

ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๕๐๘/๔๑



สว. 11
วันที่ 20 ธ.ค. 62
เวลา 14.35

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : สว2020 กวค ✓
วันที่ : ๑๙๘๕๔/๖๒ ๑ ก.ย. ๑๕๖
วันที่ : 20 ส.ค. 62 เวลา : 14:26

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ และศูนย์พลังงานอาเซียน (Memorandum of Understanding on Education, Research, and Community Development between National Science and Technology Development Agency and ASEAN Center for Energy)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ที่ พน ๐๕๑๐/๓๕๖๒๗ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ความเห็นประกอบการเสนอชื่อหน่วยงานเพื่อเป็นหน่วยงานระดับภูมิภาคในด้านการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเชื้อเพลิงชีวภาพ จำนวน ๑ ฉบับ
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ที่ วท ๕๕๐๑/๑๕๘๗๘ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การเสนอชื่อหน่วยงานเพื่อเป็นหน่วยงานระดับภูมิภาคในด้านการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเชื้อเพลิงชีวภาพ จำนวน ๑ ฉบับ
 ๔. สำเนารายงานการประชุมพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ Memorandum of Understanding on Education, Research, and Community Development between National Science and Technology Development Agency and ASEAN Center for Energy จำนวน ๑ ฉบับ
 ๕. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๓๕๓ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒
 ๖. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ และศูนย์พลังงานอาเซียน (Memorandum of Understanding on Education, Research, and Community Development between National Science and Technology Development Agency and ASEAN Center for Energy) ฉบับภาษาอังกฤษ ๑ ชุด และฉบับภาษาไทย ๑ ชุด

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ และศูนย์พลังงานอาเซียน (Memorandum of Understanding on Education, Research, and Community Development between National Science and Technology Development Agency and ASEAN Center for Energy) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง

/ และการประชุม...

และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

ที่ประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ (33rd ASEAN Ministers on Energy Meeting) ระหว่างวันที่ ๗ - ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ สหพันธรัฐมาเลเซีย ที่ประชุมได้เห็นชอบเป้าหมายเพื่อส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนในอาเซียนให้เท่ากับร้อยละ ๒๓ ของการจัดหาพลังงานขั้นต้น ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และเห็นชอบเป้าหมายเชิงกลยุทธ์ ในการสร้างแรงจูงใจด้านการลงทุนโครงการพลังงานทดแทน การเสริมสร้างเครือข่ายด้านการวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทนและเชื้อเพลิงชีวภาพ ตลอดจนผลักดันให้มีการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพเชิงพาณิชย์ในภูมิภาคอาเซียนเพิ่มขึ้น

กระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ในฐานะหน่วยงานผู้ประสานงานหลักเครือข่ายพลังงานทดแทนของประเทศไทย ได้เสนอต่อที่ประชุมว่า ประเทศไทยมีการใช้พลังงานทดแทนประเภทเชื้อเพลิงชีวภาพในเชิงพาณิชย์อย่างกว้างขวาง อีกทั้งมีหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญและมีศักยภาพด้านการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีพลังงานทดแทน โดยเฉพาะเชื้อเพลิงชีวภาพ เห็นสมควรผลักดันให้เป็นหน่วยงานระดับภูมิภาคด้านการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเชื้อเพลิงชีวภาพ

๑.๒ การดำเนินการสำคัญที่ผ่านมา

กระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ เป็นหน่วยงานที่มีความพร้อมและมีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญด้านวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีพลังงานทดแทนรวมถึงเชื้อเพลิงชีวภาพ ดังนั้นจึงได้ขออนุเคราะห์ความเห็นจากสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เพื่อริเริ่มความร่วมมือกับศูนย์พลังงานอาเซียน (ASEAN Center for Energy) ในการเป็นหน่วยงานระดับภูมิภาคด้านการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเชื้อเพลิงชีวภาพ โดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติมีความยินดีเป็นหน่วยงานระดับภูมิภาคอาเซียนด้านการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเชื้อเพลิงชีวภาพ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

กระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้นำเสนอประเด็นผลักดันให้สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติเพื่อเป็นหน่วยงานระดับภูมิภาคอาเซียนด้านการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเชื้อเพลิงชีวภาพ ในการประชุมเครือข่ายพลังงานทดแทนอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๗ โดยที่ประชุมได้รับทราบและมีความเห็นชอบให้สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติเป็นหน่วยงานระดับภูมิภาคอาเซียนด้านการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเชื้อเพลิงชีวภาพ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องด้วยกระทรวงพลังงาน ได้กำหนดให้การลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่าง สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ และศูนย์พลังงานอาเซียน เป็นประเด็นสำคัญ ในระหว่างที่ประเทศไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียน โดยการลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ข้างต้น จะจัด ขึ้นในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้องในระหว่าง วันที่ ๒ – ๖ กันยายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติร่างบันทึกความเข้าใจฯ ให้ทันก่อนการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ และการประชุมที่เกี่ยวข้องดังที่ได้กล่าวข้างต้น

๔. สารสำคัญ และข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของบันทึกความเข้าใจ

บันทึกความเข้าใจ Memorandum of Understanding on Education, Research, and Community Development เป็นการริเริ่มให้เกิดความร่วมมือระหว่างสำนักงานพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ และศูนย์พลังงานอาเซียน (ASEAN Center for Energy) เพื่อเป็น หน่วยงานระดับภูมิภาคอาเซียนด้านศูนย์กลางการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเชื้อเพลิงชีวภาพ สอดคล้องกับ เป้าหมายการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนในภูมิภาคอาเซียนให้ได้ร้อยละ ๒๓ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๕ โดยมีกรอบความร่วมมือได้แก่

- ๑) ความร่วมมือด้านกิจกรรมการวิจัย และการเผยแพร่ผลงานวิจัย
- ๒) ความร่วมมือด้านกิจกรรมการพัฒนาชุมชน
- ๓) ความร่วมมือด้านการพัฒนาคุณภาพการศึกษาให้กับนักเรียนนักศึกษา เช่น สนับสนุนโครงการวิจัยและการแลกเปลี่ยนระยะสั้นระหว่างสถาบันสำหรับ นักเรียนนักศึกษา
- ๔) การจัดกิจกรรมเชิงปฏิบัติการและการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาองค์ความรู้
- ๕) การดำเนินกิจกรรมอื่นใด ตามที่ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องต้องกัน

๔.๒ ข้อกฎหมาย

กระทรวงพลังงาน ได้มีหนังสือสอบถามกระทรวงการต่างประเทศแล้ว โดยมิ ด้มีความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากส่วนราชการ เจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศของไทย ตลอดจนได้จัดสรรงบประมาณ เพื่อการนี้ไว้แล้ว อย่างไรก็ดี เพื่อให้ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ใช้ถ้อยคำและมีรูปแบบที่สอดคล้องกับเอกสาร ที่ไม่เป็นสนธิสัญญามากยิ่งขึ้น กรมสนธิสัญญาและกฎหมายขอเสนอให้กระทรวงพลังงานพิจารณาปรับแก้ ถ้อยคำ อนึ่ง ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นกรอบความร่วมมือในสาขาพลังงาน ระหว่างสำนักงานพัฒนา

วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ และศูนย์พลังงานอาเซียน (ASEAN Centre for Energy) ซึ่งหากปรับแก้
ถ้อยคำตามข้อเสนอของกรมสนธิสัญญาและกฎหมายแล้ว ก็จะไม่มีการถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิด
พันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมาย
ระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยีแห่งชาติ และศูนย์พลังงานอาเซียน (Memorandum of Understanding on Education,
Research, and Community Development between National Science and Technology
Development Agency and ASEAN Center for Energy) โดยให้สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยีแห่งชาติเป็นหน่วยงานระดับภูมิภาคอาเซียนด้านการวิจัยเทคโนโลยีเชื้อเพลิงชีวภาพ

๕.๒ อนุมัติการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยีแห่งชาติ และศูนย์พลังงานอาเซียน (Memorandum of Understanding on Education,
Research, and Community Development) โดยผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
แห่งชาติ และผู้บริหารระดับสูงของศูนย์พลังงานอาเซียน (ASEAN Center for Energy) เป็นผู้ลงนามในบันทึก
ความเข้าใจ ซึ่งจะมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ในการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๗
และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒ – ๖ กันยายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่มีสาระสำคัญ
หรือกระทบต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้
ให้กระทรวงพลังงาน และสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
และอนุมัติตามข้อ ๕ เป็นกรณีเร่งด่วนด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

กองวิจัย ค้นคว้าพลังงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๒๓ ๐๐๒๑ ถึง ๙ ต่อ ๑๒๒๐, ๑๒๗๔

โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๐๙๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ investigate@dede.go.th