

ทวค. 13
15 ธ.ค. 62
10:30 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : สว 1980
วันที่ : ๑๖๑๕/๘๒
วันที่ : 15 ธ.ค. 62 เวลา : 10:03



ที่ นร ๑๑๑๕/๕๕๓๐

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ผลการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๒ แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (The 12th IMT-GT Summit)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. แฉลงการณ์ร่วมการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๒ แผนงาน IMT-GT (พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)
๓. ตารางการมอบหมายภารกิจหน่วยงานดำเนินงานตามผลการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๒ แผนงาน IMT-GT
๔. วิดีทัศน์สรุปการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๒ แผนงาน IMT-GT

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขอเสนอเรื่อง การประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๒ แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (The 12th IMT-GT Summit) ซึ่งได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

สำนักงานฯ ใคร่ขอเสนอเรื่องดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๒ แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle (IMT-GT) ซึ่งจะได้รับการรับรองระหว่างการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๒ แผนงาน IMT-GT ในวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร โดยร่างแถลงการณ์มีสาระสำคัญแยกเป็น ๒ ประเด็น คือ (๑) รับทราบความสำเร็จที่ผ่านมาของความร่วมมือภายใต้แผนงาน IMT-GT จนถึงระยะกึ่งกลางแผนดำเนินงานระยะห้าปี (Implementation Blueprint: IB) ปี๒๕๖๐-๒๕๖๔ ซึ่งจะต้องทบทวนให้ทันต่อสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ในโลกและภูมิภาค โดยเฉพาะจะต้องสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกันให้แน่นแฟ้นและมีประสิทธิภาพต่อไป โดยทบทวน ประเมิน และสร้างการบูรณาการระหว่างระเบียงเศรษฐกิจ IMT-GT และ (๒) รับรองแนวทางของการสนับสนุนซึ่งกันและกัน อาทิ ด้านการใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีเพื่อยกระดับอุตสาหกรรมเกษตร สร้างความเชื่อมโยงทางการท่องเที่ยว ส่งเสริมวิสาหกิจทุกขนาด พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้ทันต่อการปฏิวัติอุตสาหกรรมครั้งที่ ๔ โดยให้คนเป็นศูนย์กลาง พัฒนาตามกรอบการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน พัฒนากลไกสถาบันของ IMT-GT ให้เข้มแข็งทั้งกลไกชุมชนและผู้นำราชการจังหวัดและสภาธุรกิจ IMT-GT รวมทั้งความร่วมมือกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) และสำนักเลขาธิการอาเซียน และหุ้นส่วนการพัฒนาที่มีศักยภาพอื่น ๆ ตามที่ สศช. เสนอ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๒ แผนงาน IMT-GT ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญให้ สศช. ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบอีก

๑.๒ การประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๒ แผนงาน IMT-GT ได้จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ เวลา ๑๔.๔๕-๑๕.๔๕ น. ณ โรงแรม ดิ แอทธินี โฮเทล แบงค็อก อะ ลักซ์ซูรี คอลเล็คชั่น โฮเทล กรุงเทพมหานคร โดยสาธารณรัฐอินโดนีเซียเป็นเจ้าภาพร่วมจัดการประชุมซึ่งจัดขึ้นในโอกาสการ

/ ประชุมสุดยอด...

ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๔ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพระหว่างวันที่ ๒๐-๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สช. จำเป็นต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในโอกาสแรก และพิจารณามอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยรับทราบผลการประชุมที่สำคัญ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. สาระสำคัญ

ในการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๒ แผนงาน IMT-GT ประธานาธิบดีสาธารณรัฐอินโดนีเซีย (นายโจโก วิโดโด) ปฏิบัติหน้าที่ประธานการประชุม โดยมีนายกรัฐมนตรีมาเลเซีย (ตุน ดร. มหาเธร์ โมฮัมหมัด) และนายกรัฐมนตรีของไทย (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมประชุม พร้อมด้วยบุคคลสำคัญอื่น ๆ ประกอบด้วย รัฐมนตรีประจำแผนงาน IMT-GT จากสามประเทศ โดยรัฐมนตรี IMT-GT ของไทย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ร่วมด้วยเลขาธิการอาเซียน (ดาโต๊ะ ปาดูกา ลิม จ็อก ฮอย) ประธาน ADB (นายทาเคชิโกะ นาगाโอะ) และผู้แทนประธานสภาธุรกิจ IMT-GT โดยมีผลการประชุมดังนี้

