

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๓/๙๖๙



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๓๙๑

ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงพาณิชย์เสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ เพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรอันเนื่องจากปัญหาผลผลิตล้นตลาดและราคาดผลผลิตตกต่ำ โดยเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติให้ดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓

๒. อนุมัติวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ จำนวน ๑๓,๓๗๘,๙๙๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น

๒.๑ ค่าชดเชยส่วนต่างรายได้ให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน วงเงิน ๑๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสำรองจ่ายจากแหล่งเงินทุน

๒.๒ ค่าชดเชยต้นทุนเงินที่อัตราร้อยละ ๒.๖๒ วงเงิน ๓๔๐,๖๐๐,๐๐๐ บาท และค่าบริหารจัดการ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการประชุม/ประชาสัมพันธ์ สร้างระบบการตรวจสอบสิทธิ และคำนวณเงินโอนประกันรายได้ตามสิทธิ สร้างระบบการโอนเงินประกันรายได้ให้แก่เกษตรกร ค่าดำเนินการโอนเงินประกันรายได้ และค่าใช้จ่ายอื่น ในอัตรา ๗ บาทต่อรายเกษตรกร จำนวนเกษตรกร (เบื้องต้น) ๓๐๐,๐๐๐ ราย วงเงิน ๒,๑๐๐,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และปีถัด ๆ ไป ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป เพื่อรัฐบาลชำระคืนต้นเงินและค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการทั้งหมด ภายในระยะเวลา ๔ ปี ปีละ ๓,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ยกเว้นปีที่ ๔ จ่ายส่วนที่เหลือทั้งหมด

๒.๓ ค่าบริการ...

๒.๓ ค่าบริหารจัดการโครงการประกันรายได้ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ให้ขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณที่ดำเนินโครงการ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามโครงการฯ ที่เกิดขึ้นจริง โดยกรมส่งเสริมการเกษตร และกรมการค้าภายใน ขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในวงเงิน ๑๖,๒๙๐,๐๐๐ บาท และวงเงิน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามลำดับ

๓. มอบหมายกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ ดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ เป้าหมายของโครงการ และเจตนารมณ์ของรัฐบาลต่อไป รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการดังกล่าวเป็นการสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาภาระค่าครองชีพให้แก่กลุ่มเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ให้สามารถดำรงชีพได้ในภาวะปัญหาราคาผลปาล์มน้ำมันที่ขายได้อยู่ในเกณฑ์ต่ำอย่างต่อเนื่อง ซึ่งส่งผลกระทบต่อเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันทั่วประเทศ ประกอบกับคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ได้มีมติเห็นชอบโครงการดังกล่าว ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ สำหรับกรอบวงเงินในการดำเนินการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือเกษตรกรพิจารณาวงเงินค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือตามมาตรการต่าง ๆ ให้อยู่ภายในกรอบวงเงินตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. การดำเนินการประกันรายได้จะก่อให้เกิดภาระงบประมาณจำนวนมากในอนาคต จึงเห็นสมควรให้มีการพิจารณาแนวทางกำหนดราคาประกันรายได้ที่เหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อมิให้มีส่วนต่างของต้นทุนการผลิตที่สูงเกินความจำเป็น เนื่องจากเป็นการช่วยเหลือเกษตรกร และจะต้องคำนึงถึงศักยภาพและความสามารถของภาครัฐที่จะต้องรับภาระงบประมาณทั้งในปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งอยู่ภายในกรอบสัดส่วนวงเงินตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. สำหรับการช่วยเหลือตามโครงการดังกล่าว ควรมีระบบหรือกลไกในการตรวจสอบที่มีมาตรฐาน เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ต้องครบถ้วนอย่างชัดเจน อาทิเช่น การลงทะเบียน จำนวนเกษตรกร ผลผลิตต่อไร่ การจัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงิน ความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น อย่างรอบคอบ ตลอดจนจัดให้มีระบบการประเมินผลสัมฤทธิ์ที่ได้จากการดำเนินการต่าง ๆ อันจะนำไปสู่การกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการประกันรายได้ที่เหมาะสมและยั่งยืนต่อไป

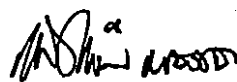
๓. เห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดให้มีมาตรการหรือกลไกเพื่อช่วยเกษตรกรชาวสวนปาล์มให้สามารถประกอบอาชีพได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้ผลผลิตที่มีปริมาณมากและคุณภาพสูง ใช้ต้นทุนต่ำไม่ขาดทุน และการปลูกปาล์มตามความเหมาะสมกับพื้นที่ (Zoning) อันสอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริงของตลาด โดยในช่วงเปลี่ยนผ่านและระยะยาวควรเร่งดำเนินการลดพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันโดยการปรับเปลี่ยนการเพาะปลูก การปลูกพืชเสริมหรือประกอบอาชีพอื่น ตลอดจนการกำหนดมาตรการให้ภาคเอกชนรับซื้อปาล์มน้ำมันจากเกษตรกรในพื้นที่ปลูกปาล์มที่สอดคล้องกฎหมายเท่านั้น

๔. การส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรปรับตัวมาทำเกษตรแบบผสมผสานตามแนวพระราชดำริมากขึ้น การใช้เทคโนโลยีเพิ่มขึ้นเพื่อลดต้นทุนการผลิต รวมถึงการลดผลกระทบหรือความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้นต่อสิ่งแวดล้อม

๕. การดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลสำหรับการช่วยเหลือในมาตรการอื่นๆ ในอนาคต ไม่ว่าจะเป็นมาตรการทางเศรษฐกิจหรือมาตรการทางสังคม ให้ถือว่าโครงการดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของการให้ความช่วยเหลือด้วย โดยเฉพาะการดำเนินการนโยบายหรือมาตรการที่เป็นกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน รวมทั้งการสร้างความรู้และความเข้าใจที่เกิดขึ้นให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนเร่งดำเนินโครงการให้ทันต่อสถานการณ์อย่างรอบคอบ เพื่อประโยชน์สูงสุดของทางราชการและเกษตรกรชาวสวนปาล์ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชากวีรัตน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๕๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