



ที่ กค ๐๘๒๐.๑/ *๑๖๐๖๓*

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ประโยชน์ตอบแทนของกรรมการและอนุกรรมการตามพระราชบัญญัติ
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒
๓. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ประโยชน์ตอบแทนของกรรมการและอนุกรรมการ
ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ประโยชน์ตอบแทน
ของกรรมการและอนุกรรมการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.
มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ
ปี ๒๕๖๒) ที่กำหนดว่าการกำหนดประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี
ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี
โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ
ปี ๒๕๕๖) มาตรา ๖๕ และมาตรา ๗๒ วรรคสี่ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะอนุกรรมการ ผู้เชี่ยวชาญที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๑๗ และคณะกรรมการ
กำหนดแนวทางการดำเนินงานตามมาตรา ๗๒ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบ
ของคณะรัฐมนตรี ซึ่งต่อมาได้มีการออกประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ประโยชน์ตอบแทนของกรรมการ
อนุกรรมการ และผู้เชี่ยวชาญตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๗ (ประกาศกระทรวงการคลังฯ)
และให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ เป็นต้นไป โดยกำหนดให้กรรมการ อนุกรรมการ
และผู้เชี่ยวชาญได้รับประโยชน์ตอบแทนในอัตราดังต่อไปนี้

๑.๑ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และคณะกรรมการกำหนดแนวทางการดำเนินงานตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง ให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้งเฉพาะผู้ที่มีประชุมและไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน ในอัตราดังนี้

คณะกรรมการ	ประโยชน์ตอบแทน (บาท : คน : ครั้ง)			
	ประธานกรรมการ	รองประธานกรรมการ	กรรมการ หรือ กรรมการและเลขานุการ	ผู้ช่วยเลขานุการ
คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ	๒๐,๐๐๐	๑๘,๐๐๐	๑๖,๐๐๐	๘,๐๐๐
คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ	๑๐,๐๐๐	-	๘,๐๐๐	๔,๐๐๐
คณะกรรมการกำหนดแนวทางการดำเนินงาน	๑๐,๐๐๐	-	๘,๐๐๐	-

๑.๒ คณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญ ให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้งเฉพาะผู้ที่มีประชุมและไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน ในอัตราดังนี้

คณะอนุกรรมการ	ประโยชน์ตอบแทน (บาท : คน : ครั้ง)				
	ประธานอนุกรรมการ	รองประธานอนุกรรมการ	อนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญ	อนุกรรมการและเลขานุการ	ผู้ช่วยเลขานุการ
คณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญ	๑๐,๐๐๐	๔,๐๐๐	๘,๐๐๐	๘,๐๐๐	๔,๐๐๐

๑.๓ คณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับดูแล ให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้งเฉพาะผู้ที่มีประชุมและไม่เกิน ๔ ครั้งต่อเดือน ในอัตราดังนี้

คณะกรรมการ	ประโยชน์ตอบแทน (บาท : คน : ครั้ง)		
	ประธานกรรมการ	กรรมการ	กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการคัดเลือก	๑๐,๐๐๐	๘,๐๐๐	๘,๐๐๐
คณะกรรมการกำกับดูแล	๑๐,๐๐๐	๘,๐๐๐	๘,๐๐๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ มาตรา ๖๑ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการนโยบายฯ) คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการกองทุนฯ) และคณะอนุกรรมการ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนั้น ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ประโยชน์ตอบแทนของกรรมการและอนุกรรมการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ พ.ศ. จึงจำเป็นต้องนำเสนอ

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๖๔ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ กำหนดว่า ให้ดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ภายในวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๒) ดังนั้น ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ประโยชน์ตอบแทนของกรรมการและอนุกรรมการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ พ.ศ. จึงถือเป็นประกาศที่จำเป็นต่อการดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ที่จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ใช้บังคับ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ โดยมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

๔.๑.๑ คณะกรรมการนโยบายฯ ตามมาตรา ๑๓ โดยมีหน้าที่และอำนาจตามมาตรา ๒๐

๔.๑.๒ คณะกรรมการกองทุนฯ ตามมาตรา ๕๖ โดยมีหน้าที่และอำนาจตามมาตรา ๕๗

๔.๑.๓ คณะอนุกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งจากคณะกรรมการนโยบายฯ โดยมีหน้าที่ และอำนาจตามมาตรา ๒๐ (๑๑)

๔.๑.๔ คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่งและวรรคสอง โดยมีหน้าที่ และอำนาจตามมาตรา ๓๘

๔.๑.๕ คณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ โดยมีหน้าที่และอำนาจตามมาตรา ๔๔ วรรคหนึ่งและวรรคสอง

๔.๑.๖ คณะกรรมการภายใต้บทเฉพาะกาล จำนวน ๓ คณะ ได้แก่

๑) คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ของโครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ ที่บทเฉพาะกาลมาตรา ๖๘ (๑) และมาตรา ๖๙ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่า จะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง กับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้น ตามลำดับ

๒) คณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่บทเฉพาะกาลมาตรา ๖๘ (๒) กำหนดให้ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแล ตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ ทำหน้าที่ เป็นคณะกรรมการกำกับดูแลต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

๓) คณะกรรมการตามมาตรา ๗๐ ซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๗๒ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ และยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าคณะรัฐมนตรีจะสั่งการตามข้อเสนอของคณะกรรมการดังกล่าว

