

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๑๐.๓/ ๒๒๓๐



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

กาด. 16

๔ ส.ค. 62

14.05

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส31937

วันที่ : ๘9521/62

วันที่ : 09 ส.ค. 62 เวลา: 14:15

๒ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีต่อร่างปฏิญญาการประชุมรัฐมนตรีแรงงานและการจ้างงาน G20 ค.ศ. ๒๐๑๙
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการประชุมหารือเพื่อเตรียมการเข้าร่วมการประชุมกลุ่ม ๒๐ (G20) ประจำปี ๒๕๖๒
ของไทยในฐานะประธานอาเซียน

๓. ร่างปฏิญญาการประชุมรัฐมนตรีแรงงานและการจ้างงาน G20 ค.ศ. ๒๐๑๙ พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ

๔. รายงานการประชุมคณะทำงานด้านการจ้างงาน ครั้งที่ ๑ - ๓ ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ - เดือน
มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น และนครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาการประชุมรัฐมนตรีแรงงาน
และการจ้างงาน G20 ค.ศ. ๒๐๑๙ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหาร
ราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ได้จัดการประชุมหารือ
เพื่อเตรียมการเข้าร่วมการประชุม G20 ประจำปี ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุม ๓ กระทรวงการต่างประเทศ เมื่อวันที่
๔ มกราคม ๒๕๖๒ โดยได้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบว่าเป็นประเทศไทยได้รับเชิญเข้าร่วมการประชุมต่างๆ
ของ G20 ในฐานะประธานอาเซียน ประกอบด้วยการประชุมที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงาน จำนวน ๒ ระดับ
คือ ๑) การประชุมคณะทำงานด้านการจ้างงาน (Employment Working Group : EWG) จำนวน ๔ ครั้ง ระหว่าง
เดือนกุมภาพันธ์ - เดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ และการประชุมระดับรัฐมนตรี จำนวน ๑ ครั้ง ในเดือนกันยายน ๒๕๖๒
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ กระทรวงแรงงานได้รับเชิญให้เข้าร่วมการประชุมคณะทำงานด้านการจ้างงาน
(Employment Working Group : EWG) ภายใต้กรอบความร่วมมือ G20 ในฐานะประธานอาเซียน ระหว่าง
เดือนกุมภาพันธ์ - เดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนและหารือในประเด็นเกี่ยวกับ
การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร และความเท่าเทียมระหว่างเพศและงานในรูปแบบใหม่
ซึ่งผลการประชุม EWG แต่ละครั้งจะนำไปยกร่างปฏิญญาการประชุมรัฐมนตรีแรงงานและการจ้างงาน G20
ค.ศ. ๒๐๑๙ เพื่อเตรียมเสนอต่อที่ประชุมระดับรัฐมนตรีพิจารณารับรอง ซึ่งการประชุมรัฐมนตรีแรงงาน
และการจ้างงาน G20 ซึ่งมีกำหนดจัดระหว่างวันที่ ๑ - ๒ กันยายน ๒๕๖๒ ณ เมือง Matsuyama ประเทศญี่ปุ่น
รายละเอียดร่างปฏิญญาฯ และรายงานการประชุมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาการประชุมรัฐมนตรีแรงงานและการจ้างงาน G20 ค.ศ. ๒๐๑๙ เป็นเอกสารความสัมพันธ์ระหว่างประเทศเป็นเพียงเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับประเทศไทยไม่ได้เป็นสมาชิกของ G20 การรับรองเอกสารดังกล่าวจึงไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔ (๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ กำหนดให้ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรอง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างปฏิญญาการประชุมรัฐมนตรีแรงงานและการจ้างงาน G20 ค.ศ. ๒๐๑๙ จำเป็นต้องได้รับการรับรองโดยรัฐมนตรีด้านแรงงานและการจ้างงานของประเทศสมาชิก G20 และประเทศที่ได้รับเชิญเข้าร่วมการประชุม รวมถึงประเทศไทยในฐานะประธานอาเซียน ในการประชุมรัฐมนตรีแรงงานและการจ้างงาน G20 ระหว่างวันที่ ๑ - ๒ กันยายน ๒๕๖๒ ณ เมือง Matsuyama ประเทศญี่ปุ่น ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างปฏิญญาการประชุมรัฐมนตรีแรงงานและการจ้างงาน G20 ค.ศ. ๒๐๑๙ ประกอบด้วย บทนำ และประเด็นหลัก ๕ ด้าน ได้แก่ ๑) การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร ๒) ระยะเวลาการทำงานที่ยาวนานขึ้น ๓) โอกาสการจ้างงานใหม่ในสังคมผู้สูงอายุ ๔) ความเสมอภาคทางเพศ และ ๕) การจ้างงานรูปแบบใหม่ ทั้งนี้ มีบทสรุปว่าด้วยทิศทางในอนาคต และเอกสารแนบ ๒ ส่วน ได้แก่ ๑) เอกสารแนบ ๑ นโยบาย G20 มุ่งสู่พหุผลิผลของผู้สูงอายุในการจ้างงาน และ ๒) เอกสารแนบ ๒ รายการเอกสารที่จัดเตรียมโดยองค์กรระหว่างประเทศ โดยภายใต้ประเด็นหลักแบ่งเป็นบริบทภาพรวมของสถานการณ์ การดำเนินการของภาครัฐ ความท้าทายและบทบาทร่วมกับหุ้นส่วนทางสังคม มีสาระสำคัญคือ การส่งเสริมการเปลี่ยนผ่านที่เป็นธรรมโดยขับเคลื่อน “เศรษฐกิจสีเงิน”(silver economy) ซึ่งเป็นเศรษฐกิจที่บูรณาการการจ้างงานผู้สูงอายุ สนับสนุนบทบาทร่วมของหุ้นส่วนทางสังคมและไตรภาคี ส่งเสริมให้มีการเรียนรู้ตลอดช่วงวัย การเข้าถึงงานที่มีคุณค่าและการคุ้มครองทางสังคม

