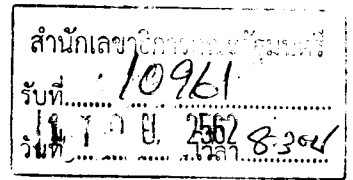


ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๘.๒/๑๓๙๙



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๒

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย เบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของสภานโยบาย การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ และคณะกรรมการอื่นตามพระราชบัญญัติ สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 17 ก.ย. 2562

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๐๗๒ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ ตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) ได้เสนอเรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย เบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ และคณะกรรมการอื่นตามพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. โดยที่พระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดกลไกในการขับเคลื่อนด้านการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่ระบบเศรษฐกิจและสังคม เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและยกระดับ คุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีความสุข ในรูปแบบคณะกรรมการเพื่อกำหนดนโยบายและขับเคลื่อน การดำเนินงาน ซึ่งองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่มีลักษณะเดียวกันกับคณะกรรมการที่ได้รับเบี้ยประชุม ตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับแหล่งรายได้หลัก ที่นำมาใช้จ่ายเป็นเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ดังนั้น จึงเห็นสมควรพิจารณากำหนดเบี้ยประชุมของสภานโยบาย การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ และคณะกรรมการอื่นตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติ สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเทียบเคียงแนวทาง การพิจารณาเบี้ยประชุมคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๑.๑ สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สภานโยบาย) คณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (กสว.) คณะกรรมการอำนวยการสำนักงานนโยบายการ อุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (คณะกรรมการอำนวยการ สอวช.) และคณะกรรมการ อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (คณะกรรมการอำนวยการ สกสว.) ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งและกำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ไว้โดยพระราชบัญญัติ สภานโยบายการอุดมศึกษาฯ ปฏิบัติงานด้านการกำหนดนโยบายที่มีผลกระทบต่อการขับเคลื่อนงาน ด้านการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ให้ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนเฉพาะเดือนที่มีการประชุม หากเดือนใดไม่มีการประชุมหรือมีการประชุมแต่ไม่ได้เข้าร่วมประชุมให้งดจ่าย ดังนี้

(๑) ...

(๑) สถานโยบายซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานสถานนโยบาย ให้ได้รับเบี้ยประชุมในอัตรา ประธานสถานนโยบาย ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน รองประธานสถานนโยบาย ไม่เกิน ๙,๐๐๐ บาทต่อเดือน กรรมการสถานนโยบาย และที่ปรึกษาสถานนโยบาย ไม่เกิน ๘,๐๐๐ บาทต่อเดือน

(๒) กสว. คณะกรรมการอำนวยการ สอวช. และคณะกรรมการอำนวยการ สกสว. ซึ่งประธานกรรมการมีใช้นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรี ให้ได้รับเบี้ยประชุมในอัตรา ประธานกรรมการ ไม่เกิน ๖,๒๕๐ บาทต่อเดือน กรรมการ และที่ปรึกษา ไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน

๑.๒ คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่สถานนโยบายแต่งตั้ง และคณะกรรมการพิเศษ เฉพาะเรื่อง ซึ่งที่ยังมิได้กำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ชัดเจน ให้ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง ดังนี้

(๑) คณะกรรมการ และคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่อง ให้ได้รับเบี้ยประชุมในอัตรา ประธานกรรมการ ไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาทต่อครั้ง กรรมการ ไม่เกิน ๑,๖๐๐ บาทต่อครั้ง และผู้ที่ได้รับเชิญและมาประชุม โดยมีฐานะเป็นกรรมการในคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญนั้น ให้ได้รับเบี้ยประชุมในอัตราไม่เกิน ๑,๖๐๐ บาทต่อครั้ง

(๒) คณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งโดยสถานนโยบาย ให้ได้รับเบี้ยประชุมในอัตรา ประธานอนุกรรมการ ไม่เกิน ๑,๒๕๐ บาทต่อครั้ง และอนุกรรมการ ไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาทต่อครั้ง

๑.๓ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ให้ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง ในอัตราไม่เกิน ๑,๖๐๐ บาทต่อครั้ง และเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะอนุกรรมการ ให้ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง ในอัตราไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาทต่อครั้ง ทั้งนี้ ให้เลขานุการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมคณะละไม่เกิน ๑ คน และผู้ช่วยเลขานุการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมคณะละไม่เกิน ๒ คน

๒. การกำหนดค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่เสนอนั้น เป็นการกำหนด สิทธิในการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทาง (ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้อง) ในการปฏิบัติงาน ตามอำนาจและหน้าที่ที่กำหนดในพระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษาฯ จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) กรณีร่างหลักเกณฑ์ข้อ ๒.๑ นั้น เห็นควรให้ปรับถ้อยคำจากเดิมเป็น “ประธาน รองประธาน กรรมการ ที่ปรึกษา ประธานอนุกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ ที่เป็นข้าราชการ ให้เบิกจ่ายได้ตามสิทธิที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม” และตัดข้อความตามร่างหลักเกณฑ์ข้อ ๒.๑.๑ และข้อ ๒.๑.๒

(๒) กรณีการกำหนดตามข้อ ๒.๒ นั้น เนื่องจากการกำหนดสิทธิในการเบิกค่าใช้จ่าย ในการเดินทางสำหรับบุคคลที่มีได้เป็นข้าราชการที่กำหนดให้เบิกค่าใช้จ่ายไม่ต่ำกว่าอัตราที่ทางราชการเบิกจ่าย ให้แก่ข้าราชการพลเรือนประเภทตำแหน่งบริหารระดับสูง และประเภทตำแหน่งบริหารระดับต้น ซึ่งมีลักษณะ เป็นการกำหนดสิทธิในการเบิกค่าใช้จ่ายเป็นเกณฑ์ขั้นต่ำ ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการตีความ จึงเห็นควร กำหนดให้ชัดเจนว่า สิทธิในการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการเดินทางสำหรับประธาน รองประธาน กรรมการ ที่ปรึกษา ประธานอนุกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ ที่มีได้เป็นข้าราชการ ให้เบิกจ่ายได้ โดยเทียบเท่ากับสิทธิของข้าราชการพลเรือนในตำแหน่งใด ทั้งนี้ หากประสงค์จะกำหนดให้สิทธิในการเบิกค่าใช้จ่าย เทียบเท่าตำแหน่งข้าราชการพลเรือนประเภทตำแหน่งบริหารระดับสูง ก็ควรกำหนดให้ชัดเจนว่า ประสงค์จะเทียบเท่า ตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง (ผู้ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวง) หรือตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง

(ผู้ดำรง ...

(ผู้ดำรงตำแหน่งอธิบดี) เนื่องจากสิทธิในการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการเดินทางของผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงแตกต่างกัน เช่น สิทธิในการเบิกค่าโดยสารเครื่องบินในประเทศ สำหรับผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง (ผู้ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวง) สามารถเบิกจ่ายค่าโดยสารเครื่องบินในชั้นธุรกิจ แต่ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง (ผู้ดำรงตำแหน่งอธิบดี) จะเบิกจ่ายค่าโดยสารเครื่องบินในชั้นประหยัด

๓. สำหรับในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น เห็นว่า การเสนอเรื่องหลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย เบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ และคณะกรรมการอื่นตามพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ ที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์กำหนดให้ต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีผลให้เกิดภาระต่องบประมาณไม่ว่าในปีงบประมาณใด หรือก่อนนี้ผูกพันมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ หรือก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐเป็นการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน ทั้งนี้ อว. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุดม สวานายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองค่าตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๔๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๔