



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส32086 1001
รับที่ : ล1465/62 8-11
วันที่ : 26 ส.ค. 62 เวลา : 15:45

ที่ กต ๑๔๐๔/๙๐๔

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สหภาพคองโม่โรสประจำประเทศไทย และการแต่งตั้งนายชีวะภรณ์ คงพรวิวัฒน์
ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สหภาพคองโม่โรสประจำประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กต.รับที่ ๑๒๖
วันที่ 26 ส.ค. 2562
เวลา 16.03 น.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสหภาพคองโม่โรสประจำสาธารณรัฐประชาชนจีน
ที่ 119/07/2017/NI/MA ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ค.ศ. ๒๐๑๗
และที่ 119/07/2017/NI/MA/bis1 ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ค.ศ. ๒๐๑๘
๓. ประวัติย่อของนายชีวะภรณ์ คงพรวิวัฒน์
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๐๓/๗๑๙
ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ที่ นร ๐๖๐๒/๘๘๑
ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๖. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ที่ ดช ๐๐๒๘.๕๖/๑๔๖๗
ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สหภาพคองโม่โรส
ประจำประเทศไทย และการแต่งตั้งนายชีวะภรณ์ คงพรวิวัฒน์ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สหภาพคองโม่โรส
ประจำประเทศไทย ตามคำขอของฝ่ายคองโม่โรสมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน
กับรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศได้รับหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสหภาพคองโม่โรส
ประจำสาธารณรัฐประชาชนจีนซึ่งมีเขตอาณาครอบคลุมประเทศไทยแจ้งว่า รัฐบาลสหภาพคองโม่โรสประสงค์
จะเสนอขอเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำประเทศไทย โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมประเทศไทย และจะมี
ที่ทำการตั้งอยู่ที่ ๕๘๙/๑๐๐ อาคาร Central City Tower 1 ชั้นที่ ๑๘ ถนนบางนา-ตราด แขวงบางนา เขตบางนา
กรุงเทพฯ รหัสไปรษณีย์ ๑๐๒๖๐ และเสนอแต่งตั้งนายชีวะภรณ์ คงพรวิวัฒน์ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์
สหภาพคองโม่โรสประจำประเทศไทย ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

ฉบับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

-

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การอนุมัติเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทยและการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศประจำประเทศไทยเป็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งการดำเนินการใด ๆ หลังจากที่ได้มีการเปิดและแต่งตั้งจะมีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจึงมีหน้าที่เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสหภาพคอโมโรส และเพื่อให้กงสุลกิตติมศักดิ์สหภาพคอโมโรสประจำประเทศไทยสามารถปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็วอันเป็นประโยชน์แก่ไทย จึงมีความประสงค์ขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีบรรจุเรื่องดังกล่าวในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อมูลภาพรวมสหภาพคอโมโรส

สหภาพคอโมโรสเป็นประเทศหมู่เกาะขนาดเล็กในมหาสมุทรอินเดีย มีพื้นที่ ๒,๒๓๖ ตารางกิโลเมตร มีประชากรประมาณ ๘ แสนคน ร้อยละ ๙๘ นับถือศาสนาอิสลามนิกายซุนนี สหภาพคอโมโรสเป็นประเทศยากจนที่สุดประเทศหนึ่งในภูมิภาคแอฟริกา เนื่องจากขาดแคลนทรัพยากร และประชากรมีระดับการศึกษาต่ำ รายได้หลักของประเทศมาจากเกษตรกรรมแบบยังชีพ

เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่ในประเทศนับถือศาสนาอิสลาม สหภาพคอโมโรสจึงมีความใกล้ชิดกับประเทศกลุ่มตะวันออกกลาง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์และซาอุดีอาระเบีย ซึ่งให้ความช่วยเหลือทางการเงิน และมีความร่วมมือกับสหภาพคอโมโรสในหลายสาขาโดยเฉพาะการค้าและการลงทุน

๔.๒ ความสัมพันธ์ไทย-สหภาพคอโมโรส

ไทยสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับสหภาพคอโมโรสเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๒๙ และได้มอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงไนโรบี มีเขตอาณาครอบคลุมสหภาพคอโมโรส สำหรับฝ่ายคอโมโรสได้มอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูตสหภาพคอโมโรสประจำสาธารณรัฐประชาชนจีน มีเขตอาณาครอบคลุมไทย

ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสหภาพคอโมโรสราบรื่น แต่ไม่ใกล้ชิดนัก นายโมฮัดจิฟูอา (Mohadji Fouad) รองประธานาธิบดีสหภาพคอโมโรสเคยเดินทางแวะเปลี่ยนเครื่องบินที่ประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๘ และ นายฮามาดี อาฮามาดี (Hamadi Ahamada) ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ สหภาพคอโมโรส เคยเดินทางมาประเทศไทยระหว่างวันที่ ๒๘ มีนาคม - ๑ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อเข้าร่วมโครงการบัวแก้วสัมพันธ์จัดโดยกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ สำหรับผู้แทนระดับสูงของฝ่ายไทยยังไม่เคยเดินทางเยือนสหภาพคอโมโรส

ด้านเศรษฐกิจ การค้าระหว่างไทยกับสหภาพคอโมโรสในปี ๒๕๖๑ มีมูลค่ารวม ๒.๒๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ไทยส่งออก ๒.๒๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ นำเข้า ๐.๐๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ)

