

# ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๒/๑๙๓๔



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงพญาไท เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส32017 กวต  
รับที่ : ๘9780/62 ๑ กวิย  
วันที่ : 20 ส.ค. 62 เวลา: 11:15

๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การขอขยายระยะเวลาบันทึกความตกลงการขยายการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนายั่งยืนในทะเลเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. สำเนาหนังสือ PEMSEA ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒  
๓. สำเนาบันทึกความตกลงการขยายการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนายั่งยืนในทะเลเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒) ระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับหุ้นส่วนเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมทางทะเลในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (PEMSEA) ฉบับภาษาไทย และภาษาอังกฤษ  
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๔๗๙ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การขอขยายระยะเวลายืนยันความตกลงการขยายการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนายั่งยืนในทะเลเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ เห็นชอบและอนุมัติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงนามในเอกสารโครงการ Scaling up the Implementation of the Sustainable Development Strategy for the Seas of East Asia และบันทึกความตกลงการขยายการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนายั่งยืนในทะเลเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในประเทศไทย กับหุ้นส่วนเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมทางทะเลในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Partnerships in Environmental Management for the Seas of East Asia: PEMSEA) โดยโครงการ Scaling up the Implementation of the Sustainable Development Strategy for the Seas of East Asia มีเป้าหมายเพื่อจัดการและแก้ปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลกและชุมชนชายฝั่งทะเล เพื่อนำไปสู่

การพัฒนา...



การพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยกำหนดแผนการดำเนินงานในมิติต่างๆ ตั้งแต่การกำหนดนโยบายระดับชาติ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทะเลและชายฝั่ง การปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องและมาตรการด้านการเงิน ที่เหมาะสมในการดำเนินกิจกรรมทั้งในระดับชาติ และระดับท้องถิ่น ในส่วนของกิจกรรม มีการวางแผน ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การเสริมสร้างศักยภาพของชุมชนและองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การบังคับใช้กฎหมาย อย่างเหมาะสม การควบคุมปัญหามลพิษ และการป้องกันปัญหาจากการขนส่งทางทะเล และในด้านการพัฒนา ศักยภาพของบุคลากร มีโครงการให้ความรู้ ฝึกอบรมด้านการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การตรวจสอบ สภาพแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ การแลกเปลี่ยนความคิดเห็น เผยแพร่ความรู้และ การศึกษาดูงาน โดยมีมหาวิทยาลัยในพื้นที่หรือส่วนกลางที่เชี่ยวชาญให้การสนับสนุนด้านวิชาการในพื้นที่ จังหวัดชลบุรี ตราด จันทบุรี และระยอง ซึ่งเป็นพื้นที่ดำเนินงานโครงการจัดการชายฝั่งแบบบูรณาการ

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การขอขยายระยะเวลาบันทึกความตกลงฯ เป็นเรื่องที่มีสาระสำคัญเพื่อเปลี่ยนแปลง วันสิ้นผลใช้บังคับของบันทึกความตกลงฯ และมีถ้อยคำที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมาย ระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

การขอขยายระยะเวลาบันทึกความตกลงฯ สามารถกระทำได้โดยคู่ภาคีต้องตกลงกัน เป็นลายลักษณ์อักษร และจะต้องดำเนินการก่อนวันสิ้นผลใช้บังคับ ซึ่งจะสิ้นผลใช้บังคับในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

## **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

บันทึกความตกลงฯ จะสิ้นผลใช้บังคับ ในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ โดยในส่วนของ ประเทศไทยมีการดำเนินงานโครงการในพื้นที่จังหวัดชลบุรี ตราด จันทบุรี และระยอง ซึ่งขณะนี้ทั้ง ๔ จังหวัด ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานโครงการขยายการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างยั่งยืนในทะเลเอเชีย ตะวันออกในประเทศไทยแล้ว แต่เนื่องจากการดำเนินงานโครงการดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จในส่วนของ การรวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลทางวิชาการที่จำเป็นเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการการจัดการชายฝั่งแบบบูรณาการในพื้นที่ สาธิตของแต่ละจังหวัด รวมทั้งการจัดทำรายงานสถานการณ์ชายฝั่ง และจัดการประชุม National Integrated Coastal Management Forum จึงจำเป็นต้องขยายระยะเวลาบันทึกความตกลงฯ เพื่อให้บรรลุตามเป้าประสงค์ ของโครงการดังกล่าว PEMSEA จึงมีหนังสือขอให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณา ลงนามในเอกสารเพื่ออนุมัติให้ขยายระยะเวลาบันทึกความตกลงเรื่องการขยายการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ การพัฒนาอย่างยั่งยืนในทะเลเอเชียตะวันออกในประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๒) โดยขอขยายวัน สิ้นผลใช้บังคับของบันทึกความตกลงฯ จากเดิมวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ เป็นวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

