะเวลา ๔ ปี นับแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เป็นต้นไป โดยให้กระทรวงการต่างประเทศเบิกจ่ายเงินอุดหนุนดังกล่าวจากงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๑๓

โทรสาร ๐๒ ๖๔๓ ๕๐๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ samathaw@mfa.go.th