

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๕๑๐๐/๕๕๗



กอ.รมน.
สวนรินฤดี เขตดุสิต
กรุงเทพมหานคร
๑๐๓๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขการจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑
๒. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗๙/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒
๓. แผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐
๔. แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๑) ประเด็นความมั่นคง (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐)
๕. หนังสือ กอ.รมน. ด่วนที่สุด ที่ นร ๕๑๐๐/๒๕๗ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง กอ.รมน. ด่วนที่สุด ที่ นร ๕๑๐๗/๑๐๘๔ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๒
๒. ร่างคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ /๒๕๖๒ เรื่อง การจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน หน้าที่และอำนาจของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน.
๓. สำเนาหนังสือ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง กอ.รมน. ด่วนมาก ที่ นร ๕๑๐๗/๖๖๒ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๒
๔. ผนวก ก ตารางเปรียบเทียบอัตรากำลังของ กอ.รมน.
๕. สำเนาหนังสือ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง กอ.รมน. ด่วนที่สุด ที่ นร ๕๑๐๗/๑๖๑๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑

กอ.รมน. ขอเสนอ เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขการจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน. ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อรองรับบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบตามแผนแม่บท ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๑) ประเด็นความมั่นคง (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) โดย ผอ.รมน. ได้อนุมัติหลักการไว้แล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กอ.รมน. จัดตั้งตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ และมีการจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน. ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗๙/๒๕๕๒ รายละเอียดตามอ้างถึง ๑ และ ๒ ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบกรอบอัตรากำลัง จำนวน ๙๗๗ อัตรา ประกอบด้วย อัตราประจำ ข้าราชการพลเรือน จำนวน ๒๐๐ อัตรา (ปัจจุบันปรับปรุงตำแหน่งลดเหลือ ๑๗๑ อัตรา) และอัตรากำลังช่วยราชการ ๗๗๗ อัตรา

/ ๑.๒ คณะรัฐมนตรี ...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ทุก ๓ ปี ซึ่งในแผนได้มีการจัดหน่วยเข้าปฏิบัติงาน รวมถึงศูนย์ประสานการปฏิบัติตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗๔/๒๕๕๒ ที่กำหนดให้จัดตั้งขึ้นตามสถานการณ์ รายละเอียดตามอ้างถึง ๓ โดย ผอ.รมน. ได้กำหนด อัตราปฏิบัติงานประจำปีตามสถานการณ์

๑.๓ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๑) ประเด็นความมั่นคง (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) กำหนดให้ กอ.รมน. รับผิดชอบในการอำนวยความสะดวก ประสานงาน สั่งการ ปฏิบัติการและกำกับดูแลแผนงาน จำนวน ๒๓ แผนงาน รายละเอียดตามอ้างถึง ๔ และในการประชุมหารือระหว่างคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคงกับผู้บริหาร กอ.รมน. เห็นชอบที่จะให้ กอ.รมน. พิจารณาปรับโครงสร้างให้สามารถรองรับ การปฏิบัติการกิจตามแผนแม่บทฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๔ กอ.รมน. ได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบการปรับปรุงแก้ไขการจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน. รายละเอียดตามอ้างถึง ๕ และเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ กอ.รมน. พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้าง การแบ่งส่วนงานของ กอ.รมน. ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การขอจัดตั้ง หน่วยงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ โดยในส่วนของการปรับอัตรากำลังประจำ ให้บริหารจัดการภายใต้กรอบอัตรากำลังประจำที่มีอยู่เดิม สำหรับ กรอบอัตรากำลังช่วยราชการ ให้พิจารณาตามเหตุผลความจำเป็นของภารกิจตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้น และให้ กอ.รมน. ได้รับความเห็นของสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ในการนี้ กอ.รมน. ดำเนินการหารือ ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยได้นำความเห็นมาพิจารณาปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงาน ที่มีอยู่เดิมเป็นลำดับแรกตามมติคณะรัฐมนตรีที่กล่าวมา แต่ยังคงมีความจำเป็นที่จะต้องจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ เพื่อรองรับภารกิจที่ซับซ้อนและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๑) ประเด็นความมั่นคง (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ของ กอ.รมน. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อขอความเห็นชอบการจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน และอำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน. ต่อคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๕

