

# ความที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๖พ๐๘



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการออกและขายสลากออมทรัพย์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี  
๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงการออกและขายสลากออมทรัพย์  
ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ....  
๓. ร่างกฎกระทรวงการออกและขายสลากออมทรัพย์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ....

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงการออกและขายสลากออมทรัพย์ของ  
ธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. .... (ร่างกฎกระทรวงการออกและขายสลากออมทรัพย์ฯ) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรี  
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม  
คณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้  
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่อง  
ดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง  
ว่าด้วยการออกและขายสลากออมทรัพย์ พ.ศ. .... (ร่างกฎกระทรวงฯ) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่ง  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจสอบพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไปได้

๑.๒ สคก. ได้ตรวจสอบพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ เสร็จแล้ว โดยได้แก้ไขชื่อร่างกฎกระทรวงฯ  
เป็น ร่างกฎกระทรวงการออกและขายสลากออมทรัพย์ฯ และแก้ไขเพิ่มเติมเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำตามแบบการร่าง  
กฎหมาย โดยขอให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) และธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) พิจารณายืนยัน  
ร่างกฎกระทรวงการออกและขายสลากออมทรัพย์ฯ ต่อ สคก. โดยตรงต่อไป ซึ่ง สคก. ได้มีหนังสือยืนยันต่อ สคก. แล้ว  
เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๒

๑.๓ ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๔๗ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม  
๒๕๖๒ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแจ้งว่า โดยที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะกรรมการ  
ชุดใหม่แล้ว ประกอบกับร่างกฎกระทรวงการออกและขายสลากออมทรัพย์ฯ จะต้องเสนอคณะกรรมการใหม่อีกครั้ง  
หากกระทรวงการคลังประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการขอให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามพระราชกฤษฎีกา  
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่อง  
ต่อคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะกรรมการและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรา ๒๗ (๓/๒) แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ ธอส. สามารถออกและขายสลากออมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น เพื่อให้ ธอส. สามารถออกและขายสลากออมทรัพย์ได้ตามอำนาจที่กำหนดในพระราชบัญญัติ ซึ่งจะทำให้ ธอส. มีช่องทางการระดมเงินทุนที่หลากหลายและสามารถบริหารจัดการแหล่งเงินทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงการออกและขายสลากออมทรัพย์ฯ ซึ่ง สคค. ได้ตรวจพิจารณาและกระทรวงการคลังโดย สคค. ได้ยืนยันต่อ สคค. แล้ว เพื่อดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒ เป็นต้นมา กำหนดให้ ธอส. มีอำนาจออกและขายสลากออมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง และ ธอส. มีกำหนดจะขายสลากออมทรัพย์ชุดแรกในวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงการออกและขายสลากออมทรัพย์ฯ โดยเร็ว

## ๔. สาระสำคัญ

ร่างกฎกระทรวงการออกและขายสลากออมทรัพย์ฯ มีหลักการและเหตุผล (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และสาระสำคัญ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) สรุปได้ ดังนี้

### ๔.๑ หลักการ

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการออกและขายสลากออมทรัพย์ของ ธอส.

### ๔.๒ เหตุผล

โดยที่ ธอส. มีอำนาจออกสลากออมทรัพย์ในการจัดหาเงินทุนเพื่อใช้ในการดำเนินงานของ ธอส. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง และเพื่อให้ ธอส. มีช่องทางในการระดมทุน และสามารถบริหารจัดการแหล่งเงินทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ธอส. จึงประสงค์ที่จะออกสลากออมทรัพย์ในลักษณะของตราสารชนิดผู้ถือหรือชนิดระบุชื่อเป็นผู้มีกรรมสิทธิ์ ซึ่งอาจได้รับผลตอบแทนเป็นเงินจากการถูกรางวัลขึ้น จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

