

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/ ๗๘๖๓



กค. 15

๒๑ ก.ค. ๖๒

15.45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส32055

วันที่ : ๕๙๙36/62

วันที่ : 22 ส.ค. 62 เวลา: 15:43

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในสาขาการพัฒนาเมืองอัจฉริยะระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของไทย และ The Ministry of Land, Infrastructure and Transport ของสาธารณรัฐเกาหลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 27 ส.ค. 2562

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในสาขาการพัฒนาเมืองอัจฉริยะฯ พร้อมทั้ง
คำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในสาขาการพัฒนาเมืองอัจฉริยะระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของไทย และ The Ministry of Land, Infrastructure and Transport ของสาธารณรัฐเกาหลี (Memorandum of Understanding on Cooperation in the field of Smart City Development between the Ministry of Digital Economy and Society of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Land, Infrastructure and transport of the republic of Korea) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายมุน แช-อิน ประธานาธิบดีสาธารณรัฐเกาหลีจะเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการในฐานะแขกของรัฐบาล (Official Visit) ระหว่างวันที่ ๑ - ๓ กันยายน ๒๕๖๒ เพื่อกระชับความร่วมมือหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐเกาหลีในมิติต่างๆ และส่งเสริมความร่วมมือระดับภูมิภาคให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น

๑.๒ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในการเยือนไทยอย่างเป็นทางการของประธานาธิบดีสาธารณรัฐเกาหลีคือเรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในสาขาการพัฒนาเมืองอัจฉริยะ (smart city) ระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมกับ the Ministry of Land, Infrastructure and Transport ของสาธารณรัฐเกาหลี เพื่อให้เกิดความร่วมมือที่เป็นรูปธรรม ซึ่งไทยและสาธารณรัฐเกาหลีมีนโยบายในเรื่องเมืองอัจฉริยะที่คล้ายคลึงกัน โดยสาธารณรัฐเกาหลีได้เสนอให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ในช่วงการเยือนไทยของนายมุน แช-อิน ประธานาธิบดีสาธารณรัฐเกาหลี ในวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๒

นสพ. A389
เข้า 15.10
23 ส.ค. 62
ออก 23/08/62
16.56 น.

/๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นายมนุญ แซ่อิน ประธานาธิบดีสาธารณรัฐเกาหลี มีกำหนดเดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการในฐานะแขกของรัฐบาล (Official Visit) ระหว่างวันที่ ๑-๓ กันยายน ๒๕๖๒ และมีกำหนดการเป็นสักขีพยานการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ในช่วงระหว่างการเดินทางดังกล่าว ซึ่งการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ก็จะเป็นส่วนหนึ่งของผลสำเร็จและเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการผลักดันความร่วมมือด้านการพัฒนาเมืองอัจฉริยะของทั้งสองประเทศ ดังนั้น จึงมีความเร่งด่วนจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ ทั้งนี้ กระทรวงฯ ได้มีหนังสือแจ้งไปยังกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาในเบื้องต้นด้วยแล้ว

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว มีดังนี้

๓.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการแลกเปลี่ยนนโยบาย เทคโนโลยี ข้อมูลและทรัพยากรมนุษย์ รวมทั้งส่งเสริมอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง เพื่อพัฒนาเมืองอัจฉริยะของทั้งสองประเทศ โดยเป็นไปตามความสนใจของแต่ละฝ่าย ซึ่งจะนำไปสู่ผลประโยชน์ร่วมกัน

๓.๒ ขอบเขตความร่วมมือของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในสาขาการพัฒนาเมืองอัจฉริยะ ประกอบด้วย

๓.๒.๑ การสร้างเครือข่ายความร่วมมือ: ระบุและส่งเสริมโครงการความร่วมมือ รวมถึงโครงการนำร่องต่างๆ ในสาขาที่เกี่ยวข้อง

๓.๒.๒ การสนับสนุนการจัดทำนโยบาย: แลกเปลี่ยนข้อมูลและประสบการณ์ ด้านนโยบาย/มาตรการ กฎหมาย/ระเบียบข้อบังคับ เทคโนโลยีและแผนการดำเนินโครงการต่างๆ เป็นต้น

๓.๒.๓ การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ: คัดเลือกกลุ่มผู้เชี่ยวชาญด้านเมืองอัจฉริยะ แลกเปลี่ยนการเยือนและส่งเสริมการฝึกอบรม

๓.๒.๔ การจัดการประชุมและสัมมนา: ร่วมเป็นเจ้าภาพจัดการสัมมนา การประชุมเชิงปฏิบัติการ รวมถึงการประชุมและนิทรรศการด้านเมืองอัจฉริยะ

