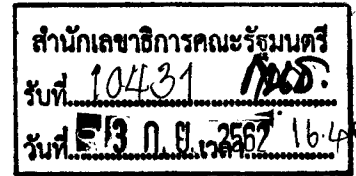


ด่วนมาก

ที่ นร ๐๘๐๑.๐๘/๒๕๖๔



สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

ก กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และข้อเสนอการปรับลดพื้นที่อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส ออกจากพื้นที่การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๑)/๘๐๔๔ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒

๒. ผลการปฏิบัติงานตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ในห้วงตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สผช.) ขอเสนอเรื่องการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และข้อเสนอการปรับลดพื้นที่อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส ออกจากพื้นที่การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๕ และมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่งแห่งพระราชกำหนด การบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. **เรื่องเดิม** เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่ทุกอำเภอในพื้นที่ สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยกเว้นอำเภอแม่ลาน จังหวัดปัตตานี อำเภอเบตง จังหวัดยะลา และอำเภอสุไหงโก-ลก อำเภอสุคิริน จังหวัดนราธิวาส ออกไปอีก ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒

๒. **ข้อเท็จจริง** กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรได้จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ในห้วงตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ สรุปรายละเอียดที่สำคัญดังนี้

๒.๑ **แนวโน้มสถานการณ์** สถานการณ์ด้านการเมือง โดยกลุ่มการเมืองที่อยู่ฝั่งตรงข้าม รัฐบาลอาจสร้างกระแสต่อต้านนโยบายของภาครัฐ และปลุกระดมมวลชนโดยชูประเด็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน รวมทั้งกลุ่มผู้เห็นต่างจากรัฐอาจมีการเคลื่อนไหว โดยนำประเด็นทางศาสนาเพื่อสร้างสังคมเชิงเดี่ยวและการแบ่งแยก

อัตลักษณ์ ไทยพุทธ – ไทยมุสลิม โดยมุ่งเน้นการเผยแพร่แนวความคิดไปยังเยาวชนและนักศึกษาทั้งในและนอกพื้นที่ สำหรับด้านการทหารอาจมีการก่อเหตุขนาดใหญ่ในพื้นที่ตอนในและเขตเศรษฐกิจ และการก่อเหตุด้วยระเบิดแสวงเครื่อง โดยเป้าหมายยังคงเป็นเจ้าหน้าที่รัฐที่ปฏิบัติการกิจลาดตระเวนเส้นทาง รวมทั้งการก่อเหตุเชิงสัญลักษณ์ในพื้นที่รอบนอกและก่อเหตุเพื่อตอบโต้เป้าหมายอ่อนแอหรือผู้นำศาสนา

๒.๒ การปฏิบัติงานตามกฎหมาย

๒.๒.๑ การควบคุมตัวผู้ต้องสงสัยตามหมายพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินฯ เจ้าหน้าที่ได้ใช้ประโยชน์จากสถานที่ควบคุมตัว เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจและอบรมให้เกิดทัศนคติที่ถูกต้อง ซึ่งที่ผ่านมาได้ควบคุมตัวผู้ต้องสงสัยที่หน่วยซักถาม ๓๕ คน และศูนย์พิทักษ์สันติ ๑๐ คน รวมทั้งสิ้น ๔๕ คน ปัจจุบันยังคงควบคุมตัว รวม ๑๐ คน (หน่วยซักถาม ๕ คน และศูนย์พิทักษ์สันติ ๕ คน)

๒.๒.๒ การติดตามจับกุม เจ้าหน้าที่ได้ตรวจค้นและปิดล้อมตรวจค้น ๑,๒๕๖ ครั้ง (จังหวัดยะลา ๒๑๒ ครั้ง จังหวัดปัตตานี ๖๔๑ ครั้ง และจังหวัดนราธิวาส ๓๕๓ ครั้ง) โดยพบเป้าหมาย ๑,๓๗๑ เป้าหมาย (จังหวัดยะลา ๒๓๘ เป้าหมาย จังหวัดปัตตานี ๗๘๐ เป้าหมาย และจังหวัดนราธิวาส ๓๕๓ เป้าหมาย)