### ๔.๓ สาระสำคัญ

๔.๓.๑ กำหนดให้สลากออมทรัพย์ หมายถึง หนังสือตราสารชนิดผู้ถือหรือชนิดระบุชื่อ ซึ่ง ธอส. ออกให้โดยมีข้อสัญญาว่า ถ้าหนังสือตราสารนั้นถูกรางวัล ธอส. จะจ่ายเงินรางวัลให้แก่ผู้ถือหรือผู้มีชื่อในหนังสือตราสารเป็นจำนวนเงินที่กำหนดไว้ และเมื่อหนังสือตราสารนั้นมีอายุครบกำหนด ธอส. จะจ่ายเงินคืนตามราคาสลากออมทรัพย์พร้อมดอกเบี้ยในอัตราที่กำหนดให้แก่ผู้ถือหรือผู้มีชื่อในหนังสือตราสาร

๔.๓.๒ สลากออมทรัพย์จะออกจำหน่ายเป็นชุด ๆ สลากออมทรัพย์ในชุดใดจะมีลักษณะราคา จำนวนหน่วยออมทรัพย์ เลขหมาย และอายุและอัตราดอกเบี้ย (ถ้ามี) การจ่ายเงิน สถานที่จ่ายเงิน ลำดับรางวัล จำนวนเงินรางวัล และเงื่อนไขอื่นใด ตามที่ ธอส. ประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ธอส.

๔.๓.๓ สลากออมทรัพย์อย่างน้อยต้องแสดงราคา จำนวนหน่วยออมทรัพย์ เลขหมาย และอายุและดอกเบี้ย (ถ้ามี) โดยสลากออมทรัพย์แต่ละฉบับอาจถูกรางวัลในการออกรางวัลแต่ละครั้งได้มากกว่าหนึ่งรางวัล และสลากออมทรัพย์ฉบับที่เคยถูกรางวัลแล้วสามารถถูกรางวัลในการออกรางวัลครั้งต่อ ๆ ไปได้ตลอดอายุของสลากออมทรัพย์ฉบับนั้น

/ ๔.๓.๔ กำหนดให้ ...

๔.๓.๔ กำหนดให้ ธอส. สามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับการดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับสลากออมทรัพย์ได้ตามอัตราที่ ธอส. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ธอส.

๔.๓.๕ สลากออมทรัพย์สามารถโอนได้ กรณีของสลากออมทรัพย์ชนิดผู้ถือ สามารถโอนกันได้ด้วยการส่งมอบ สำหรับสลากออมทรัพย์ชนิดระบุชื่อ สามารถโอนได้โดยให้ผู้มีชื่อบนสลากออมทรัพย์ลงลายมือชื่อในสลากและแจ้งการโอนให้ ธอส. ทราบ

๔.๓.๖ กำหนดให้ ธอส. ออกรางวัลสลากออมทรัพย์อย่างน้อยทุกสามเดือน โดย ธอส. ไม่จำเป็นต้องประกาศวันที่ออกรางวัลให้ทราบล่วงหน้า ทั้งนี้ การออกรางวัลในแต่ละครั้งให้ ธอส. กระทำโดยเปิดเผย และมีบุคคลภายนอกร่วมเป็นสักขีพยาน และประกาศผลการออกรางวัลแก่สาธารณชนโดยเร็ว

## ๕. ผลกระทบ

เมื่อร่างกฎกระทรวงการออกและขายสลากออมทรัพย์ฯ มีผลบังคับใช้จะทำให้ ธอส. มีช่องทางการระดมทุนที่หลากหลายมากขึ้นและสามารถบริหารจัดการแหล่งเงินทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นและลดปัญหาความไม่สัมพันธ์กันระหว่างอายุของหนี้สินและสินทรัพย์ (Maturity Mismatch) อันเนื่องมาจากการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยซึ่งเป็นสินเชื่อระยะยาวโดยพึ่งพิงเงินรับฝากและการออกพันธบัตรซึ่งเป็นการระดมเงินทุนระยะสั้นได้เป็นอย่างดี

## ๖. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงการออกและขายสลากออมทรัพย์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. .... ซึ่ง สคก. ได้ตรวจพิจารณาแล้ว และให้ดำเนินการเพื่อประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุดม สวานายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๑

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ watcharint@fpo.go.th