

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๓๐๒/ ๕๕๕๖



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๙ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างตราสารขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างตราสารขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช จำนวน ๑ ฉบับ
๓. หนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๔/๘๕๒ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างตราสารขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระบุข้อกำหนด หรือมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (Memorandum of Understanding between the Governments of the Member States of the Association of Southeast Asian Nations and the Government of the People's Republic of China on Strengthening Sanitary and Phytosanitary Cooperation) เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ ณ เมืองเนปิดอว์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ และจะหมดอายุลงในวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒

๑.๒ ในคราวการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการควบคุมคุณภาพ ตรวจสอบ และกักกันระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้จัดทำร่างตราสารขยายระยะเวลาการใช้บันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (Instrument of Extension of the Memorandum of Understanding between the Governments of the Member States of the Association of Southeast Asian Nations and the Government of the People's Republic of China on Strengthening Sanitary and Phytosanitary Cooperation: IOE) เพื่อขยายระยะเวลาดังกล่าวไว้ใช้บันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าวไปอีก ๒ ปี จนถึงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๔ เพื่อให้การดำเนินความร่วมมือภายใต้บันทึกความเข้าใจ เป็นไปอย่างต่อเนื่อง จากนั้นจะเวียนตราสารขยายระยะเวลาการใช้บันทึกความเข้าใจ ให้แต่ละประเทศสมาชิกลงนาม

๑.๓ หลังจากประเทศสมาชิกได้เห็นชอบร่วมกันในร่างตราสารฯ ดังกล่าว สำนักงานเลขาธิการอาเซียนได้เวียนเอกสารตราสารฯ ฉบับจริงให้ประเทศสมาชิกลงนามตามลำดับ ซึ่งขณะนี้ได้มีประเทศสมาชิกลงนามแล้วทั้งสิ้น ๘ ประเทศ ได้แก่ บรูไน กัมพูชา อินโดนีเซีย ลาว มาเลเซีย เมียนมาร์ ฟิลิปปินส์ และสิงคโปร์ โดยประเทศที่มีกำหนดลงนามในลำดับต่อไปได้แก่ ไทยและเวียดนาม ก่อนที่สำนักงานเลขาธิการอาเซียนจะส่งให้จีนลงนามเป็นประเทศสุดท้าย ทั้งนี้ ขณะนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับเอกสารตราสารฯ ฉบับจริงจากสำนักงานเลขาธิการอาเซียนแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) จึงเห็นควรเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบในการลงนาม และขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในตราสารดังกล่าว ทั้งนี้ เป็นที่ยอมรับระหว่างประเทศสมาชิกว่าไม่จำเป็นต้องมีการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอความเห็นด้านกฎหมายและขั้นตอนการดำเนินงานตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑ กระทรวงการต่างประเทศโดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้มีหนังสือแจ้งข้อคิดเห็นว่าเนื่องจากร่างตราสารดังกล่าวถือเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม ทั้งนี้ ร่างตราสารฯ ดังกล่าวไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เอกสารตราสารฯ ฉบับดังกล่าวอยู่ระหว่างการเวียนให้ประเทศสมาชิกอาเซียนและจีนลงนาม โดยจะต้องมีการลงนามโดยประเทศสมาชิกทั้งหมดให้ครบทุกประเทศก่อนวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันสิ้นสุดอายุของบันทึกความเข้าใจฯ ทั้งนี้ ขณะนี้ได้มีประเทศสมาชิกลงนามแล้วทั้งสิ้น ๘ ประเทศ ได้แก่ บรูไน กัมพูชา อินโดนีเซีย ลาว มาเลเซีย เมียนมาร์ ฟิลิปปินส์ และสิงคโปร์ โดยประเทศที่มีกำหนดลงนามในลำดับต่อไปได้แก่ ไทย และเวียดนาม ก่อนที่สำนักงานเลขาธิการอาเซียนจะส่งให้จีนลงนามเป็นประเทศสุดท้าย

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การลงนามตราสารฯ ดังกล่าวจะช่วยให้การดำเนินความร่วมมือภายใต้บันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชเป็นไปอย่างต่อเนื่องและผลักดันให้เกิดความร่วมมือด้านมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและจีนอย่างเป็นรูปธรรม

๔.๒ ตราสารฯ ดังกล่าวมีสาระสำคัญคือ รัฐบาลประเทศสมาชิกอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีนได้เห็นชอบร่วมกันในการต่ออายุการใช้บันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชฉบับปัจจุบันที่จะสิ้นสุดอายุลงไปอีก ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบในการลงนามตราสารขยายระยะเวลาการใช้บันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช

๕.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในเอกสารตราสารฯ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๒๗๗ ต่อ ๑๓๓๑

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๐๓๔

E-mail aseanchina.acfs@gmail.com