๔.๑ สาระสำคัญจากคำกล่าวเปิดการประชุม ประธานาธิบดีอินโดนีเซียในฐานะประธานการประชุมได้เน้นย้ำความสำคัญของแผนงาน IMT-GT ซึ่งได้ดำเนินงานมาครบ ๒๖ ปี และได้มีผลสำเร็จในการเป็นพื้นที่สามเหลี่ยมเศรษฐกิจที่มีบทบาทสำคัญยิ่งในการส่งเสริมความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ยกกระดับความสามารถในการแข่งขันและเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างอนุภูมิภาค พร้อมทั้งดำเนินการไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน มีพลวัตต่อความท้าทายต่าง ๆ และมีการผสมผสานกำลังกันเพื่อขับเคลื่อนไปสู่วิสัยทัศน์ ปี ๒๕๗๙ และดำเนินการตามแผนระยะห้าปี ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ โดยสอดคล้องไปกับวิสัยทัศน์อาเซียน ปี ๒๕๖๘ และแผนแม่บทด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน

๔.๒ ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนงาน IMT-GT ระหว่างปี ๒๕๖๑-๒๕๖๒ ตามที่รัฐมนตรีประจำแผนงาน IMT-GT ของสาธารณรัฐอินโดนีเซียนำเสนอความก้าวหน้าที่สำคัญและแนวทางการขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT ในระยะต่อไป ดังนี้

๔.๒.๑ ผลสำเร็จด้านการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ภายหลังการดำเนินงานของแผนงานเป็นเวลา ๒๖ ปี เศรษฐกิจของ IMT-GT ได้เติบโตขึ้น อัตราการว่างงานลดลงอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ความยากจนลดลง มีขนาดของการท่องเที่ยวที่เป็นสัดส่วนสำคัญของอาเซียน และมีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่เติบโตขึ้นจากร้อยละ ๔.๔ ในปี ๒๕๕๙ เป็นร้อยละ ๔.๖ ในปี ๒๕๖๐

๔.๒.๒ ความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนวิสัยทัศน์ปี ๒๕๗๙ ได้รับการขับเคลื่อนไปสู่การมีภาคการเกษตรที่ยั่งยืน ปราศจากความเหลื่อมล้ำและใช้นวัตกรรม การมีภาคอุตสาหกรรมที่แข่งขันได้ โดยใช้นวัตกรรม และมีความทันสมัย มีภาคการท่องเที่ยวข้ามพรมแดนที่มีความยั่งยืน แข่งขันได้ และปราศจากความเหลื่อมล้ำ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาในระเบียงเศรษฐกิจมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ ซึ่งจะได้ทบทวนและประเมินอย่างถี่ถ้วนในระเบียงเศรษฐกิจทั้ง ๕ ระเบียงรวมทั้งระเบียงเศรษฐกิจที่ ๖ ที่เชื่อมโยงปัตตานี-ยะลา-นราธิวาส กับประะ-กลันตัน และสุมาตราได้

๔.๒.๓ ความก้าวหน้าของแผนงาน IMT-GT ในรอบปี ๒๕๖๑-๒๕๖๒

๑) การขับเคลื่อนโครงการเชื่อมโยงทางกายภาพทั้งถนน ทางรถไฟ ระบบการขนส่งแบบรางขนาดเบา สะพาน ท่าเรือ ท่าอากาศยาน ด้านศุลกากร และโครงสร้างพื้นฐานด้าน เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งจะช่วยสร้างมูลค่าการค้าชายแดน เพิ่มจำนวนเครือข่ายการผลิต และ สนับสนุนการเคลื่อนย้ายของแรงงานที่สะดวกขึ้นของประเทศใน IMT-GT โดยมีมูลค่าการลงทุนประมาณ ๔๗,๐๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ ซึ่งเป็นส่วนของไทยประมาณ ๔,๕๓๐ ล้านเหรียญสหรัฐ โดยโครงการที่ก่อสร้าง สำเร็จแล้ว อาทิ ระบบขนส่งแบบรางขนาดเบาในจังหวัดสุมาตราใต้ พร้อมทั้งระบบการขนส่งหลายรูปแบบ ระหว่างคูไม-มะละกา และท่าอากาศยานเบตง ที่ใกล้จะแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๓ ส่วนในด้านกฎระเบียบได้มีการ ลงนามในพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งอินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย ว่าด้วยการขยายเส้นทาง การบินที่ดำเนินการแล้วเสร็จตั้งแต่ปลายปี ๒๕๖๑ และในด้านการเชื่อมโยงผ่านด้านศุลกากรได้ปรับปรุง สมรรถนะ ๕ แห่ง รวมทั้งด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่และด้านศุลกากรบูกิตกายูอิติัม พร้อมทั้งได้จัดตั้ง เขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดน สวนอุตสาหกรรม และเมืองยางอีกหลายแห่งเพื่อรองรับสมรรถนะด้าน การผลิตยางธรรมชาติและเพื่อแก้ไขปัญหาราคายางตกต่ำร่วมกัน

