

# ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๘๐๕.๐๘/๒๖๗/๘



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง กรอบการเจรจาของประเทศไทยและองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ที่ Ref.: COP14/2019/NOT.2 ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒
  ๓. คำสั่งคณะกรรมการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ที่ ๑๐๗๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง กรอบการเจรจาของประเทศไทยและองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย (United Nations Convention to Combat Desertification: UNCCD) เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ และประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกอนุสัญญาโดยสมบูรณ์เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๔ โดยกรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำหน้าที่รับผิดชอบในฐานะหน่วยงานผู้ประสานงานระดับชาติ

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ สำนักงานเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทรายได้แจ้งกำหนดการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๔ และการประชุมคู่ขนานขององค์กรย่อยต่าง ๆ ของอนุสัญญา ในระหว่างวันที่ ๒-๑๓ กันยายน ๒๕๖๒ ณ the India Expo Center and Mart กรุงนิวเดลี ประเทศอินเดีย อันได้แก่ การประชุมคณะกรรมการทบทวนการดำเนินงานตามอนุสัญญาฯ ครั้งที่ ๑๘ (the eighteenth session of the Committee for the Review of the Implementation of the Convention: CRIC 18) การประชุมคณะกรรมการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ครั้งที่ ๑๔ (the fourteenth session of the Committee on Science and Technology: CST 14) และการประชุมคณะกรรมการร่วม (Committee of the Whole: COW) และการประชุมผู้นำระดับสูง (High Level Segment) ในระหว่างวันที่ ๙-๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเรียนว่าการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ ครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์หลักคือ เพื่อพัฒนาความร่วมมือและการดำเนินงานตามอนุสัญญาฯ ให้มีประสิทธิภาพและมีความก้าวหน้าเพื่อการบรรลุวัตถุประสงค์คือ ความสำเร็จในการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ความเสื่อมโทรมของที่ดิน การบรรเทาผลกระทบจากภัยแล้ง และการแก้ไขปัญหาความยากจน ประเด็นการประชุมและเจรจาที่สำคัญได้แก่ การพัฒนาที่ยั่งยืนในบริบทที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญาฯ การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ และแนวทางการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ ในปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำทำที่การเจรจาของประเทศไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานต่างๆ ในคณะกรรมการอนุสัญญาฯ สหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ซึ่งได้พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างทำที่การเจรจา และองค์ประกอบผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุม ๑๓๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้งนี้ การจัดทำทำที่การเจรจาของประเทศไทยและองค์ประกอบผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

## ๓. สำระสำคัญ

๓.๑ ทำที่การเจรจาของประเทศไทย กรมพัฒนาที่ดินได้จัดทำทำที่การเจรจาของประเทศไทยตามประเด็นสำคัญของอนุสัญญาฯ ประกอบด้วย หลักการการพัฒนาที่ยั่งยืนในบริบทที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญาฯ การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ แนวทางการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ ในปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ และประเด็นอื่นๆ สำหรับใช้เป็นกรอบในการเจรจาในระหว่างการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ ดังนี้

### ● หลักการ

๓.๑.๑ ประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีของอนุสัญญาฯ จะสนับสนุนการเจรจาที่กำลังดำเนินอยู่ภายใต้อนุสัญญาฯ เพื่อประโยชน์ร่วมกันของประชาคมโลก โดยจะเข้าร่วมการเจรจาพหุภาคีด้วยความเชื่อมั่นในกระบวนการของสหประชาชาติ ยึดถือแนวทางที่จะก่อให้เกิดการหารืออย่างสมานฉันท์ โดยคำนึงถึงการอนุรักษ์ ทรัพยากรที่ดินเพื่อต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ความเสื่อมโทรมของที่ดิน และความยั่งยืนในการใช้ประโยชน์ที่ดินของโลก พร้อมกับประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับอย่างยั่งยืน

๓.๑.๒ เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินงานอนุสัญญาฯ ได้แก่ เพื่อต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย และการบรรเทาผลกระทบของภัยแล้งในประเทศที่ประสบกับภัยแล้ง และ/หรือการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ด้วยการปฏิบัติการที่มีประสิทธิภาพในทุกระดับในรูปของความร่วมมือและการมีส่วนร่วมระหว่างประเทศภายในกรอบของแนวทางบูรณาการที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการ ๒๑ และเพื่อให้มีกลยุทธ์เชิงบูรณาการระยะยาวที่เน้นการปรับปรุงประสิทธิภาพของที่ดินและการฟื้นฟู การอนุรักษ์และการจัดการที่ดินและทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนไปพร้อม ๆ กันในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ ซึ่งจะนำไปสู่ความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับชุมชน ประเทศไทยให้ความสำคัญในการสร้างการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานในการป้องกันลดผลกระทบ และฟื้นฟูความเสื่อมโทรมของที่ดิน และการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทรายของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง การพัฒนาความร่วมมือและการประสานงาน ในระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศ และความร่วมมือในทุกระดับของภาครัฐ ชุมชน องค์กรเอกชนและเจ้าของที่ดินภายใต้เจตนารมณ์ของความเป็นหุ้นส่วนเพื่อสร้างความเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญเกี่ยวกับธรรมชาติและคุณค่าของทรัพยากรที่ดินเพื่อการใช้ประโยชน์ที่ยั่งยืน