๒.๒.๓ สถิติการออกหมายจับตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เจ้าหน้าที่ได้ออกหมายจับตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาตามการขยายผลจากการออกหมายพระราชกำหนดฯ ๔๙ หมาย จำนวน ๓๕ คน (จังหวัดปัตตานี ๑๓ หมาย ๑๓ คน และจังหวัดนราธิวาส ๓๖ หมาย ๒๒ คน) โดยสามารถดำเนินคดีได้จำนวน ๙ คน (จังหวัดปัตตานี ๓ คน และจังหวัดนราธิวาส ๖ คน)

๒.๒.๔ การประเมินผลการประกาศใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินฯ มหาวิทยาลัยสวนดุสิตได้ประเมินผลจากกลุ่มประชาชน ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่รัฐต่อการบังคับใช้กฎหมาย ๓,๒๐๐ คน โดยสรุปผลการประเมินของประชาชน พบว่า ส่วนใหญ่ไม่ต้องการให้ยกเลิก คิดเป็นร้อยละ ๖๑.๐๐ สำหรับข้าราชการและเจ้าหน้าที่รัฐ พบว่า ส่วนใหญ่ไม่ต้องการให้ยกเลิก คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๐๐

๒.๒.๕ ผลการประเมินตามแผนการและขั้นตอนการปรับลดพื้นที่การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง ได้กำหนดพื้นที่เป้าหมาย ๕ อำเภอ ประกอบด้วย อำเภอกาบัง จังหวัดยะลา อำเภอไม้แก่น จังหวัดปัตตานี อำเภอดากู อำเภอแว้ง และอำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส พบว่า อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส มีผลการประเมินดีขึ้นอย่างต่อเนื่องประกอบกับไม่มีเหตุรุนแรงและการสูญเสียเกิดขึ้น จึงเห็นควรเสนอขอปรับลดพื้นที่ดังกล่าวต่อไป

๓. การดำเนินการที่ผ่านมา สมช.ได้จัดการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติใน ๒ ประเด็นที่สำคัญ ดังนี้

๓.๑ ข้อเสนอการปรับลดพื้นที่อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส ออกจากพื้นที่การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อนำพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาบังคับใช้แทน ซึ่งการปรับลดพื้นที่ดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อภาพลักษณ์ของประเทศ รวมทั้งจะแสดงให้เห็นถึงความตั้งใจของรัฐบาลในการเสริมสร้างและพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่ควบคู่ไปกับการดูแลรักษาความมั่นคงอย่างเหมาะสม

๓.๒ การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่
ทุกอำเภอในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยกเว้นอำเภอแม่ลาน จังหวัดปัตตานี อำเภอเบตง จังหวัดยะลา และ
อำเภอสุไหงโก-ลก อำเภอสุคิริน อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส ออกไปอีก ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กันยายน
๒๕๖๒ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๒ เพื่อเป็นเครื่องมือทางกฎหมายในการปฏิบัติงานแก่เจ้าหน้าที่รัฐ
และดูแลรักษาความสงบในพื้นที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอำนาจในการควบคุมตัว จำนวน ๓๐ วัน เพื่อประโยชน์
ในการสืบสวนสอบสวนและการรวบรวมพยานหลักฐาน เพื่อนำผู้ก่อเหตุมาดำเนินคดีในชั้นศาล

๔. **ข้อเสนอ** เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๓ ทั้งนี้อาจ
พิจารณาดำเนินการภายในวันอังคารที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการขยายระยะเวลา
การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง โดยมีข้อเสนอดังนี้

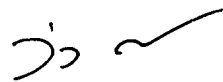
๔.๑ ให้ปรับลดพื้นที่อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส ออกจากพื้นที่การประกาศ
สถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘
เพื่อนำพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาบังคับใช้แทน

๔.๒ ให้ขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่
ทุกอำเภอในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยกเว้นอำเภอแม่ลาน จังหวัดปัตตานี อำเภอเบตง จังหวัดยะลา
และอำเภอสุไหงโก-ลก อำเภอสุคิริน อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส ออกไปอีก ๓ เดือน ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่
๒๐ กันยายน ๒๕๖๒ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๔
และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว กรุณากราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามในร่างประกาศ
ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้แนบร่างประกาศที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔ ฉบับ มาพร้อมกันนี้ และได้ประสานสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณาร่างประกาศดังกล่าวเป็นการล่วงหน้าด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(วัลลภ รักเสนาะ)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กลุ่มงานกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๔๕๐๙

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๒