๒) ด้านการท่องเที่ยว ได้มุ่งเน้นการท่องเที่ยวจุดหมายเดียว (Single Destination) การจัดทำแพ็คเกจท่องเที่ยว การท่องเที่ยวทางเรือสำราญ เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย ในการมีนักท่องเที่ยวจากตลาดสากลจำนวน ๑๐๙ ล้านคนภายในปี ๒๕๗๔

๓) ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ได้เตรียมการรองรับ การปฏิวัติอุตสาหกรรมครั้งที่ ๔ และพัฒนาเศรษฐกิจบนฐานของการเรียนรู้โดยใช้เครือข่ายมหาวิทยาลัย IMT-GT (UNINET) ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมข้อริเริ่มจากประชาชน พัฒนาเครือข่าย อาชีวศึกษาเป็นฐานสำหรับการรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงานร่วมควบคู่กับการออกแบบและพัฒนาหลักสูตร การเรียนการสอนที่ตรงกับอุปสงค์ของตลาดแรงงาน ในด้านผลิตภัณฑ์และการบริการฮาลาล ได้ร่วมกันเตรียมผู้เชี่ยวชาญและนักวิชาชีพทางฮาลาล และผู้มีทักษะทางอุตสาหกรรมฮาลาลเพื่อสนับสนุน ผู้ประกอบวิสาหกิจฮาลาลขนาดกลางและขนาดเล็ก

๔) ด้านนวัตกรรม เทคโนโลยีใหม่ ๆ และการเปลี่ยนแปลงสู่ยุค ดิจิทัลซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการขับเคลื่อน IMT-GT ได้ส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมเกษตร เช่น การปรับปรุง พันธุ์ Super fruit การส่งเสริม Halal Startup และการพัฒนาฐานรองรับพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และการช่วย ลดความเหลื่อมล้ำให้แก่กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในการทำการค้าข้ามแดน พัฒนาระบบ ฐานข้อมูลแรงงานเพื่ออำนวยความสะดวกด้านตลาดแรงงาน และส่งเสริมการทำการเกษตรแบบยั่งยืน โดยการอบรมเกษตรกรรุ่นใหม่

๕) ด้านการพัฒนาเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ได้พัฒนาความริเริ่มเมืองสีเขียวเพื่อสร้างเมืองที่พัฒนาอย่างยั่งยืนและมีความสามารถในการปรับตัว โดย ADB ร่วมสนับสนุนการจัดทำแผนปฏิบัติการเมืองสีเขียว และส่งเสริมการใช้กรอบการพัฒนาเมือง อย่างยั่งยืน (Sustainable Urban Development Framework: SUDF) เป็นแนวทางการพัฒนาระหว่างปี ๒๕๖๒ ถึงปี ๒๕๗๔ ซึ่งมีเป้าหมายการจัดตั้งเมืองสีเขียวอย่างน้อย ๔๐ เมือง

๖) ด้านการพัฒนาความร่วมมือกับสภาธุรกิจ IMT-GT และ มุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัดได้สนับสนุนสภาธุรกิจฯ ในการแสวงหาโอกาสทางการค้าและการลงทุน ในอนุภูมิภาค และส่งเสริมความริเริ่มจากมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัดโดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการ เมืองสีเขียว

๗) ด้านความร่วมมือกับสำนักเลขาธิการ IMT-GT และหุ้นส่วน การพัฒนา ได้เน้นย้ำความสำคัญของศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาคแผนงาน IMT-GT (CIMT) ในการประสานงานอย่างมีประสิทธิภาพระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน หุ้นส่วนการพัฒนา ภาคการศึกษา และ ประชาสังคม เพื่อการพัฒนาโดยรวมของ IMT-GT และมุ่งที่จะทำงานร่วมกันกับหุ้นส่วนการพัฒนาต่าง ๆ