๓.๒.๕ การแลกเปลี่ยนผู้แทนและข้อมูล: แลกเปลี่ยนผู้แทนและข้อมูลในสาขาที่มีความสนใจร่วมกัน เช่น นโยบายและแนวทางการดำเนินงานของรัฐบาลทั้งสองฝ่าย

๓.๒.๖ ความร่วมมือในด้านอื่นๆ ตามที่ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกัน

๓.๓ ในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจะมีการจัดตั้งคณะกรรมการด้านการพัฒนาเมืองอัจฉริยะ เพื่อเป็นกลไกในการดำเนินงานและประสานงานความร่วมมือ โดยจะมีหน่วยงานหลักในการดำเนินงานฝ่ายไทยคือ สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy Promotion Agency: DEPA) และหน่วยงานของสาธารณรัฐเกาหลีคือ Overseas Urban Cooperation Division

๓.๔ ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้ในวันที่มีการลงนามเป็นระยะเวลา ๕ ปี หากไม่มีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งขอสิ้นสุดบันทึกความเข้าใจฯ โดยการแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษร แก่อีกฝ่ายหนึ่งภายใน ๓ เดือน และสามารถต่ออายุบันทึกความเข้าใจฯ ออกไปได้โดยแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษร ตามความยินยอมร่วมกันของทั้งสองฝ่าย

/๓.๕ ร่างบันทึกความเข้าใจ...

๓.๕ ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดข้อผูกพันทางกฎหมายภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจฉบับนี้จะขึ้นอยู่กับกฎหมาย/กฎระเบียบภายในของแต่ละประเทศ และขึ้นอยู่กับความพร้อมด้านเงินทุนและทรัพยากรบุคคลของคู่ภาคี นอกจากนี้ กระทรวงฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องนี้ไม่ต้องการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) แต่อย่างใด

๔. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้ประสานงานแจ้งความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าวในเบื้องต้น ดังนี้

๔.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๔.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่วรรค ๘ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุว่าร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไม่มุ่งที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีใด ๆ ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ก็อาจพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

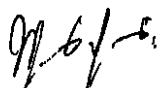
๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ด้วยความร่วมมือในสาขาการพัฒนาเมืองอัจฉริยะระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของไทย และ The Ministry of Land, Infrastructure and transport ของสาธารณรัฐเกาหลี (Memorandum of Understanding on Cooperation in the field of Smart City Development between the Ministry of Digital Economy and Society of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Land, Infrastructure and transport of the republic of Korea) ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่ใช้สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการได้ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว

/๕.๒ อนุมัติ...

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

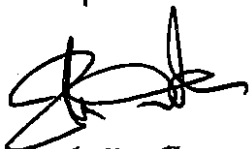


(นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการต่างประเทศ
โทร ๐-๒๑๔๑-๖๘๙๐
โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๐๒๙
Email: sarit.p@mdes.go.th

อนุมัติ



(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

๖๓ ส.ค.๖๒

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

รอง นรม. (พล.อ. ประวิตรฯ) ได้เห็นชอบให้ ดศ. นำเสนอ ครม. พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือในสาขาการพัฒนาเมืองอัจฉริยะระหว่าง ดศ. และ The Ministry of Land, Infrastructure and Transport ของสาธารณรัฐเกาหลี โดยอนุมัติให้ รมว.ดศ. หรือผู้ที่ รมว.ดศ. มอบหมายเป็นผู้ลงนาม โดยร่างบันทึกความเข้าใจมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการแลกเปลี่ยนนโยบาย เทคโนโลยี ข้อมูล และทรัพยากรมนุษย์ รวมทั้งส่งเสริมอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง เพื่อพัฒนาเมืองอัจฉริยะ โดยจะมีการลงนามระหว่างการแข่งขันประเทศไทยอย่างเป็นทางการของประธานาธิบดีสาธารณรัฐเกาหลี ในวันที่ ๒ ก.ย. ๖๒

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณาในวันอังคารที่ ๒๗ ส.ค. ๖๒ ทั้งนี้ สลก. ได้ขอให้ คค. พน. มท. และ สศช. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. และขอให้ กต. และ สคก. เสนอความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตาม ม. ๑๗๘ ของ รธน. หรือไม่ รวมทั้งได้ขอให้ กค. และ สงป. เสนอความเห็นในประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๖๑ ประการใด หรือไม่ด้วยแล้ว

กราบเรียน นรม. เพื่อโปรด ...



สรณ.
๖๓ ส.ค.๖๒



(นายธีระพงษ์ วงศ์วิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี