

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๓/๕๕๕

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๓๘๖

ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงพาณิชย์ เสนอเรื่อง โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติโครงการและวงเงินโครงการฯ รวมทั้งสิ้น ๒๑,๔๙๕.๗๔ ล้านบาท จำแนกเป็น (๑) ใช้แหล่งเงินทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงิน ๒๐,๙๔๐.๘๔ ล้านบาท เป็นค่าชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาอ้างอิง (๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงินรวม ๕๕๔.๙๐ ล้านบาท ได้แก่ ค่าชดเชยต้นทุนเงินในอัตราร้อยละ ๒.๖๒ วงเงิน ๕๔๘.๖๕ ล้านบาท และค่าบริหารจัดการรายละ ๗ บาท วงเงิน ๖.๒๕ ล้านบาท โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ เป็นการสนับสนุนให้เกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่ายข้าวเปลือกในราคาที่เหมาะสม และสามารถป้องกันความเสี่ยงในการจำหน่ายผลผลิต ลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหา ราคาข้าวตกต่ำ และเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถดำรงชีพอยู่ได้ ประกอบกับโครงการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ สำหรับกรอบวงเงินในการดำเนินการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือเกษตรกรพิจารณา วงเงินค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือตามมาตรการต่าง ๆ ให้อยู่ในกรอบวงเงินตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด และดำเนินการตามขั้นตอนในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

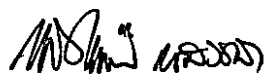
๑. การดำเนินการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ จะก่อให้เกิดภาระงบประมาณจำนวนมากในอนาคต โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สรรองจ่ายแก่เกษตรกร และรัฐบาลจะชดเชยต้นทุนเงินให้ในอัตรา FDR+๑ ดังนั้น เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้จ่ายงบประมาณ เห็นสมควรมีการพิจารณาแนวทางการกำหนด ราคาต่อไร่ จำนวนไร่ต่อครัวเรือน การจัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ให้อยู่ในขอบเขตที่รัฐสามารถรับภาระได้ทั้งในปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งอยู่ภายในกรอบสัดส่วนวงเงินตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. สำหรับการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวตามโครงการดังกล่าว ควรจะมีระบบหรือกลไกในการตรวจสอบที่มีมาตรฐานเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วนอย่างชัดเจน ทั้งในเรื่องการลงทะเบียน จำนวนเกษตรกร ผลผลิตต่อไร่ เป็นต้น ตลอดจนจัดให้มีระบบการประเมินผลสัมฤทธิ์ที่ได้จากการดำเนินการต่าง ๆ อันจะนำไปสู่การกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการประกันรายได้ที่เหมาะสมและยั่งยืนต่อไป

๓. การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลสำหรับการช่วยเหลือในมาตรการต่าง ๆ ในอนาคต ไม่ว่าจะเป็นมาตรการทางเศรษฐกิจหรือมาตรการทางสังคม ให้ถือว่าโครงการดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของการให้ความช่วยเหลือด้วย โดยเฉพาะการดำเนินการนโยบายมาตรการที่เป็นกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน รวมทั้งการสร้างความรู้และความเข้าใจให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนเร่งดำเนินโครงการให้ทันต่อสถานการณ์อย่างเหมาะสมและรอบคอบเพื่อประโยชน์สูงสุดของทางราชการและเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