รวมถึง ADB เพื่อสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายของ IMT-GT โดย ADB มีผลงานการสนับสนุนในหลายด้าน อาทิ การพัฒนาเมืองสีเขียว การปรับปรุงระเบียบเศรษฐกิจ และการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยจะได้ส่งเสริมความร่วมมืออย่างต่อเนื่องต่อไป และสำหรับความร่วมมือกับสำนักเลขาธิการอาเซียน จะได้มุ่งมั่นในการเป็นองค์ประกอบสำคัญในการพัฒนาอาเซียนตามวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๖๘ พร้อมทั้งร่วมดำเนินการตามมาตรการของอาเซียนและข้อริเริ่มใหม่ ๆ ของอาเซียนต่อไป โดยได้จัดทำเอกสารแนวทางการร่วมมือกับอาเซียนในหลายเรื่องแล้ว

๔.๒.๔ ข้อเสนอแนะทางการขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT ในระยะต่อไป
มีดังนี้

๑) เร่งรัดการขับเคลื่อนโครงการความร่วมมือทางกายภาพ ซึ่งจะขยายโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจและพื้นที่ต่อเนื่อง

๒) สนองตอบความเปลี่ยนแปลงสภาพบรรยากาศตามเป้าหมายโครงการภายใต้ SUDF ปี ๒๕๖๒-๒๕๗๔ พร้อมทั้งแสวงหาการเข้ามีส่วนร่วมอย่างแข็งขันจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการ

๓) ร่วมมือกับภาคเอกชนจัดทำแผนขับเคลื่อนด้านการเชื่อมโยงระหว่างเมืองต่าง ๆ ให้มากขึ้นภายใต้พิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งอินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย ว่าด้วยการขยายเส้นทางบิน

๔) เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างสามประเทศซึ่งเป็นผู้นำในการผลิตยางธรรมชาติของโลกในการพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องของยางในเมืองยางในพื้นที่ IMT-GT ที่ได้รับมอบหมายภารกิจเพื่อแก้ไขปัญหาความผันผวนของราคายางที่ทำให้เกษตรกรไม่ได้รับผลประโยชน์เท่าที่ควร

๕) ดำเนินการทบทวนระเบียบเศรษฐกิจ IMT-GT และพัฒนากลไกที่มั่นคงเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในระดับท้องถิ่นและโดยเฉพาะอย่างยิ่งยกระดับผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นต่อพื้นที่ห่างไกล

๖) ดำเนินการศึกษาเพื่อจัดทำแนวทางการร่วมมือระหว่างเขตเศรษฐกิจพิเศษต่าง ๆ การประเมินความเหมาะสมของยุทธศาสตร์ในการขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ IMT-GT พร้อมทั้งเสนอหลักการ แผนดำเนินงานร่วม และกลไกเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๗) เสริมสร้างแผนงานในการพัฒนาทักษะฝีมือในทุกด้านของความร่วมมือในอนุภูมิภาคโดยเฉพาะอย่างยิ่งในการปฏิวัติอุตสาหกรรมครั้งที่ ๔

๘) เสริมสร้างบทบาทของความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มหาวิทยาลัย และภาคเอกชน และเสริมสร้างความร่วมมือกับหุ้นส่วนในการพัฒนาต่าง ๆ

๙) เห็นชอบการใช้ SUDF ปี ๒๕๖๒-๒๕๗๔ เป็นกรอบแนวทางและเอกสารนำในการชี้แนะและขับเคลื่อนการดำเนินการสีเขียวในเมืองต่าง ๆ ใน IMT-GT ต่อไป

๔.๓ ความเห็นและข้อเสนอแนะของผู้นำสามประเทศและผู้เข้าร่วมประชุมอื่น ๆ

๔.๓.๑ ข้อเสนอแนะของนายกรัฐมนตรีมาเลเซีย

๑) ให้ความสำคัญในการเลือกจุดมุ่งเน้นในการขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT ที่สะดวกและสามารถร่วมมือกัน โดยเฉพาะในการแก้ไขปัญหาความยากจน

/ ๒) มุ่งเน้นการแก้ไข...