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วนที่สุด เพื่อเตรียมโครงสร้างการจัดส่วนงานสำหรับให้หน่วยงานของรัฐ ส่งเจ้าหน้าที่มาปฏิบัติงานใน กอ.รมน. ให้พร้อมปฏิบัติตามแผนแม่บทฯ ได้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ และเพื่อเตรียมรองรับงานที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติมอบหมาย

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

๔.๑.๑ ขออนุมัติการจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน. โดยการปรับปรุงคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗๔/๒๕๕๒ จากเดิม ๑๒ ส่วนงาน เป็น ๑๗ ส่วนงาน โดยนำหน่วยที่จัดตั้งขึ้นตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปีเข้ามาบรรจุ ไว้ในคำสั่งนี้ด้วย เพื่อให้มีความชัดเจนในการปฏิบัติงานตามแผนแม่บทฯ ซึ่งได้กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบ ของ กอ.รมน. ไว้ชัดเจนแล้ว

๔.๑.๒ ขออนุมัติกรอบอัตรากำลัง

อัตรากำลังที่ปฏิบัติงานใน กอ.รมน. ประกอบด้วย อัตรากำลังประจำ และอัตรากำลังช่วยราชการ เป็นการดำเนินการตาม พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๙ ให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปปฏิบัติหน้าที่ใน กอ.รมน. ตามที่ผู้อำนวยการร้องขอ สำหรับอัตรากำลังประจำ เป็นการบริหารจัดการภายใต้กรอบอัตรากำลังประจำที่มีอยู่เดิม (๑๗๑ อัตรากำลัง) และอัตรากำลังช่วยราชการทุกประเภท ทั้งตามมติคณะรัฐมนตรี และตามแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ประจำปี ลดลงจากเดิม ๑,๕๔๗ อัตรากำลัง เป็น ๑,๔๕๒ อัตรากำลัง ซึ่งการดำเนินการเป็นไปตามเหตุผลความจำเป็นของภารกิจและตามสถานการณ์ ดังนั้น การปรับปรุงแก้ไขโครงสร้างฯ จึงไม่มีผลกระทบต่ออัตรากำลังและงบประมาณด้านบุคลากร รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๑.๓ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นประกอบการปรับปรุงแก้ไขการจัดโครงสร้างฯ กล่าวคือ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เห็นด้วยในหลักการจัดโครงสร้างฯ เพื่อให้มีความชัดเจนในการปฏิบัติและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เช่นเดียวกับคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ เห็นด้วยในหลักการของการปรับปรุงการจัดโครงสร้างฯ ให้สอดคล้องและเหมาะสมกับภารกิจ ส่วนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า การปรับปรุงแก้ไขการจัดโครงสร้างฯ เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาตามสมควร และสำนักงานประมาณเห็นชอบในหลักการเช่นเดียวกัน หาก กอ.รมน. มีความจำเป็น ต้องดำเนินการสรรหาข้าราชการในกรอบอัตรากำลังดังกล่าวให้พิจารณาปรับแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยงานก่อนในโอกาสแรก

๔.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ ผอ.รมน. ขออนุมัติหลักการปรับปรุงแก้ไขการจัดโครงสร้างฯ การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน. และแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงแก้ไขการจัดโครงสร้างฯ การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน. โดยมี เลขาธิการ กอ.รมน. เป็นประธานกรรมการ ซึ่งต่อมาได้แต่งตั้งคณะทำงานสำรวจ วิธีการจัด ปริมาณงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน. โดยมี รองเลขาธิการ กอ.รมน. เป็นประธานคณะทำงาน