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

ร่างปฏิญญาการประชุมรัฐมนตรีแรงงานและการจ้างงาน G20 ค.ศ. ๒๐๑๙ มีเจตนารมณ์ที่จะส่งเสริมการดำเนินการของภาครัฐและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับงานรูปแบบใหม่ อันเป็นผลที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ และการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ โดยการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเป็นปัจจัยสำคัญเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยมุ่งเน้นให้ประเทศสมาชิก G20 เตรียมความพร้อม และทำให้มั่นใจว่าในบริบทความท้าทายข้างต้น การจ้างงานจะเป็นไปโดยคำนึงถึงความเสมอภาคทางเพศ มีการส่งเสริมการเข้าถึงงานที่มีคุณค่า และมีส่วนร่วมของไตรภาคีและหุ้นส่วนทางสังคมอย่างแท้จริง ทั้งนี้ ประเทศไทยในฐานะแขกรับเชิญพิเศษไม่ได้มีพันธกรณีที่จะต้องดำเนินการตามร่างปฏิญญาฯ โดยตรง อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยสามารถใช้ประโยชน์จากการกำหนดทิศทางเพื่อรองรับความท้าทายในอนาคตของ G20 มาประยุกต์ใช้ในการกำหนดทิศทางของประเทศไทยและประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อรองรับเรื่องอนาคตของงานได้

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงแรงงานได้เวียนแจ้งกรม/สำนักงานในสังกัด เพื่อจัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างปฏิญญาการประชุมรัฐมนตรีแรงงานและการจ้างงาน G20 ค.ศ. ๒๐๑๙ ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวเห็นด้วยและไม่ขัดข้องต่อร่างปฏิญญาดังกล่าว

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างปฏิญญาการประชุมรัฐมนตรีแรงงานและการจ้างงาน G20 ค.ศ. ๒๐๑๙ เป็นเอกสารความสัมพันธ์ระหว่างประเทศซึ่งไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ไม่ถือเป็นสนธิสัญญาภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาการประชุมรัฐมนตรีแรงงานและการจ้างงาน G20 ค.ศ. ๒๐๑๙ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายรับรองร่างปฏิญญาดังกล่าว

๑๐.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างปฏิญญาข้างต้น ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงแรงงานสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์จตุมงคล โสณกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