๒) มุ่งเน้นการแก้ไขด้านความเชื่อมโยงระหว่างแผ่นดินคาบสมุทรมลายูกับเกาะสุมาตรา โดยเสนอให้มีการสร้างสะพานและทางรถไฟเพื่อเชื่อมโยงระหว่างสามประเทศ

๓) มุ่งเน้นการอำนวยความสะดวกในการผ่านแดนเพื่อการส่งเสริมการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว โดยอาจจัดทำเอกสารผ่านแดนพิเศษสำหรับผู้เดินทางผ่านแดนเป็นประจำ และพัฒนาความเชื่อมโยงในช่องทางสำคัญ เช่น ระหว่างด้านศุลกากรสะเดา-บูกิตกายูอิตัม โดยถนนเส้นใหม่และการเปิดบริการ ๒๔ ชั่วโมงสำหรับรถบรรทุกสินค้าและพัสดุภัณฑ์ ซึ่งจะส่งเสริมการท่องเที่ยวและขนส่งสินค้าระหว่างภาคใต้ของไทยและส่วนอื่น ๆ ไปยังท่าเรือปีนังในมาเลเซีย

๔) มุ่งเน้นการพัฒนาในด้านที่โดดเด่นเป็นพิเศษ โดยเริ่มที่อุตสาหกรรมขนาดเล็กและเหมาะสมกับขนาดของประชากร ซึ่งจะสามารถใช้โอกาสจากความเชื่อมโยงเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว และการค้า

๔.๓.๒ ข้อเสนอแนะของนายกรัฐมนตรีไทย

๑) มุ่งเน้นขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT สู่การพัฒนาในอาเซียน โดยเฉพาะแผนแม่บทว่าด้วยการเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (MPAC) และการบรรลุวิสัยทัศน์ ปี ๒๕๗๙

๒) มุ่งเน้นการทบทวนระยะกึ่งกลางของแผนดำเนินงานระยะห้าปี (๒๕๖๐-๒๕๖๔) โดยเฉพาะด้านบทบาทของระเบียงเศรษฐกิจทั้งหมด การเชื่อมโยงระบบการคมนาคมขนส่งทุกมิติด้วยโครงสร้างเชื่อมโยงทางกายภาพและการบูรณาการห่วงโซ่มูลค่าข้ามแดน

๓) มุ่งเน้นให้นำสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในโลกและภูมิภาค ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP) นโยบายหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง (Belt and Road Initiative: BRI) ยุทธศาสตร์การค้าอินโด-แปซิฟิก (Indo-Pacific Strategy) และกรอบ SUDF มาพิจารณารูปแบบการบริโภคและรูปแบบการค้าใหม่ ๆ และพัฒนาเครือข่ายเมืองสีเขียว

๔) มุ่งเน้นให้พัฒนาด้านความเชื่อมโยงเพื่อเป็นฐานรองรับการพัฒนาต่อยอดในด้านอื่น ๆ และให้ร่วมมือกับหุ้นส่วนการพัฒนาในปัจจุบัน และพิจารณาหุ้นส่วนการพัฒนาใหม่ ๆ ที่มีศักยภาพ อาทิ อินเดีย จีน ญี่ปุ่น สิงคโปร์ เกาหลีใต้ และออสเตรเลีย และเสนอข้อคิดเห็นเพิ่มเติมในด้านประเด็นที่ควรดำเนินการต่อไปดังนี้

๔.๑) การติดตามประเมินผลความก้าวหน้าบนพื้นฐานของการลดความเหลื่อมล้ำอย่างแท้จริง อาทิ คุณภาพชีวิตของภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วน การลดความเหลื่อมล้ำจนถึงระดับชุมชนท้องถิ่น โอกาสของวิสาหกิจทุกขนาด รวมถึงความเหลื่อมล้ำทางสิทธิและโอกาส

