

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๓๐๒/๐๐๐๑๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ32013 กษอ
วันที่ : ๕9753/62 ส. ๕ กส
วันที่ : 19 ส.ค. 62 เวลา: 14:30

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
๕๕๕ ถนน วิภาวดีรังสิต
เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง พิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๔ (Fourth Protocol to Amend the ASEAN Comprehensive Investment Agreement)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๙๓๗๓ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒
๓. พิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๔ (ต้นฉบับภาษาอังกฤษ และฉบับแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ)
๔. ตารางสรุปการปรับปรุงความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ขอเสนอเรื่อง พิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๔ (Fourth Protocol to Amend the ASEAN Comprehensive Investment Agreement) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนการแสดงเจตนาให้ผลผูกพันต่อไป

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นหน่วยงานที่ติดตามการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement: ACIA) ได้เสนอเรื่องการจัดทำพิธีสารแก้ไขความตกลงด้านการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๔ (Fourth Protocol to Amend the ASEAN Comprehensive Investment Agreement) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยคณะรัฐมนตรีได้ลงมติเห็นชอบร่างพิธีสารฯ ที่สำนักงานเสนอ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนลงนามในร่างพิธีสารฯ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนลงนามในร่างพิธีสารฯ และเมื่อลงนามแล้วให้เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบพิธีสารฯ ก่อนแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ นั้น

สำนักงานได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวในบางส่วนแล้ว โดยได้มีการดำเนินการประสานขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศให้ออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนลงนามในพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๔ และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางสาวชุติมา บุญยประภัศร) ซึ่งปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้ลงนามในพิธีสารฯ ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

/...อาเซียน

อาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๒๕ (The 25th ASEAN Economic Ministers' Meeting Retreat) วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๒ ณ จังหวัดภูเก็ต ประเทศไทย ซึ่งการลงนามนั้นเป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมืองในทางนโยบายแต่ยังไม่มีผลผูกพัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๔ มีสถานะเป็นหนังสือสัญญาเพื่อแก้ไขหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี และ เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป นั้น เคมคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบพิธีสารฯ ก่อนแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้มีการประกาศพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้สิ้นสุดการปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นทางการ สำนักงานจึงขอเสนอเรื่องพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๔ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้เสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบพิธีสารฯ ก่อนแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในขณะที่มีประเทศสมาชิกอาเซียน ๘ ประเทศ (ได้แก่ บรูไน กัมพูชา อินโดนีเซีย ลาว เมียนมา มาเลเซีย สิงคโปร์ และไทย) ได้ลงนามในพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๔ แล้ว (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และกำลังอยู่ระหว่างการดำเนินการตามกระบวนการภายในของแต่ละประเทศในการให้สัตยาบัน เพื่อแสดงเจตนาให้พิธีสารฯ มีผลผูกพันต่อไป

ประเทศไทยควรเร่งดำเนินการตามกระบวนการภายในเพื่อให้สัตยาบัน และแสดงเจตนาให้พิธีสารฯ มีผลผูกพันต่อไป ซึ่งการให้สัตยาบันจะเป็นการแสดงผลงานที่ดีของไทย และส่งผลดีให้แก่ภาพลักษณ์ของไทยในฐานะประธานอาเซียนปี ๒๕๖๒

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement: ACIA) ที่มีการลงนามในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ และมีผลบังคับใช้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น มีการดำเนินการแก้ไขเนื้อหาให้เหมาะสมกับประเทศสมาชิกหลายครั้ง และพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๔ มีเนื้อหาเกี่ยวกับการกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมของข้อบทการห้ามรัฐกำหนดเงื่อนไขให้นักลงทุนปฏิบัติ (Prohibition of Performance Requirements: PPR) โดยมีสาระสำคัญดังนี้:

๔.๑ การห้ามรัฐกำหนดเงื่อนไขให้นักลงทุนปฏิบัติ (Prohibition of Performance Requirements: PPR) คือ การห้ามรัฐผู้รับการลงทุนกำหนดเงื่อนไขให้นักลงทุนต่างชาติต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขใดอย่างหนึ่ง เพื่อเป็นเงื่อนไขสำหรับการเข้ามาลงทุน หรือเป็นเงื่อนไขในการได้รับสิทธิประโยชน์ เช่น กำหนดให้ใช้วัตถุดิบในประเทศ กำหนดสัดส่วนปริมาณหรือมูลค่าของการนำเข้าและส่งออก หรือการกำหนดปริมาณเงินตราต่างประเทศที่นำเข้ามาลงทุน เป็นต้น ภายใต้ความตกลง ACIA เดิม เงื่อนไข PPR นั้น ผูกพันในระดับเดียวกันกับความตกลงว่าด้วยมาตรการการลงทุนที่เกี่ยวกับการค้า (Agreement on Trade-Related Investment Measures: TRIMs) ขององค์การการค้าโลก และกำหนดว่าสมาชิกอาเซียนจะต้องประเมินและทบทวนข้อบท PPR เพื่อพิจารณาเงื่อนไขหรือองค์ประกอบเพิ่มเติม เมื่อมีความจำเป็น

