



กวก ๑๑
๒๖.๘.๖๒
๑๑.๑๕ น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส32076 *nan*
รับที่ : ๘10025/62 *๘-1๗*
วันที่ : ๒๖ ส.ค. ๖๒ เวลา : 10:50

ที่ พณ ๐๓๐๕/ ๒๕๕๒

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รัฐบาลฟิลิปปินส์แจ้งไม่ต่ออายุบันทึกความตกลงว่าด้วยการซื้อขายข้าวระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลฟิลิปปินส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๖๗๐ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๒
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๒/๕๑๒ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๒
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๒/๑๒๖๒ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องรัฐบาลฟิลิปปินส์แจ้งไม่ต่ออายุบันทึกความตกลงว่าด้วยการซื้อขายข้าวระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลฟิลิปปินส์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๒ กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอเรื่องการต่ออายุบันทึกความตกลงว่าด้วยการซื้อขายข้าวระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลฟิลิปปินส์ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ไปอีก ๒ ปี คือ ระหว่างวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ และให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เพื่อให้รัฐบาลไทยสามารถเข้าร่วมประมูลขายข้าวแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) กับรัฐบาลฟิลิปปินส์ได้ เนื่องจากรัฐบาลฟิลิปปินส์กำหนดให้ประเทศที่จะสามารถเข้าร่วมประมูลขายข้าวแบบ G to G กับรัฐบาลฟิลิปปินส์ได้จะต้องจัดทำบันทึกความตกลงฯ ดังกล่าวกับรัฐบาลฟิลิปปินส์แล้วเท่านั้น

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นในประเด็นการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ว่าในการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ครั้งที่ผ่านมา ฝ่ายฟิลิปปินส์มิได้มอบหนังสือมอบอำนาจเต็มของฝ่ายฟิลิปปินส์ และแจ้งในภายหลังว่าในกรณีนี้ฟิลิปปินส์ไม่จำเป็นต้องใช้หนังสือมอบอำนาจเต็ม ดังนั้นกระทรวงพาณิชย์ควรหารือกับฝ่ายฟิลิปปินส์ว่า ในครั้งนี้มีความจำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็มหรือไม่ และหากทั้งสองฝ่ายยอมรับว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม กระทรวงพาณิชย์จะต้องแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าต่างประเทศได้มีบันทึกถึงสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงมะนิลา ขอความอนุเคราะห์สอบถามฝ่ายฟิลิปปินส์เกี่ยวกับความจำเป็นในการแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็มสำหรับการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ดังกล่าว และเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงมะนิลา แจ้งว่าได้ประสานเป็นการภายในกับหน่วยงาน National Food Authority (NFA) ซึ่งเป็นหน่วยงานนำเข้าข้าวของรัฐบาลฟิลิปปินส์ แล้วได้รับแจ้งว่าขอให้ติดต่อสอบถามกระทรวงการต่างประเทศฟิลิปปินส์โดยตรง เนื่องจากบันทึกความตกลงฯ อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการต่างประเทศฟิลิปปินส์

๒.๒ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๒ กรมการค้าต่างประเทศมีหนังสือถึงกรมเอเชียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งข้อเท็จจริงตามข้อ ๒.๑ และขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศสอบถามกระทรวงการต่างประเทศฟิลิปปินส์เกี่ยวกับความจำเป็นในการแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็มสำหรับการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ดังกล่าว เพื่อดำเนินการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ผ่านกระทรวงการต่างประเทศของทั้งสองฝ่ายตามที่ฝ่ายฟิลิปปินส์เสนอต่อไป

๒.๓ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือถึงกระทรวงพาณิชย์ แจ้งว่า กระทรวงการต่างประเทศฟิลิปปินส์ได้มีหนังสือแจ้งว่า โดยที่กฎหมายการเปิดเสรีนำเข้าข้าว (Republic Act No. ๑๑๒๐๓) ได้มีผลบังคับใช้แล้ว ซึ่ง NFA จะไม่นำเข้าข้าวอีกต่อไป ด้วยเหตุผลดังกล่าวทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามข้อเสนอการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ระหว่างวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ภายใต้กฎหมายดังกล่าวผู้ค้าเอกชนสามารถนำเข้าข้าวได้อย่างเสรี คาดว่าจะทำให้ฟิลิปปินส์นำเข้าข้าวมากขึ้น ซึ่งเป็นโอกาสดีที่ไทยจะสามารถขยายการส่งออกข้าวไปยังฟิลิปปินส์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อรายงานให้คณะรัฐมนตรีรับทราบการไม่ต่ออายุบันทึกความตกลงว่าด้วยการซื้อขายข้าวระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลฟิลิปปินส์ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ อันเนื่องมาจากการออกกฎหมายการเปิดเสรีนำเข้าข้าวของรัฐบาลฟิลิปปินส์ที่ให้ผู้นำเข้าเอกชนสามารถนำเข้าข้าวได้อย่างเสรี ทำให้ NFA ไม่ต้องนำเข้าข้าวอีกต่อไป รัฐบาลไทยจึงไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ซึ่งใช้เป็นกรอบในการเข้าร่วมประมูลขายข้าวแบบ G to G กับ NFA รัฐบาลฟิลิปปินส์

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นควรนำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบฯ รัฐบาลไทยไม่จำเป็นต้องต่ออายุบันทึกความตกลงว่าด้วยการซื้อขายข้าวระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลฟิลิปปินส์ไปอีก ๒ ปี คือ ระหว่างวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ตามข้อ ๑.๑ เนื่องจากรัฐบาลฟิลิปปินส์แจ้งว่าได้ออกกฎหมายการเปิดเสรีนำเข้าข้าว (Republic Act No. ๑๑๒๐๓) ยกเลิกการจำกัดปริมาณนำเข้าข้าว โดยให้ผู้นำเข้าเอกชนสามารถนำเข้าข้าวได้อย่างเสรี เป็นผลให้ NFA ซึ่งเป็นหน่วยงานนำเข้าข้าวของรัฐบาลฟิลิปปินส์จะไม่นำเข้าข้าวอีกต่อไป ทำให้ฟิลิปปินส์ไม่สามารถดำเนินการตามข้อเสนอการต่ออายุบันทึกความตกลงฯ ดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

กองบริหารการค้าข้าว

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๑๓๗

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗.๔๘๒๑