

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๕/๑๗๗๐



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระหว่างสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติกับกระทรวงสิ่งแวดล้อม สาธารณรัฐเกาหลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๕/๕ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๕๑๕ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นต่อการที่สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้เสนอเรื่องร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระหว่างสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติกับกระทรวงสิ่งแวดล้อม สาธารณรัฐเกาหลี (Memorandum of Understanding on the Cooperation in the Field of Water Resources Management between the Office of the National Water Resources of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Environment of the Republic of Korea) รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ในหลักการ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะของร่างบันทึกความเข้าใจ หากสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้อง กับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒. ด้านถ้อยคำและประเด็นทางกฎหมาย

๒.๑ โดยที่วรรคที่ ๗ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่าร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่มุ่งที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีใด ๆ ตามกฎหมาย กอปรกับร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญา ตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ นอกจากนี้ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้ปรับแก้ถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจ ตามที่ กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นตามนัยหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๕๑๕ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒ แล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

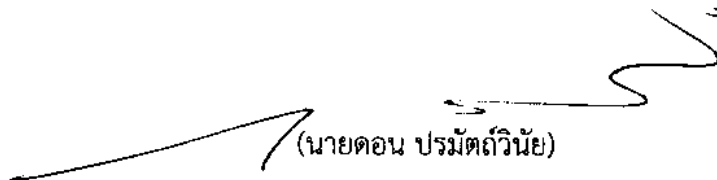
๒.๒ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นการจัดทำความตกลงที่ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือ สัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งสอดคล้องกับเงื่อนไขข้อ ๒.๑ ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่องการทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่ โดยไม่ต้อง เสนอคณะรัฐมนตรี และอาจเข้าข่ายความตกลงของส่วนราชการในระดับกรมตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

/ดังนั้น ...

ดังนั้น ในการดำเนินการต่อไป สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องควรพิจารณาเงื่อนไขตามข้อ ๒.๒ - ๒.๖ ของมติคณะรัฐมนตรีฯ ตามแนวทางที่ปรากฏในสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๖ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ และปฏิบัติตามแนวทางที่ปรากฏในสำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/ว ๙๗๒ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นตามนัยข้อ ๓ ของหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๕๑๕ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒ แล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๔

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๑๐

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : dulanitp@mfa.go.th