๔.๒ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ กำหนดการนับองค์ประชุมของคณะกรรมการ และคณะกรรมการที่ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุมตามมาตรา ๑๙ และกำหนดข้อห้ามในระหว่างการดำรงตำแหน่งและหลังพ้นจากตำแหน่งภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนและบทกำหนดโทษของคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๖๓ ตามลำดับ โดยมีได้มีบทบัญญัติกำหนดข้อห้ามและบทกำหนดโทษของคณะกรรมการนโยบายฯ และคณะกรรมการกำกับดูแลอย่างเช่นใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

๔.๓ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ มาตรา ๖๑ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายฯ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุนฯ และคณะกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๔.๔ พระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

“มาตรา ๔ พระราชกฤษฎีกานี้ไม่ใช้บังคับแก่กรรมการ อนุกรรมการ ที่ปรึกษา คณะกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ ซึ่งได้รับแต่งตั้งตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย หรือโดยประกาศพระบรมราชโองการ และบทบัญญัติแห่งกฎหมายหรือประกาศพระบรมราชโองการนั้นกำหนดเบี้ยประชุมหรือผลประโยชน์ตอบแทนของบุคคลดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะ”

๕. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๕.๑ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ เป็นการปรับปรุงจากกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ซึ่งได้มีการกำหนดขอบเขตของโครงการร่วมลงทุนให้ชัดเจนยิ่งขึ้นโดยมุ่งเน้นเฉพาะกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเท่านั้น และมีให้รวมถึงกรณีการนำที่ดินหรือทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐไปให้เอกชนเช่าหรือใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ และมีการกำหนดกลไกในการแก้ไขปัญหาอุปสรรค หรือความล่าช้าในการจัดทำหรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน รวมถึงการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน นอกจากนี้ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ มีการกำหนดให้มีมาตรการสนับสนุนการร่วมลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุนอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง ในขณะเดียวกันยังคงหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนให้มีความกระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้

๕.๒ คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ สมควรได้รับประโยชน์ตอบแทนการประชุมต่อเดือนในอัตราเช่นเดียวกันกับคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการตามประกาศกระทรวงการคลังฯ ถึงแม้ว่าคณะกรรมการนโยบายฯ มีหน้าที่เพิ่มเติมขึ้นตามบทบัญญัติของ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ตามข้อ ๕.๑ เช่น การพิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนก่อนให้กระทรวงเจ้าสังกัดเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

๕.๓ คณะกรรมการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ สมควรได้รับประโยชน์ตอบแทนการประชุมต่อเดือนเป็นรายครั้งเฉพาะผู้ที่มาประชุม โดยมีจำนวนครั้งเช่นเดียวกับประกาศกระทรวงการคลังฯ แต่สำหรับคณะอนุกรรมการคณะต่างๆ ที่ต้องมีการประชุมบ่อยครั้ง เนื่องจากมีหน้าที่และอำนาจในการสนับสนุนการปฏิบัติงานที่จะเป็นประโยชน์ต่อคณะกรรมการนโยบายฯ เช่น ให้ความเห็นเกี่ยวกับการจัดทำและปรับปรุงแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน และการให้ความเห็นเกี่ยวกับการวินิจฉัยปัญหาตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ จึงเห็นสมควรให้คณะอนุกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้งเฉพาะผู้ที่มาประชุม โดยได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่เกินคณะละ ๔ ครั้งต่อเดือน

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องประโยชน์ตอบแทนของกรรมการและอนุกรรมการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ พ.ศ. โดยกำหนดประโยชน์ตอบแทนในอัตราเช่นเดียวกับการกำหนดประโยชน์ตอบแทนใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ดังนี้

๖.๑ คณะกรรมการนโยบายฯ และคณะกรรมการกองทุนฯ ให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้งเฉพาะผู้ที่มาประชุมและไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน ดังนี้

คณะกรรมการ	ประโยชน์ตอบแทน (บาท : คน : ครั้ง)			
	ประธานกรรมการ	รองประธานกรรมการ	กรรมการหรือกรรมการและเลขานุการ	ผู้ช่วยเลขานุการ
คณะกรรมการนโยบายฯ (มาตรา ๑๓)	๒๐,๐๐๐	๑๘,๐๐๐	๑๖,๐๐๐	๘,๐๐๐
คณะกรรมการกองทุนฯ (มาตรา ๕๖)	๑๐,๐๐๐	-	๘,๐๐๐	๔,๐๐๐

๖.๒ คณะอนุกรรมการ ให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้งเฉพาะผู้ที่มาประชุมและไม่เกินคณะละ ๔ ครั้งต่อเดือน ดังนี้

คณะอนุกรรมการ	ประโยชน์ตอบแทน (บาท : คน : ครั้ง)			
	ประธานอนุกรรมการ	รองประธานอนุกรรมการ	อนุกรรมการหรืออนุกรรมการและเลขานุการ	ผู้ช่วยเลขานุการ
คณะอนุกรรมการ (มาตรา ๒๐ (๑๑))	๑๐,๐๐๐	๘,๐๐๐	๘,๐๐๐	๔,๐๐๐

/๖.๓ คณะกรรมการ ...

๖.๓ คณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับดูแล ให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้งเฉพาะผู้ที่มาประชุมและไม่เกินคณะละ ๔ ครั้งต่อเดือน ดังนี้

คณะกรรมการ	ประโยชน์ตอบแทน (บาท : คน : ครั้ง)	
	ประธานกรรมการ	กรรมการหรือกรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการคัดเลือก (มาตรา ๓๖)	๑๐,๐๐๐	๘,๐๐๐
คณะกรรมการกำกับดูแล (มาตรา ๔๓)	๑๐,๐๐๐	๘,๐๐๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายอุตตม สาวนายน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

โทร ๐๒-๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๒๑๖

โทรสาร ๐๒-๒๗๙-๘๕๕๗

E-mail : porntip_a@sepo.go.th