ฉบับ

/สินค้าส่งออก...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

สินค้าส่งออกที่สำคัญ ได้แก่ น้ำตาลทราย ข้าว เครื่องติดต่อกและป้องกันวงจรไฟฟ้า รองเท้าและชิ้นส่วน และเฟอร์นิเจอร์ และชิ้นส่วน ส่วนสินค้านำเข้าจากสหภาพคโม่โรสที่สำคัญ ได้แก่ พืชและผลิตภัณฑ์จากพืช สบู่ ผงซักฟอกและเครื่องสำอาง เครื่องใช้เบ็ดเตล็ด เสื้อผ้าสำเร็จรูป และรองเท้า ปัจจุบันไม่ปรากฏข้อมูลการลงทุนระหว่างกัน ในปี ๒๕๖๑ มีชาวคโม่โรสเดินทางมาไทย ๒,๐๓๗ คน ลดลงจากปี ๒๕๖๐ ซึ่งมีชาวคโม่โรสเดินทางมาไทย ๒,๒๐๐ คน

ด้านความร่วมมือด้านวิชาการ ไทยและสหภาพคโม่โรสยังไม่เคยมีความร่วมมือด้านวิชาการระหว่างกันแต่สหภาพคโม่โรสประสงค์จะขอมีความร่วมมือกับไทยในด้านการแปรรูปผลิตผลการเกษตร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการผลิตน้ำมันหอมระเหยจากดอกกระดังงาซึ่งเป็นสินค้าส่งออกอันดับต้น ๆ ของคโม่โรส โดยต้องการสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้าและสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกร โดยใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทางในการดำเนินการ

๔.๓ ประวัตินายชีวะภักดิ์ คงพรวิวัฒน์

นายชีวะภักดิ์ คงพรวิวัฒน์ ปัจจุบันอายุ ๕๗ ปี สัญชาติไทย สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรี สาขาเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง และประกาศนียบัตรการบริหารงานก่อสร้างวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ปัจจุบันดำรงตำแหน่งกรรมการบริษัท Sefco Group จำกัด ประธานบริษัท CHK Prosper จำกัด และประธานบริษัท PA and Son Enterprise จำกัด ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๔ ข้อกฎหมายเกี่ยวกับการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สหภาพคโม่โรสประจำประเทศไทยและการแต่งตั้งนายชีวะภักดิ์ คงพรวิวัฒน์ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สหภาพคโม่โรสประจำประเทศไทย

การอนุมัติให้เปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทยและการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทยเป็นเรื่องการพิจารณาให้ความยินยอมของไทยในฐานะรัฐผู้รับตามข้อ ๔ (๑) ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ซึ่งระบุว่า “สถานทำการทางกงสุลอาจจัดตั้งขึ้นได้ในอาณาเขตของรัฐผู้รับด้วยความยินยอมของรัฐผู้รับเท่านั้น” และข้อ ๑๐ (๑) ของอนุสัญญากรุงเวียนนา ซึ่งระบุว่า “รัฐผู้ส่งเป็นผู้แต่งตั้งหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลและรัฐผู้รับเป็นผู้ยอมรับบุคคลดังกล่าวให้ปฏิบัติหน้าที่” ซึ่งข้อบทของอนุสัญญากรุงเวียนนา ดังกล่าวถือเป็นกฎหมายภายในของไทย โดยมีพระราชบัญญัติเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นกฎหมายอนุวัติการ ดังนั้น การอนุมัติให้เปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทยและการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทยจึงไม่ใช่การทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สหภาพคโม่โรสประจำประเทศไทย และการแต่งตั้งนายชีวะภักดิ์ คงพรวิวัฒน์ เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์สหภาพคโม่โรสประจำประเทศไทย จะเป็นการช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างไทยกับสหภาพคโม่โรสในมิติต่าง ๆ โดยเฉพาะความร่วมมือด้านวิชาการ รวมทั้งจะเป็นประโยชน์ต่อการอำนวยความสะดวกและการคุ้มครองดูแลคนชาติคโม่โรสที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทย โดยเฉพาะในกรณีที่คนชาติคโม่โรสเข้ามาตกทุกข์ได้ยากในประเทศไทย ซึ่งจะเป็นการช่วยแบ่งเบาภาระในการให้ความช่วยเหลือของหน่วยงานราชการไทยที่เกี่ยวข้องด้วยอีกทางหนึ่ง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้ขอให้สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ตรวจสอบประวัติของนายชีวะภักดิ์ฯ แล้ว ไม่พบว่า มีประวัติ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

/และพฤติกรรม...

และพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคง ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔-๖

๙. ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

กงสุลกิตติมศักดิ์มีสถานะเป็นหัวหน้าของสถานทำการทางกงสุล ซึ่งอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ระบุว่า

- ข้อที่ ๑๐ (๒) “ภายใต้บังคับของบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ แบบพิธีสำหรับการแต่งตั้งและการยอมรับหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลนั้น กำหนดโดยกฎหมาย ข้อบังคับและประเพณีปฏิบัติของรัฐผู้ส่งและรัฐผู้รับตามลำดับ”

- ข้อที่ ๑๑ (๑) “ในการแต่งตั้งแต่ละครั้ง รัฐผู้ส่งมอบเอกสารในรูปสัญญาบัตรตราตั้งหรือสารที่คล้ายกันให้แก่หัวหน้าสถานทำการทางกงสุล ซึ่งรับรองตำแหน่งฐานะของหัวหน้าสถานทำการทางกงสุล...”

- ข้อที่ ๑๒ (๑) “หัวหน้าสถานทำการทางกงสุลจะได้รับการยอมรับให้เข้าปฏิบัติหน้าที่ได้โดยการอนุมัติจากรัฐผู้รับ ซึ่งเรียกว่าอนุมัติบัตร...”

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศมีความประสงค์จะขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑๐.๑ อนุมัติการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สหภาพคอโมโรสประจำประเทศไทย

๑๐.๒ อนุมัติการแต่งตั้งนายชีวะภรณ์ คงพรวิวัฒน์ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สหภาพคอโมโรสประจำประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองแอฟริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๑๖

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ aidsadap@mfa.go.th