

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ค ๒๕๖๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

ณ สืบหาคน ๒๕๖๒

เรื่อง โครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๒๓๒ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ

๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒

๓. รายละเอียดโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ พร้อมการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๒๓๒ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ โดยคณะกรรมการรับทราบโครงการ สนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดของโครงการเสนอคณะกรรมการนโยบาย และบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ก่อนนำเสนอคณะกรรมการต่อไป โดยให้ความเห็นของสำนักงบประมาณ (สงป.) ไปพิจารณาดำเนินการด้วย นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่าได้ดำเนินการตามมติดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอโครงการ สนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหาร ราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ รับทราบโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิต ให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดของโครงการเสนอ นบข. ก่อนนำเสนอคณะกรรมการต่อไป โดยให้ความ เห็นของ สงป. ไปพิจารณาดำเนินการด้วย กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามมติดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับเพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถดำรงชีพอยู่ได้ในช่วงเศรษฐกิจชะลอตัว จึงขอเสนอโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ โดยเรื่องนี้เข้าข่าย ที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วย งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ณ

/ ๒. ข้อเท็จจริง...

ลับ

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/ล ๒๐๑๘ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ เสนอเรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยได้เสนอโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ วงเงินงบประมาณรวม ๒๕,๔๘๒.๐๖ ล้านบาท เป็นหนึ่งในมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒

๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ รับทราบโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ และให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดของโครงการเสนอ นบข. ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยให้ความเห็นของ สปป. ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๒.๓ สปป. มีความเห็นว่า เห็นควรดำเนินโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ภายในกรอบวงเงิน ๒๕,๓๗๑.๖๖ ล้านบาท โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สรรองจ่ายให้แก่เกษตรกรและรัฐบาลจะชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ในอัตรา $FDR + ๑$ หรือร้อยละ ๒.๑๗๕ ต่อปี โดยให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินงานจริงต่อไป

๒.๔ กระทรวงการคลังโดย ธ.ก.ส. ได้นำเสนอ นบข. เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีมติเห็นชอบโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ที่ขึ้นทะเบียนกับกรมส่งเสริมการเกษตรเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้เกษตรกรในการลดต้นทุนการผลิต เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตข้าว และเกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น วงเงินจ่ายให้เกษตรกร ๒๔,๘๑๐.๔๙ ล้านบาท ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และมอบหมายกระทรวงการคลังหาร้อยละเอ็ดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ สปป. และ ธ.ก.ส. และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒.๕ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๒ กระทรวงพาณิชย์ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือในประเด็นรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมติ นบข. แล้ว ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กระทรวงการคลังนำเสนอโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ โดยที่ สปป. ได้เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ในประเด็นการชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. สำหรับโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ในอัตรา $FDR + ๑$ หรือเท่ากับร้อยละ ๒.๑๗๕ ต่อปี ตามข้อ ๒.๓ นั้น กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ในการดำเนินโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ธ.ก.ส. จะต้องระดมทุนจากแหล่งต่าง ๆ ที่สำคัญ ได้แก่ เงินฝากออมทรัพย์ เงินฝากประจำ สลากออมทรัพย์ และกู้ยืมจากแหล่งอื่น ซึ่งมีต้นทุนเงินสูงกว่า FDR ที่เป็นอัตราเงินฝากประจำ ๖ เดือน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๘ วรรคสองของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) ที่ระบุว่า ในการมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการโดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่าย การสูญเสียรายได้ในการดำเนินงานนั้น **คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้นด้วย** ประกอบกับเพื่อให้ ธ.ก.ส. ดำเนินงานตามนโยบายรัฐได้อย่างมั่นคงและไม่กระทบต่อฐานะและผลการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. จึงเห็นควรชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ในอัตราต้นทุนเงิน ธ.ก.ส. + ๑ หรือเท่ากับร้อยละ ๒.๖๒ ต่อปี (ต้นทุนเงิน ธ.ก.ส. ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๒ เท่ากับร้อยละ ๑.๖๒ + ๑) คิดเป็นวงเงินงบประมาณรวม ๒๕,๔๘๒.๐๖ ล้านบาท

