

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๗/ ๒๗๑



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ผ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง กรอบการเจรจาของประเทศไทยและองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๔๗๒
ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยตัวกรณีกรอบการเจรจาของประเทศไทยและองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๔ ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

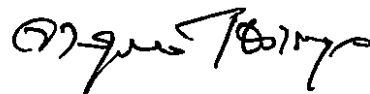
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอประเด็นท่าทีของประเทศไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๔ และการประชุมคู่ขนานขององค์กรย่อยต่าง ๆ ของอนุสัญญา ระหว่างวันที่ ๒ - ๑๓ กันยายน ๒๕๖๒ ณ กรุงนิวเดลี ประเทศอินเดีย มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดท่าทีการเจรจาของประเทศไทยตามประเด็นสำคัญของอนุสัญญา ประกอบด้วย หลักการการพัฒนาที่ยั่งยืนในบริบทที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญาฯ การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ แนวทางการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ ในปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ ได้แก่ การสนับสนุนการพัฒนาหุ้นส่วนการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ กับองค์กรระหว่างประเทศ หรือหน่วยงานวิชาการต่าง ๆ รวมทั้งความร่วมมือกับกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility: GEF) และ GEF มีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ตามอนุสัญญาฯ และการพัฒนาการดำเนินงานร่วมกันตามอนุสัญญาฯ ให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างยั่งยืน การลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และความหลากหลายทางชีวภาพ การพัฒนาระบบนิเวศ และพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาความร่วมมือและการดำเนินงาน

ตามอนุสัญญาฯ ให้มีประสิทธิภาพและมีความก้าวหน้าเพื่อการบรรลุวัตถุประสงค์คือ ความสำเร็จในการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ความเสื่อมโทรมของที่ดิน การบรรเทาผลกระทบจากภัยแล้ง และการแก้ไขปัญหาความยากจน โดยหากมีข้อเจรจาที่นอกเหนือจากประเด็นท่าที่การเจรจານี้ที่ไม่ขัดกับท่าที่การเจรจาของประเทศไทยและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายต่อประเทศไทยให้เป็นดุลพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทน โดยยังไม่มีการทำ ความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างรัฐภาคีอนุสัญญาฯ กรณีจึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นเรื่องทางนโยบายที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีจะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

อนึ่ง หากในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๔ จะมีการจัดทำความตกลงระหว่างรัฐภาคีอนุสัญญาฯ ก็จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการทำความตกลงนั้นตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และหากความตกลงดังกล่าวมีเนื้อหาที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศก็จะเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้นต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรุวรรณ เสงตรระกุล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวณธราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th