๓.๑.๓ สนับสนุนบทบาทของประเทศที่ได้รับผลกระทบในการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ความเสื่อมโทรมของที่ดินและการบรรเทาผลกระทบจากภัยแล้ง การจัดทำกลยุทธ์และลำดับความสำคัญในการดำเนินงาน การวิเคราะห์ถึงสาเหตุที่ทำให้เกิดการแปรสภาพเป็นทะเลทรายและการสร้างความตระหนักและการมีส่วนร่วมของชุมชนในการดำเนินงานอนุสัญญาฯ รวมทั้งบทบาทของประเทศพัฒนาแล้วในการช่วยเหลือประเทศสมาชิกกำลังพัฒนาที่ได้รับผลกระทบในการพัฒนาและดำเนินการตามแผนระยะยาวและกลยุทธ์ในการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทรายและแก้ไขผลกระทบจากภัยแล้งอย่างมีประสิทธิภาพ กระตุ้นการเคลื่อนย้ายเงินทุนจากภาคเอกชนและองค์กรเอกชน และส่งเสริมการเข้าถึงในเทคโนโลยี ความรู้ และวิชาการที่เหมาะสมของประเทศภาคีสมาชิกที่ได้รับผลกระทบ นอกจากนี้ จะเน้นความสำคัญของการส่งเสริมความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และวิชาการ การวิจัยพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีในการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย และการแก้ไขผลกระทบจากภัยแล้งในระดับประเทศ ภูมิภาคและระหว่างประเทศที่เหมาะสม

- การพัฒนาที่ยั่งยืนในบริบทที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญาฯ

๓.๑.๔ สนับสนุนการดำเนินงานของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทรายที่ส่งผลประโยชน์ต่อความสำเร็จตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ในการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย พื้นที่ดินเสื่อมโทรม รวมถึงที่ดินที่ได้รับผลกระทบจากการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ความแห้งแล้ง และอุทกภัย และความพยายามที่จะบรรลุความสมดุลของการจัดการทรัพยากรที่ดิน ภายในปี ๒๕๗๓ โดยใช้แนวคิดความสมดุลของการจัดการทรัพยากรที่ดิน (Land Degradation Neutrality: LDN) และหลักการในการดำเนินงาน ได้แก่ การกำหนดเป้าหมายและมาตรการ LDN การสร้างความเชื่อมโยงและขยายผลในด้านนโยบาย การพัฒนาหุ้นส่วนการดำเนินงาน การดำเนินมาตรการการจัดการที่ดินในเชิงบูรณาการเพื่อผลประโยชน์ร่วมกัน และการติดตามประเมินผลอย่างเป็นระบบ

๓.๑.๕ ประเทศไทยได้นำตัวชี้วัด LDN ไปใช้ในการกำหนดเป้าหมายของประเทศ ซึ่งเป็นความสมัครใจ โดยสนับสนุนการสร้างเชื่อมโยงการดำเนินงาน LDN เข้าสู่การดำเนินงานด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน การพัฒนานโยบายและยุทธศาสตร์ของอนุสัญญาฯ และประยุกต์ใช้หลักการดำเนินงาน LDN ในการดำเนินงานอนุสัญญาฯ โดยสร้างความร่วมมือทั้งจากหน่วยงานภาครัฐ องค์กรภาคประชาสังคม ภาคเอกชน และองค์กรระหว่างประเทศ ในการดำเนินมาตรการการจัดการที่ดินเพื่อบรรลุความสมดุลของการจัดการทรัพยากรที่ดินภายในปี ๒๕๗๓ ตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ทั้งนี้เป้าหมาย LDN ประกอบด้วย

- เป้าหมายที่ ๑: เพิ่มสัดส่วนพื้นที่ป่าไม้ของประเทศให้เพิ่มขึ้น ด้วยการปลูกป่าและฟื้นฟูสภาพป่าต้นน้ำเสื่อมสภาพบนพื้นที่สูงชัน รวมถึงป่าชายเลนและป่าโกงกางโดยการมีส่วนร่วมของชุมชน
- เป้าหมายที่ ๒ ปรับปรุงและฟื้นฟูทรัพยากรดินที่เสื่อมโทรมให้กลับมา มีศักยภาพในการให้ผลผลิตที่ดี โดยเน้นการเกษตรแบบยั่งยืน
- เป้าหมายที่ ๓ ลดการสูญเสียคาร์บอนในดิน และเพิ่มปริมาณการกักเก็บคาร์บอนในดิน ด้วยการอนุรักษ์ดินและน้ำ โดยสร้างการรับรู้ และการมีส่วนร่วมของชุมชนในการจัดการที่ดิน
- การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ

๓.๑.๖ ส่งเสริมการขยายผลและขับเคลื่อนมาตรการการจัดการที่ดินอย่างยั่งยืน ซึ่งจะสนับสนุนให้บรรลุความสำเร็จของความสมดุลของการจัดการทรัพยากรที่ดิน (LDN) และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนโดยเชื่อมโยงหลักการความสมดุลของการจัดการทรัพยากรที่ดินสู่การดำเนินโครงการในระดับพื้นที่ ระดับจังหวัด หรือระดับภาคเพื่อให้เกิดการพัฒนาตัวชี้วัดในระดับพื้นที่ การดำเนินมาตรการป้องกัน ลดผลกระทบ และฟื้นฟูความเสื่อมโทรมของที่ดินในทุกระดับ และติดตามผลการเปลี่ยนแปลงตามหลักการ LDN นอกจากนี้ สามารถใช้ฐานข้อมูล เทคนิค หรือวิธีการในการประเมินความเสื่อมโทรมของที่ดิน หรือการประเมินมาตรการการจัดการที่ดินอย่างยั่งยืนจากองค์กรระหว่างประเทศ เช่น โครงการ Decision Support for Mainstreaming and Scaling up of Sustainable Land Management (DS-SLM) ของ Food and Agriculture Organization (FAO) หรือเทคนิคการประเมินการจัดการที่ดินของ The World Overview of Conservation Approaches and Technologies (WOCAT) มาเชื่อมโยงกับการดำเนินงาน LDN ในระดับพื้นที่เพื่อบรรลุเป้าหมาย LDN และเป้าประสงค์ที่ ๑๕.๓ รวมทั้งเป้าประสงค์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การขจัดความยากจน และความมั่นคงทางอาหาร เป็นต้น

- แนวทางการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ ในปี ๒๕๖๓-๒๕๖๔

๓.๑.๗ สนับสนุนการพัฒนาหุ้นส่วนการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ กับองค์กรระหว่างประเทศ หรือหน่วยงานวิชาการต่าง ๆ รวมทั้งความร่วมมือกับกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility: GEF) และ GEF มีบทบาทความสำคัญในการสนับสนุนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ตามอนุสัญญาฯ โดยเฉพาะโครงการที่มีการบูรณาการระหว่างการจัดการทรัพยากรที่ดินที่ส่งผลต่อการลดผลกระทบและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสร้างความหลากหลายทางชีวภาพ และความมั่นคงทางอาหาร

๓.๑.๘ การพัฒนาการดำเนินงานร่วมกันระหว่างอนุสัญญาฯ มีความสำคัญทำให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างยั่งยืน การลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และความหลากหลายทางชีวภาพ การพัฒนาระบบนิเวศ และพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ โดยเป็นโอกาสที่จะส่งเสริมบทบาทความสำคัญของการจัดการที่ดิน จะทำให้เกิดการบูรณาการพัฒนาระบบข้อมูล องค์ความรู้ ในด้านการจัดการที่ดิน โดยขอให้สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ พัฒนาองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และช่องทางในการเข้าถึงฐานข้อมูล และเพื่อประเทศภาคีสมาชิกจะใช้ประโยชน์ในการดำเนินงานอนุสัญญาฯ ทั้งนี้แนวทางการดำเนินงานอนุสัญญาฯ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๘๐) แผนปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี

- ประเด็นอื่น ๆ

๓.๑.๙ ทั้งนี้ หากมีข้อเจรจาใดที่นอกเหนือจากประเด็นท่าทีการเจรจาทันที หากไม่เป็นการขัดกับท่าทีการเจรจาของประเทศไทยและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (Legally Binding) ต่อประเทศไทย ให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทน

๓.๒ องค์ประกอบผู้แทน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเรียนเสนอองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๔ ระหว่างวันที่ ๒-๑๓ กันยายน ๒๕๖๒ ณ the India Expo Center and Mart กรุงนิวเดลี ประเทศอินเดีย ดังนี้

- ๓.๒.๑ อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน หัวหน้าคณะผู้แทนไทย
- ๓.๒.๒ ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน ๕ คน
- ๓.๒.๓ ผู้แทนกรมชลประทาน ๑ คน
- ๓.๒.๔ ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ๓ คน
- ๓.๒.๕ ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ๑ คน
- ๓.๒.๖ ผู้แทนกรมฝนหลวงและการบินเกษตร ๑ คน
- ๓.๒.๗ ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ๒ คน
- ๓.๒.๘ ผู้แทนกรมป่าไม้ ๑ คน
- ๓.๒.๙ ผู้แทนสมาคมดินและปุ๋ยแห่งประเทศไทย ๑ คน

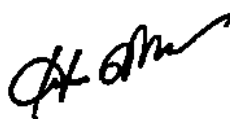
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบท่าทีการเจรจาของประเทศไทย สำหรับเป็นกรอบในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๔

๔.๒ ขอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเจลิมนชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมพัฒนาที่ดิน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๓๙ ๒๙๙๐

โทรสาร ๐ ๒๕๓๙ ๒๙๙๐