๔.๒.๒ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๕ กำหนดให้ กอ.รมน. มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยวิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การจัดโครงสร้างฯ การแบ่งส่วนงาน และอำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลัง ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด กอ.รมน. จึงจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๔.๒.๓ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๗ กำหนดให้ กอ.รมน. มีอำนาจหน้าที่อำนวยความสะดวกในการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร โดยให้มีอำนาจหน้าที่เสนอแผนและแนวทางในการปฏิบัติงานและดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแผนและแนวทางนั้น ซึ่งคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗๙/๒๕๕๒ ให้จัดตั้งศูนย์ประสานการปฏิบัติขึ้นในจำนวนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ โดยจัดทำแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรประจำปี และ ผอ.รมน. ขออนุมัติกรอบอัตรากำลังช่วยราชการปฏิบัติงานตามแผนดังกล่าวเป็นรายปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ มาจนถึงปัจจุบัน

๔.๒.๔ สำหรับส่วนงานที่ขอจัดตั้งขึ้น ผอ.รมน. ได้อนุมัติให้จัดตั้งหน่วยทดสอบปฏิบัติราชการเป็นการภายใน และปฏิบัติงานมาเป็นระยะเวลาหนึ่งแล้ว โดยมีการทบทวนและปรับปรุงบทบาทเพื่อให้เกิดความเหมาะสมมาโดยตลอด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔.๒.๕ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๙ ให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปปฏิบัติหน้าที่ใน กอ.รมน. ตามที่ ผอ.รมน. ร้องขอ และให้หน่วยงานนั้น มีอัตรากำลังแทนตามความจำเป็นแต่ไม่เกินจำนวนอัตรากำลังที่จัดส่งไป ดังนั้น ในการปรับปรุงแก้ไขนี้ สมควรกำหนดกรอบอัตรากำลังช่วยราชการทุกประเภทให้มีความชัดเจนและต่อเนื่อง โดยไม่ต้องขออนุมัติรายปี

๔.๒.๖ อัตรากำลังช่วยราชการที่ขออนุมัติ จำนวน ๑,๔๕๒ อัตรา ตามข้อ ๔.๑.๒ เป็นอัตราช่วยราชการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติรวมกับอัตราปฏิบัติงานประจำปีตามแผนรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักรที่ปรับลดแล้ว ทั้งนี้ คณะกรรมการปรับปรุงแก้ไขการจัดโครงสร้างฯ กอ.รมน. เห็นชอบที่จะรวมไว้ในกรอบอัตราเดียวกัน เนื่องจากกำหนดภารกิจไว้ชัดเจนในแผนแม่บทฯ แล้ว ซึ่งจะทำให้ กอ.รมน. สามารถวางแผนบริหารจัดการอัตรากำลังและพัฒนาทรัพยากรบุคคลในระยะยาวได้ นำมาสู่การปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ

๔.๒.๗ อัตรากำลังประจำที่ขออนุมัติ จำนวน ๑๗๑ อัตรา ตามข้อ ๔.๑.๒ เป็นการบริหารจัดการภายใต้กรอบอัตรากำลังประจำที่มีอยู่เดิม ตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว

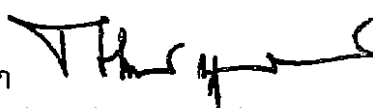
๔.๒.๘ สรุปกรอบอัตรากำลังทุกประเภทในภาพรวมลดลงจากอัตรากำลัง ที่ปฏิบัติงานจริงในปัจจุบัน โดยได้ผ่านการทดลองปฏิบัติราชการตามแผนการรักษาความมั่นคงภายในประจำปี มาตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ รวมทั้งได้รับการพิจารณาจากคณะกรรมการและคณะทำงานของ กอ.รมน. อย่างรอบคอบแล้ว ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกรอบอัตรากำลังแล้ว กอ.รมน. จะได้จัดทำรายละเอียดอัตรากำลัง ให้คณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบการปรับปรุงแก้ไขการจัดโครงสร้าง การแบ่งส่วนงาน อำนาจหน้าที่ของส่วนงาน และอัตรากำลังของ กอ.รมน.

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ธีรวัฒน์ บุญยะวัฒน์)

เลขาธิการ กอ.รมน. ปฏิบัติราชการแทน

ผอ.รมน.

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคงฯ

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๓๔๙