๔.๒ สาธารณรัฐสิงคโปร์ในฐานะประธานอาเซียนปี ๒๕๖๑ ได้เสนอให้มีการกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมของข้อบท PPR ให้เป็นหนึ่งในประเด็นเป้าหมายการดำเนินการด้านการลงทุน เนื่องจากเห็นว่าในการเจรจาระหว่างอาเซียนกับคู่เจรจาอื่นนั้น อาเซียนมักได้รับข้อเรียกร้องจากคู่เจรจาให้พิจารณาขยายขอบเขตข้อบทของ PPR ให้เกิดความตกลง TRIMs และอาเซียนควรยกระดับความตกลงให้มีมาตรฐานที่สูงและเป็นสากลมากขึ้น เพื่อดึงดูดให้นักลงทุนต่างชาติมาลงทุนในภูมิภาค ซึ่งข้อเสนอนี้ได้ผ่านการเห็นชอบจากรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Ministers: AEM) ในที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN Economic Ministers Retreat: AEM Retreat) ครั้งที่ ๒๔ เมื่อต้นปี ๒๕๖๑ แล้ว

๔.๓ ประเทศสมาชิกอาเซียนได้ตกลงร่วมกันว่า ในการร่างพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๔ นั้น จะมีการใช้ข้อบท PPR ที่มีการตกลงกันแล้วในกรอบความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจอาเซียน-ญี่ปุ่น (ASEAN-Japan Comprehensive Economic Partnership: AJCEP) เป็นพื้นฐาน เนื่องจากเป็นข้อบทที่มีความชัดเจน และให้ขยายขอบเขตเพิ่มเติมจากข้อบทนี้

๔.๔ การห้ามรัฐกำหนดเงื่อนไขให้นักลงทุนปฏิบัติ (Prohibition of Performance Requirements: PPR) ในพิธีสารฯ ได้แก่

- (๑) การห้ามรัฐกำหนดระดับหรือร้อยละในการส่งออกสินค้า
- (๒) การห้ามรัฐกำหนดระดับหรือร้อยละของการใช้วัตถุดิบภายในประเทศ
- (๓) การห้ามรัฐกำหนดให้นักลงทุนซื้อ ใช้ หรือให้สิทธิพิเศษแก่สินค้าที่ผลิตในประเทศ หรือซื้อสินค้าจากบุคคลหรือองค์กรอื่นใดในประเทศ
- (๔) การห้ามรัฐผูกโยงปริมาณหรือมูลค่าการนำเข้ากับปริมาณหรือมูลค่าการส่งออก หรือกับจำนวนการไหลเข้าของเงินตราต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนของนักลงทุน
- (๕) การห้ามรัฐจำกัดการขายสินค้าในดินแดนของตนที่การลงทุนของผู้ลงทุนนั้นได้ผลิตขึ้น หรือได้จัดหามา โดยผูกโยงการขายดังกล่าวกับปริมาณ หรือ มูลค่าการส่งออกหรือรายได้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศของผู้ลงทุน หรือ
- (๖) การห้ามรัฐกำหนดการจัดส่งสินค้าที่มีการลงทุนผลิตขึ้นจากดินแดนของตน ไปยังตลาดภูมิภาคใดภูมิภาคหนึ่งโดยเฉพาะ หรือไปยังตลาดโลก

ข้อ (๑)-(๔) เป็นการห้ามรัฐกำหนดเงื่อนไขให้นักลงทุนปฏิบัติ เท่ากับที่ผูกพันไว้ภายใต้ความตกลงว่าด้วยมาตรการการลงทุนที่เกี่ยวกับการค้า (Agreement on Trade-Related Investment Measures: TRIMs) ขององค์การการค้าโลก ซึ่งเป็นระดับที่ผูกพันไว้ในความตกลง ACIA เดิม

ข้อ (๕) เป็นการห้ามรัฐกำหนดเงื่อนไขให้นักลงทุนปฏิบัติ ที่มีระดับเกินกว่าที่ผูกพันไว้ภายใต้ความตกลง TRIMs แต่ได้มีการตกลงและยอมรับในกรอบความตกลง AJCEP แล้ว

ข้อ (๖) เป็นการห้ามรัฐกำหนดเงื่อนไขให้นักลงทุนปฏิบัติ ที่มีระดับเกินกว่าความตกลง TRIMs ซึ่งเป็นข้อที่ประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณาร่วมกันแล้วสามารถยอมรับได้