ลับ

ลับ

๓.๒ ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ มีรายละเอียดดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถดำรงชีพอยู่ได้ และลดต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มมากขึ้น เพื่อให้เกษตรกรมีความสามารถในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตข้าว

๓.๒.๒ กลุ่มเป้าหมาย : เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวปีการผลิต ๒๕๖๒ กับกรมส่งเสริมการเกษตร จำนวนประมาณ ๔.๓๑ ล้านครัวเรือน โดยจะได้รับเงินช่วยเหลือไร่ละ ๕๐๐ บาท ครัวเรือนละไม่เกิน ๒๐ ไร่

๓.๒.๓ วิธีดำเนินโครงการ : กรมส่งเสริมการเกษตรนำข้อมูลรายชื่อเกษตรกรที่ผ่านการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวปี ๒๕๖๒ กับกรมส่งเสริมการเกษตร ส่งให้ ธ.ก.ส. สำนักงานใหญ่ เพื่อดำเนินการจ่ายเงินให้เกษตรกร โดยผู้มีสิทธิต้องเป็นเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวปี ๒๕๖๒ (รอบที่ ๑) กับกรมส่งเสริมการเกษตร

๓.๒.๔ งบประมาณ : วงเงินงบประมาณรวม ๒๕,๔๘๒.๐๖ ล้านบาท แบ่งเป็น

๑) วงเงินที่จ่ายให้เกษตรกรจำนวน ๒๔,๘๑๐.๔๔ ล้านบาท รัฐบาลใช้เงินทุน ธ.ก.ส. สำรองจ่ายการดำเนินโครงการโดยจัดสรรงบประมาณชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ในอัตราต้นทุนเงิน ธ.ก.ส. + ๑ หรือเท่ากับร้อยละ ๒.๖๒ ต่อปี (ต้นทุนเงิน ธ.ก.ส. ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๒ เท่ากับร้อยละ ๑.๖๒ + ๑)

๒) ค่าชดเชยต้นทุนเงินตามข้อ ๑) เป็นเงิน ๖๕๐.๐๓ ล้านบาท

๓) ค่าบริหารจัดการของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๒๑.๕๔ ล้านบาท รายละเอียด ๕ บาท งบประมาณการจำนวนเกษตรกร ๔.๓๑ ล้านครัวเรือน

ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และปีต่อ ๆ ไป ตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง

๔. การดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

การดำเนินโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ดังนี้

๔.๑ การดำเนินโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งต้องมีการนำเสนอข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว

๔.๒ ณ สิ้นวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๘๒๐,๐๑๓.๓๓๔ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๗.๓๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ (จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ซึ่งหากมีการดำเนินโครงการดังกล่าวรัฐบาลต้องรับภาระชดเชยค่าใช้จ่ายให้แก่ ธ.ก.ส. จำนวน ๒๕,๔๘๒.๐๖ ล้านบาท จะส่งผลให้ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยมียอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๘๔๕,๔๙๕.๓๙๔ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๘.๑๘ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนดไว้

ลับ

ลับ

๔.๓ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ภายหลังจากที่ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการดำเนินโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ธ.ก.ส. จะจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินโครงการดังกล่าวแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป โดยแยกเป็นบัญชีโครงการตามนโยบายของรัฐบาล (Public Service Account : PSA) และเมื่อสิ้นสุดโครงการแล้ว จะเสนอรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีและเปิดเผยให้สาธารณชนทราบต่อไป

๕. ความเห็นกระทรวงการคลัง

เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถดำรงชีพอยู่ได้ในช่วงเศรษฐกิจชะลอตัว จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ และอนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นวงเงินไม่เกิน ๒๕,๔๘๒.๐๖ ล้านบาท โดยขอรับเงินชดเชยจากรัฐบาลจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และปีต่อ ๆ ไป ตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง อนึ่ง สำหรับค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือในการเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าว ขอให้ ธ.ก.ส. นำเสนอ นบข. เพื่อพิจารณาข้อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้ เห็นควรให้ยกเลิกชั้นความลับเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในเรื่องดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kusumak@fpo.go.th

27 311
ลับ