



ที่ กค ๐๘๒๐.๑/๑๖๕๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๑๙๙ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๒
เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.
๔. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. (ร่างประกาศฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒) โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ได้มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒ ประกอบกับมาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าวมีผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๕ คน ร่วมเป็นกรรมการด้วย และมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ กำหนดให้การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีการสรรหา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม มาตรา ๖๔ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ กำหนดให้ดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ

/และระเบียบ ...

และระเบียบที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ภายในวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๒) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ กระทรวงการคลังได้เสนอร่างประกาศฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ และคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติดังนี้

๑.๒.๑ เห็นชอบในหลักการร่างประกาศฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี (คณะกรรมการตรวจสอบร่างฯ) ตรวจสอบพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

๑.๒.๒ ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

และต่อมาคณะกรรมการตรวจสอบร่างฯ คณะที่ ๓ ได้ตรวจสอบพิจารณาร่างประกาศฯ แล้ว โดยมีการดัดบทนิยามคำว่า “กรรมการสรรหา” ออก เนื่องจากมีการใช้นิยามนี้เพียงในข้อ ๕ (๑) และแก้ไขถ้อยคำเพื่อให้เกิดความชัดเจนครบถ้วนและเป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) จึงขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงนามตลอดจนวัน เดือน ปี ของร่างประกาศในเรื่องนี้ แล้วส่งไปยัง สลค. พร้อมด้วยข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ของร่างประกาศดังกล่าว เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอภิศักดิ์ ดันติวรวงศ์) ได้ลงนามในร่างประกาศฯ แล้วเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ กำหนดว่า การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีการสรรหา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และโดยที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่แล้ว ในขณะที่ร่างประกาศฯ ได้รับความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และผ่านการตรวจสอบพิจารณาของคณะกรรมการตรวจสอบร่างฯ คณะที่ ๓ แล้ว แต่ยังไม่ส่งผลบังคับใช้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๖๔ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ กำหนดว่า ให้ดำเนินการออกกฎกระทรวงประกาศ และระเบียบที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ภายในวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๒) ดังนั้น เพื่อให้การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นไปตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจากรายชื่อบุคคล

/ที่ได้รับ ...

ที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีการสรรหาตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ถือเป็นประกาศที่จำเป็นต่อการดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ที่จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ใช้บังคับ

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ได้กำหนดเกี่ยวกับการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนี้

“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อัยการสูงสุด ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสมาคมธนาคารไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งอีกไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๔ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีการสรรหา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๖๔ บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๖๕ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัตินี้”

/๕. ข้อเสนอ ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างประกาศฯ ได้รับความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ รวมถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์) ได้ลงนามในร่างประกาศฯ แล้วเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยอยู่ระหว่างการรอประกาศในราชกิจจานุเบกษา อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ จึงเห็นสมควรนำร่างประกาศฯ ดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

โทร ๐๒-๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๖๖

โทรสาร ๐๒-๒๗๙-๘๕๔๗

E-mail : mullika_j@sepo.go.th