๔.๕ ประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องประเมินและทบทวนข้อบท PPR เพื่อพิจารณาเงื่อนไขหรือองค์ประกอบเพิ่มเติม เมื่อมีความจำเป็นเกิดขึ้น รวมถึงความเป็นไปได้ที่จะห้ามรัฐกำหนดเงื่อนไขให้นักลงทุนต้องตั้งสำนักงานใหญ่ของตน สำหรับภูมิภาคใดโดยเฉพาะ หรือสำหรับตลาดโลกในประเทศ ที่จะพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการเขตการลงทุนอาเซียนที่จัดขึ้นเป็นประจำทุกปี

๔.๖ ประเทศสมาชิกสามารถจัดทำรายการข้อสงวนได้ หากมีข้อกังวลว่ามาตรการของรัฐ มาตรการใดจะขัดต่อข้อบท PPR โดยประเทศสมาชิกจะต้องหาหรือเรื่องการจัดทำรายการข้อสงวนดังกล่าวให้ เสร็จสิ้นภายใน ๕ ปีนับจากวันที่พิธีสารนี้มีผลใช้บังคับ เว้นแต่บรรดาสมาชิกจะตกลงเป็นอย่างอื่น

๔.๗ ข้อบท PPR ในความตกลง ACIA จะไม่มีการเชื่อมโยงกับข้อบทว่าด้วยการระงับข้อพิพาท ระหว่างรัฐกับเอกชน (Investor State Dispute Settlement) ซึ่งหมายความว่านักลงทุนไม่สามารถฟ้องร้องรัฐ ได้ หากรัฐทำผิดเงื่อนไขในข้อบท PPR

๔.๘ พิธีสารฯ จะเป็นส่วนหนึ่งของความตกลง ACIA และจะมีผลบังคับใช้หลังจากรัฐสมาชิก ทุกรัฐได้แจ้งความสมบูรณ์ของกระบวนการภายในของตน โดยการยื่นสัตยาบันสารให้ความยอมรับแก่เลขานุการ อาเซียน

๕. ผลกระทบ

๕.๑ การผูกพันของไทยภายใต้พิธีสารฉบับนี้ ไม่มีผลให้ไทยต้องแก้ไขกฎหมายภายในประเทศ

๕.๒ รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนได้เห็นชอบร่วมกันว่า อาเซียนควรยกระดับความตกลงให้มี มาตรฐานที่สูงและเป็นสากลมากขึ้น ซึ่งความตกลงมาตรฐานสูงจะเครื่องมือสำหรับดึงดูดให้นักลงทุนเข้ามา ลงทุนในภูมิภาคเพิ่มมากขึ้น

๕.๓ เนื่องด้วยข้อบท PPR ในความตกลง ACIA จะไม่มีการเชื่อมโยงกับกลไกการระงับข้อ พิพาทระหว่างรัฐกับเอกชน (Investor State Dispute Settlement) จึงไม่มีผลกระทบต่อรัฐ เนื่องจากนักลงทุน ไม่สามารถฟ้องร้องรัฐได้ หากรัฐทำผิดเงื่อนไขในข้อบท PPR และรัฐสมาชิกสามารถจัดทำรายการข้อสงวนได้ หากมีข้อกังวลว่ามาตรการของรัฐมาตรการใดจะขัดต่อข้อบท PPR

๕.๔ เนื่องด้วยนักลงทุนไทยที่ไปลงทุนในประเทศสมาชิกอาเซียนที่มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น นัก ลงทุนไทยนั้นจะได้รับประโยชน์จากการผูกพันภายใต้พิธีสารฉบับนี้ เนื่องจากประเทศสมาชิกอาเซียนผู้รับการ ลงทุนก็จะต้องผูกพันที่จะไม่กำหนดเงื่อนไข PPR ที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการลงทุนของนักลงทุนไทยได้

๕.๕ ผู้ประกอบการไทยจะไม่ได้รับผลกระทบเนื่องจากการกำหนดข้อบท PPR ไม่ได้เป็นการ เปิดเสรีการลงทุนในกิจการต่างๆ

๖. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ในเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ - มกราคม ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา สำนักงานได้จัดสัมมนารับฟังความ คิดเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน เพื่อชี้แจงสาระสำคัญ และเปิดโอกาสให้ ภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไปได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขความตกลงดังกล่าว โดยได้จัด สัมมนาในกรุงเทพฯ และในภูมิภาคต่างๆ (จ. อยุธยา, จ. เชียงใหม่ และ จ. ชลบุรี) จำนวน ๔ ครั้ง โดยมีผู้เข้าร่วม ๑,๑๘๐ ราย รวมทั้งจัดทำประชาพิจารณ์ผ่านช่องทางออนไลน์ของสำนักงาน

จากการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ร่วมงานสัมมนาและผู้รับทราบข้อมูลผ่านช่องทาง ออนไลน์ของสำนักงาน ไม่มีผู้ได้รับผลกระทบจากพิธีสารดังกล่าว

๖.๒ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอ ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งไม่มีหน่วยงานใด แจ้งข้อขัดข้องต่อการจัดทำพิธีสารฯ และให้ความเห็นชอบดังนี้

กระทรวงพลังงาน เห็นว่าอาเซียนควรยกระดับความตกลงให้มีมาตรฐานสูงและเป็นสากลมากขึ้น เพื่อดึงดูดให้นักลงทุนเข้ามาลงทุนในภูมิภาคอาเซียนให้เพิ่มมากขึ้น และผลลัพธ์จากการทำพิธีสารฯ จะสามารถส่งเสริมเป้าหมายของไทยในฐานะประธานอาเซียน ซึ่งได้กำหนดให้การเชื่อมโยงทางการค้าโดยไร้รอยต่อในภูมิภาคอาเซียนเป็นหนึ่งในแนวคิดหลักในประเด็นด้านเศรษฐกิจที่ไทยให้ความสำคัญ

กระทรวงพาณิชย์ เห็นว่าเป็นการยกระดับความตกลง ACIA ให้มีมาตรฐานสูงและเป็นสากลมากขึ้น อีกทั้งเป็นประโยชน์ต่อนักลงทุนไทยเนื่องจากการลดอุปสรรคต่อการลงทุนของไทยในอาเซียน นอกจากนี้การจัดทำพิธีสารดังกล่าวยังไม่มีผลให้ไทยต้องแก้กฎหมายภายใน

กระทรวงอุตสาหกรรม ข้อบท PPR นั้น ไม่มีการเชื่อมโยงกับกลไกการระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐกับเอกชน ทำให้ไม่มีผลกระทบต่อรัฐ และข้อผูกพันนั้นไม่เกินขอบข่ายที่กำหนดภายใต้กฎหมายภายในประเทศ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นด้วยกับการจัดทำพิธีสารฯ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไม่มีข้อขัดข้อง เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงจะช่วยสร้างความคล่องตัวให้กับนักลงทุน สร้างความมั่นใจและจูงใจให้เกิดการลงทุน และช่วยเพิ่มมูลค่าการลงทุนระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน

กระทรวงการต่างประเทศ ไม่มีข้อขัดข้องในภาพรวม หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย ข้อบท PPR นั้นไม่เชื่อมโยงกับกลไกการระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐกับเอกชน นักลงทุนจึงไม่สามารถฟ้องร้องรัฐได้ สำหรับขั้นตอนของการจัดทำรายการข้อสงวน หน่วยงานเจ้าของเรื่องควรเตรียมความพร้อมด้านข้อมูลรวมทั้งสำรวจกฎหมายและมาตรการที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เพื่อจะได้สามารถจัดทำข้อสงวนได้อย่างครอบคลุม

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นว่าสำนักงานควรประชาสัมพันธ์ให้นักลงทุนไทยรับทราบถึงขอบเขตการห้ามรัฐกำหนดเงื่อนไขให้นักลงทุนปฏิบัติ เพื่อจูงใจให้เกิดการลงทุนและการเชื่อมโยงห่วงโซ่มูลค่าของไทยกับประเทศในอนุภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียนได้อย่างเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

๗. ข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ เนื่องจากพิธีสารฯ จัดทำขึ้นเพื่อแก้ไขความตกลง ACIA เป็นการแก้ไขหนังสือสัญญาที่เกี่ยวข้องกับเขตการค้าเสรี ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป

๗.๒ ในวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอพิธีสารฯ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบพิธีสารฯ ก่อนแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป ทั้งนี้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้สิ้นสุดการปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นทางการแล้ว สำนักงานจึงขอเสนอเรื่องพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๔ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้เสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบพิธีสารฯ ก่อนแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

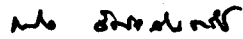
สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ไทยสามารถให้สัตยาบันและแสดงเจตนาให้พิธีสารแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๔ มีผลผูกพัน ในช่วงที่ไทยเป็นประธานอาเซียน จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการเสนอพิธีสารฯต่อรัฐสภา เพื่อให้

/...รัฐสภา

รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบพิธีสารฯ ก่อนแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป และให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา
มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนว่าไทยพร้อมที่จะให้พิธีสารแก้ไขเพิ่มเติม
ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ฉบับที่ ๔ มีผลผูกพัน เมื่อรัฐสภาเห็นชอบต่อพิธีสารดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวดวงใจ อัศวจินตจิตร์)

เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

กองความร่วมมือการลงทุนต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๕๕๓ ๘๒๖๔

โทรสาร ๐ ๒๕๕๓ ๘๓๑๘