

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๑๓๐๗๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐอื่น ตามนัยมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑ ฉบับ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล  
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างกฎกระทรวง

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐอื่น ตามนัยมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

๑.๑ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖ วรรคสอง บัญญัติว่า “เพื่อให้การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานของรัฐในต่างประเทศ หรือส่วนงานของหน่วยงานของรัฐที่ตั้งอยู่ในต่างประเทศ หรือหน่วยงานของรัฐอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เกิดความยืดหยุ่นและมีความคล่องตัว หากรัฐวิสาหกิจ มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐนั้น ประสงค์จะจัดให้มีระเบียบ ข้อบังคับ หรือข้อบัญญัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุนั้นใช้เอง ทั้งหมดหรือแต่บางส่วน ก็ให้กระทำได้ โดยต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุตามแนวทางของพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ในต่างประเทศที่หน่วยงานของรัฐ หรือส่วนงานของหน่วยงานของรัฐตั้งอยู่มีกฎหมาย ธรรมเนียมปฏิบัติ หรือจารีตประเพณีแห่งท้องถิ่นของต่างประเทศนั้น เป็นการเฉพาะหรือกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น”

๑.๒ ราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ ได้มีหนังสือขอให้กำหนดชื่อราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ เป็นหน่วยงานของรัฐอื่น ตามมาตรา ๖ วรรคสอง ด้วยเหตุผลว่า ราชวิทยาลัยฯ เป็นหน่วยงานที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ภายใต้การกำกับและดูแลของนายกรัฐมนตรีและกระทรวงศึกษาธิการ ประกอบกับ ราชวิทยาลัยฯ เป็นสถาบันการศึกษาและวิชาการชั้นสูง และจัดการศึกษาทางวิชาการและวิชาชีพ โดยมีวัตถุประสงค์ในการวิจัย สร้าง ประมวล ประยุกต์ส่งเสริม เผยแพร่ พัฒนา จัดการศึกษาและผลิตบุคลากรในระดับสูงเพื่อสร้างองค์ความรู้ เป็นศูนย์ความเป็นเลิศทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สิ่งแวดล้อม การแพทย์ และการสาธารณสุข ให้บริการทางการแพทย์และการสาธารณสุขแก่ประชาชน ให้ความช่วยเหลือผู้ยากไร้ และผู้ประสบภัยกบิบัติ ดังนั้น การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ จึงเกิด

ความไม่คล่องตัว ราชวิทยาลัยฯ จึงมีความประสงค์จะขอจัดให้มีระเบียบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐขึ้นใช้เอง

๑.๓ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ว่า ราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์เป็นหน่วยงานที่อยู่ภายใต้การกำกับและดูแลของนายกรัฐมนตรีและกระทรวงศึกษาธิการ จึงถือเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทหน่วยงานอิสระของรัฐตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น เมื่อราชวิทยาลัยฯ มิใช่รัฐวิสาหกิจ มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานของรัฐในต่างประเทศ หรือส่วนงานของหน่วยงานของรัฐที่ตั้งอยู่ในต่างประเทศ ราชวิทยาลัยฯ จึงต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัตินี้ และกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากราชวิทยาลัยฯ เป็นสถาบันการศึกษาและวิชาการชั้นสูง และจัดการศึกษาทางวิชาการและวิชาชีพโดยมีวัตถุประสงค์ในการวิจัย สร้าง ประมวล ประยุกต์ ส่งเสริม เผยแพร่ พัฒนา จัดการศึกษาและผลิตบุคลากรในระดับสูงเพื่อสร้างองค์ความรู้ ในขั้นนี้จึงเห็นควรนำรายชื่อราชวิทยาลัยฯ เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดในกฎกระทรวงให้ราชวิทยาลัยฯ เป็นหน่วยงานของรัฐอื่น ตามนัยมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ต่อไป

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ เป็นไปด้วยความคล่องตัว และเหมาะสมกับภารกิจของหน่วยงาน

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ เป็นไปด้วยความคล่องตัว ต่อเนื่อง และเหมาะสมกับภารกิจของหน่วยงาน จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดให้ราชวิทยาลัยฯ เป็นหน่วยงานของรัฐอื่น ตามนัยมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ เพื่อให้ราชวิทยาลัยฯ จะได้จัดให้มีระเบียบ ข้อบังคับ หรือข้อบัญญัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุขึ้นใช้เอง ทั้งหมดหรือแต่บางส่วนได้

## ๔. สาระสำคัญของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐอื่น ตามนัยมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีสาระสำคัญ คือ กำหนดให้ราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ เป็นหน่วยงานของรัฐอื่น ที่สามารถจัดให้มีระเบียบ ข้อบังคับ หรือข้อบัญญัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐขึ้นใช้เองทั้งหมดหรือแต่บางส่วนได้

## ๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การยกร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐอื่น ตามนัยมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรมบัญชีกลางได้ดำเนินการโดยผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

**๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕ และมาตรา ๖ วรรคสอง

**๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐอื่น ตามนัยมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามที่เสนอในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอรรถมนต์ สวานายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง (๕) น  
กองการพัสดุภาครัฐ  
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