## **๕. ความเห็น...**



## ๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือให้ความเห็นประกอบการพิจารณาลงนามในเอกสารขอขยายระยะเวลาบันทึกความตกลงฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ดังนี้

### ๕.๑ ประเด็นการมีผลใช้บังคับและการขยายวันสิ้นผลใช้บังคับของบันทึกความตกลงฯ

โดยที่ข้อ ๔ วรรค ๑ ของบันทึกความตกลงฯ จะมีผลใช้บังคับทันทีในวันที่มีการลงนามโดยคู่ภาคี และจะสิ้นผลในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ (ค.ศ. ๒๐๑๙) และข้อ ๓ วรรค ๙ ระบุว่า การแก้ไขหรือขยายระยะเวลาของบันทึกความตกลงฯ สามารถทำได้โดยการตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างคู่ภาคีเท่านั้น และจะต้องดำเนินการก่อนบันทึกความตกลงฯ สิ้นผลใช้บังคับ ดังนั้น หากคู่ภาคีของบันทึกความตกลงฯ ซึ่งได้แก่หุ้นส่วนเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมทางทะเลในเอเชียตะวันออก (Partnerships in Environmental Management for the Seas of East Asia: PEMSEA) หรือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความประสงค์จะขอขยายวันสิ้นผลใช้บังคับของบันทึกความตกลงฯ จากเดิมวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ เป็นวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ก็ย่อมสามารถทำได้ โดยคู่ภาคีต้องตกลงกันเป็นลายลักษณ์อักษร และจะต้องดำเนินการก่อนวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันที่บันทึกความตกลงฯ สิ้นผลใช้บังคับ

๕.๒ ขั้นตอนการดำเนินการเพื่อขยายวันสิ้นผลใช้บังคับของบันทึกความตกลงฯ และประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๒.๑ โดยที่ PEMSEA ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถึงกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอขยายวันสิ้นผลใช้บังคับของบันทึกความตกลงฯ จากวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ เป็นวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยขอให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาลงนามเพื่อแสดงความเห็นชอบต่อข้อเสนอขยายวันสิ้นผลใช้บังคับของบันทึกความตกลงฯ และขอให้ส่งหนังสือดังกล่าวไปยัง PEMSEA ในโอกาสแรก ดังนั้น หากหน่วยงานเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความจำเป็นต้องขยายระยะเวลาดำเนินงานเพื่อให้ภารกิจภายใต้โครงการดังกล่าวเสร็จสิ้นสมบูรณ์ตามที่ได้ตกลงกันไว้ตลอดจนสามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมถึงได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว กรมสนธิสัญญาและกฎหมายก็ไม่มีข้อขัดข้อง

๕.๒.๒ หนังสือขอขยายวันสิ้นผลใช้บังคับของบันทึกความตกลงฯ เป็นหนังสือที่มีสาระสำคัญเพื่อเปลี่ยนแปลงวันสิ้นผลใช้บังคับของบันทึกความตกลงฯ และมีถ้อยคำที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญที่จะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามในหนังสือของ PEMSEA

๕.๒.๓ ในการเสนอหนังสือขอขยายวันสิ้นผลใช้บังคับของบันทึกความตกลงฯ ต่อคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๕.๒.๒ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอชื่อบุคคลที่จะลงนามในหนังสือขอขยายวันสิ้นผลใช้บังคับของบันทึกความตกลงฯ ให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้แจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย รวมทั้งจะต้องส่งหนังสือขอขยายวันสิ้นผลใช้บังคับของบันทึกความตกลงฯ ที่ลงนามแล้วไปเก็บรักษาไว้ที่กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

ทั้งนี้...



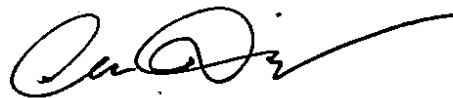
ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ประสาน PEMSEA ถึงกรณีการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ได้รับแจ้งว่าการลงนามในเอกสารการขอขยายระยะเวลาบันทึกความตกลงฯ ไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม

**๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารการขอขยายระยะเวลาบันทึกความตกลงการขยายการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างยั่งยืนในทะเลเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๒) และให้ความเห็นชอบให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ลงนามในเอกสารการขอขยายระยะเวลาบันทึกความตกลงฯ ร่วมกับ PEMSEA

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารัฐ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๘๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ icsd.dmcrc@gmail.com

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวอรอุมา จรรยาปิยพงศ์)

นักวิทยาศาสตร์พันธุ์ชำนาญการ

