

ลับ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส32012
วันที่ : ล1422/62
วันที่ : 19 ส.ค. 62 เวลา : 14:12



ที่ กต ๑๔๐๓.๑/๘๙๔

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ตและการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์
สาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กอก.รับที่ ๑๖๖
วันที่ 9 ส.ค. 2562
เวลา 14.30 น.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคาซัคสถานประจำประเทศไทย
ที่ ๓๐-๑-๓๐/๘๕ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๒๐๑๙
๓. ชีวประวัติย่อของนายอรรถนพ พันธุกำเหนิด
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๘๐๓/๒๕๕๑
ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
๕. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๖๐๒/๑๒๘๓
ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒
๖. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ลับ ที่ ดช ๐๐๒๘.๕๖/๕๖
ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐคาซัคสถาน
ณ จังหวัดภูเก็ตและการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต ตามคำขอของฝ่าย
คาซัคสถาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศได้รับหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคาซัคสถาน
ประจำประเทศไทยแจ้งว่า รัฐบาลสาธารณรัฐคาซัคสถานประสงค์จะเสนอขอเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์
สาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมจังหวัดภูเก็ต และจะมีที่ทำการตั้งอยู่ที่
เลขที่ ๑๒๕/๔๕๓ หมู่ ๕ ตำบลรัชฎา อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต รหัสไปรษณีย์ ๘๓๐๐๐ และเสนอแต่งตั้ง
นายอรรถนพ พันธุกำเหนิด ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต
ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี ...

ลับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การอนุมัติเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทยและการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศประจำประเทศไทยเป็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งการดำเนินการใด ๆ หลังจากที่ได้มีการเปิดและแต่งตั้งจะมีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจึงมีหน้าที่เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐคาซัคสถานและเพื่อให้กงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ตสามารถปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็วอันจะเป็นประโยชน์แก่ไทย จึงมีความประสงค์ขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีบรรจุเรื่องดังกล่าวในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อมูลภาพรวมสาธารณรัฐคาซัคสถาน

สาธารณรัฐคาซัคสถานเป็นประเทศไม่มีทางออกทะเลที่มีขนาดใหญ่ที่สุดในโลก มีพื้นที่ ๒,๓๒๔,๔๐๐ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๕ เท่าของประเทศไทย มีประชากรประมาณ ๑๘.๔ ล้านคน เป็นประเทศอุตสาหกรรมไฮเทคที่มีความอุดมสมบูรณ์ด้วยทรัพยากรพลังงาน น้ำมันดิบและแร่ธาตุต่าง ๆ โดยมีปริมาณน้ำมันดิบสำรองเป็นอันดับที่ ๑๒ ของโลกและมีที่ตั้งทางภูมิศาสตร์อยู่ระหว่างทวีปยุโรปและทวีปเอเชีย รัฐบาลสาธารณรัฐคาซัคสถานให้ความสำคัญกับการพัฒนาบทบาทเป็นศูนย์กลางด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ของภูมิภาคเอเชียกลาง

ด้านการต่างประเทศ สาธารณรัฐคาซัคสถานดำเนินนโยบายต่างประเทศรอบด้านเพื่อขยายความสัมพันธ์กับเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ และส่งเสริมความเชื่อมโยงกับภูมิภาคต่าง ๆ รวมทั้งการเข้าร่วมกิจกรรมขององค์การระหว่างประเทศอย่างแข็งขัน สาธารณรัฐคาซัคสถานได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกไม่ถาวรของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ วาระปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ (ค.ศ. ๒๐๑๗ - ๒๐๑๘)

๔.๒ ความสัมพันธ์ไทย-สาธารณรัฐคาซัคสถาน

ไทยสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับสาธารณรัฐคาซัคสถานเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๓๕ ฝ่ายไทยมีสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงอัสตานา และสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองอัลมาตี ขณะที่ฝ่ายคาซัคสถานมีสถานเอกอัครราชทูตคาซัคสถานประจำประเทศไทย และสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดชลบุรี ความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศดำเนินไปอย่างราบรื่นทั้งในระดับทวิภาคีและกรอบพหุภาคี อาทิ สหประชาชาติ กรอบความร่วมมือเอเชีย (ACD) การประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (CICA) และองค์การความร่วมมืออิสลาม (OIC)

ด้านเศรษฐกิจ สาธารณรัฐคาซัคสถานเป็นประเทศคู่ค้าที่สำคัญที่สุดของไทยในภูมิภาคเอเชียกลาง การค้าทวิภาคีในปี ๒๕๖๑ มีมูลค่า ๙๑.๗๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ไทยส่งออก ๕๑.๓๙ ล้านดอลลาร์

/สหรัฐ ...

สหรัฐ ไทยนำเข้า ๔๐.๓๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และไทยได้ดุล ๑๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ สินค้าส่งออกที่สำคัญของไทย ไปยังสาธารณรัฐคาซัคสถาน ได้แก่ รถยนต์และส่วนประกอบ เครื่องจักรกล เม็ดพลาสติก ตู้เย็น ผลิตภัณฑ์ยาง อัญมณีและเครื่องประดับ เครื่องมือแพทย์ ขณะที่สินค้านำเข้าที่สำคัญจากสาธารณรัฐคาซัคสถาน ได้แก่ สินแร่โลหะ เคมีภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์กระดาษ เครื่องใช้เบ็ดเตล็ด ผลิตภัณฑ์สิ่งทอ ผลิตภัณฑ์โลหะ เครื่องใช้ภายในบ้าน ในปี ๒๕๖๑ มีชาวคาซัคสถานเดินทางมาประเทศไทยจำนวน ๕๘,๑๖๔ คน ขณะที่ปี ๒๕๖๐ มีนักท่องเที่ยวไทยเดินทางไปยัง สาธารณรัฐคาซัคสถาน ๕๑๖ คน

๔.๓ ประวัตินายอรรถนพ พันธุกำเหนิด

นายอรรถนพ พันธุกำเหนิด ปัจจุบันอายุ ๔๐ ปี สัญชาติไทย สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโท คณะบริหารธุรกิจ มหาวิทยาลัยรามคำแหง ดำรงตำแหน่งประธานเจ้าหน้าที่บริหาร (CEO) บริษัท ชีชชา กรุ๊ป จำกัด และบริษัทในเครือ ประกอบธุรกิจด้านอสังหาริมทรัพย์ โรงแรมและรีสอร์ทในจังหวัดภูเก็ต ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๔ ขอบกฎหมายเกี่ยวกับการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐคาซัคสถาน

ณ จังหวัดภูเก็ต และการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต

การอนุมัติให้เปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทยและการแต่งตั้ง กงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทยเป็นเรื่องการพิจารณาให้ความยินยอมของไทยในฐานะรัฐผู้รับ ตามข้อ ๔ (๑) ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ซึ่งระบุว่า “สถานทำการ ทางกงสุลอาจจัดตั้งขึ้นได้ในอาณาเขตของรัฐผู้รับด้วยความยินยอมของรัฐผู้รับเท่านั้น” และข้อ ๑๐ (๑) ของอนุสัญญากรุงเวียนนา ซึ่งระบุว่า “รัฐผู้ส่งเป็นผู้แต่งตั้งหัวหน้าสถานทำการกงสุลและรัฐผู้รับเป็นผู้ยอมรับ บุคคลดังกล่าวให้ปฏิบัติหน้าที่” ซึ่งข้อบทของอนุสัญญากรุงเวียนนา ดังกล่าวถือเป็นกฎหมายภายในของไทย โดยมีพระราชบัญญัติเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นกฎหมายอนุวัติการ ดังนั้น การอนุมัติให้เปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทยและการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศ ในประเทศไทย จึงไม่ใช้การทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๓๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ตและการแต่งตั้ง นายอรรถนพ พันธุกำเหนิดเป็นกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ตจะช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างไทยกับสาธารณรัฐคาซัคสถาน รวมทั้งจะเป็นประโยชน์ต่อการอำนวยความสะดวก และการคุ้มครองดูแลคนชาติคาซัคที่เดินทางมาจังหวัดภูเก็ต โดยเฉพาะในกรณีที่คนชาติคาซัคเข้ามาตกทุกข์ได้ยาก ในจังหวัดภูเก็ต ซึ่งจะเป็นการช่วยแบ่งเบาภาระในการให้ความช่วยเหลือของหน่วยงานราชการไทยที่เกี่ยวข้องด้วย อีกทางหนึ่ง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้ขอให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ตรวจสอบประวัติของนายอรรถนพฯ แล้ว ไม่พบว่ามีประวัติและพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคง ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔-๖

/๙. ขอบกฎหมาย ...

๙. ข้อกำหนดอื่นที่เกี่ยวข้อง

กงสุลกิตติมศักดิ์มีสถานะเป็นหัวหน้าของสถานทำการทางกงสุล ซึ่งอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ระบุว่า

- ข้อที่ ๑๐ (๒) “ภายใต้บังคับของบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ แบบพิธีสำหรับการแต่งตั้งและการยอมรับหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลนั้น กำหนดโดยกฎหมาย ข้อบังคับและประเพณีปฏิบัติของรัฐผู้ส่งและรัฐผู้รับตามลำดับ”

- ข้อที่ ๑๑ (๑) “ในการแต่งตั้งแต่ละครั้ง รัฐผู้ส่งมอบเอกสารในรูปสัญญาบัตรตราตั้งหรือสารที่คล้ายกันให้แก่หัวหน้าสถานทำการทางกงสุล ซึ่งรับรองตำแหน่งฐานะของหัวหน้าสถานทำการทางกงสุล...”

- ข้อที่ ๑๒ (๑) “หัวหน้าสถานทำการทางกงสุลจะได้รับการยอมรับให้เข้าปฏิบัติหน้าที่ได้โดยการอนุมัติจากรัฐผู้รับ ซึ่งเรียกว่าอนุมัติบัตร...”

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศมีความประสงค์จะขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑๐.๑ อนุมัติการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมจังหวัดภูเก็ต

๑๐.๒ อนุมัติการแต่งตั้งนายอรรถนพ พันธุกำเหนิด เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองเอเชียใต้และเอเชียกลาง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๑๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๕๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ monsakj@mfa.go.th