๔.๒) มีโครงข่ายโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพที่ได้จัดลำดับความสำคัญและบูรณาการแผนงานระหว่างกันเพื่อเสริมสร้างความเชื่อมโยงและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน รวมถึงการพัฒนาและเชื่อมโยงโครงข่ายโครงสร้างพื้นฐานให้สอดคล้องกับการหารือของผู้นำในเวทีการประชุม BRI ครั้งที่ ๒ ที่จีน โดย (๑) ในระเบียงเศรษฐกิจจระนอง-ภูเก็ต-อาเจะห์ และเมดาน-ปีนัง-สงขลา ควรเร่งการพัฒนาความเชื่อมโยงจากคาบสมุทรมลายูสู่เกาะสุมาตรา โดยเชื่อมโยงกับ BRI ผ่านช่องแคบมะละกาไปยังสุมาตรา พัฒนาเชื่อมโยงเส้นทางเรือสำราญกับเส้นทางท่องเที่ยวทางบก บูรณาการการขนส่งผ่านช่องทางสำคัญ อาทิ ระหว่างด้านสะเดา-ด้านบูกิตกายูอิตัม และ (๒) ในระเบียงเศรษฐกิจที่หก เร่งก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโกลกทั้งสองแห่ง เพื่อเชื่อมโยงเมืองต้นแบบ “สามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” และเมืองต้นแบบแห่งที่ ๔ ที่อำเภอจะนะ และเขตเศรษฐกิจนราธิวาส กับมาเลเซีย เชื่อมโยงผ่านทางรถไฟสายภาคตะวันออก และเชื่อมโยงถึงสุมาตราได้ทางทะเล

๔.๓) เชื่อมโยงการขนส่งในมิติอื่น ๆ พัฒนาด้านการอำนวยความสะดวก โดยการเชื่อมโยงทางอากาศที่ใช้ประโยชน์จากพิธีสารฉบับใหม่กระตุ้นการขนส่ง

ภายในและเชื่อมโยงสู่ภายนอกอนุภูมิภาค การเชื่อมโยงระบบโลจิสติกส์ระหว่างศูนย์กระจายสินค้า สวนอุตสาหกรรมและเขตเศรษฐกิจพิเศษในห่วงโซ่คุณค่าข้ามแดนที่มีศักยภาพ รองรับการปฏิวัติอุตสาหกรรมครั้งที่ ๔ และเร่งปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานได้เต็มที่และเท่าเทียมกัน โดยเร่งรัดการเจรจาความร่วมมือในพหุภาคีที่เกี่ยวข้องด้วย

๔.๔) การยกระดับห่วงโซ่คุณค่าเกษตรที่สำคัญ เช่น ยาง ปาล์มน้ำมัน ประมงแปรรูป และผลิตภัณฑ์ฮาลาล โดยการวิจัยและพัฒนาโดยภาครัฐ UNINET และ ภาครัฐกิจ IMT-GT และสร้างอุปสงค์ต่อผลิตภัณฑ์เกษตรเพื่อสร้างมูลค่าในระยะยาว อาทิ การแปรรูปยางธรรมชาติ โดยพัฒนาทั้งในระดับต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ด้วยการรวมพลังจากศักยภาพสามประเทศ ในแต่ละขั้นตอนการแปรรูปเข้าด้วยกัน เพื่อประโยชน์ที่เท่าเทียมและความเป็นเอกภาพของอนุภูมิภาค

๔.๕) การต่อยอดการพัฒนาเมืองสีเขียวสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนในหลายมิติให้เร็วกว่าเป้าหมาย เร่งพัฒนาในประเด็นที่เร่งด่วน เช่น โครงข่ายการพัฒนาระบบ การขนส่งสีเขียวในเมืองภายใต้กรอบการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืนโดยทุกภาคส่วน

๔.๖) การเสริมสร้างบทบาทของชุมชนและผู้ว่าราชการ จังหวัด (CMGF) ในความร่วมมือกับภาคีการพัฒนา UNINET ภาครัฐกิจและภาคประชาสังคม โดยร่วมมือ ด้านกลไกการขับเคลื่อนกรอบการประชุม CMGF โดยกลไกสำนักเลขาธิการสามประเทศ และกลไกองค์กร ภาครัฐกิจ IMT-GT เพื่อเสริมสร้างเครือข่ายระหว่างกัน

๔.๓.๓ ข้อเสนอแนะของเลขาธิการอาเซียน

๑) ใช้พิธีสารว่าด้วยการขยายความตกลงด้านการขนส่ง ทางอากาศเสริมสร้างด้านความเชื่อมโยงโดยเฉพาะความเชื่อมโยงไปยังเมืองรอง และส่งเสริมด้านการค้า และการท่องเที่ยวระหว่างกัน

๒) ความร่วมมือระหว่างกรอบอนุภูมิภาค IMT-GT และ BIMP EAGA ในด้านการลดระยะเวลาในการตรวจสอบปล่อยสินค้า (Time Release) จะลดต้นทุนการประกอบธุรกิจและ เพิ่มปริมาณการค้า โดยสามารถใช้ประโยชน์จากการเปิดให้บริการ ASEAN Single Window

๓) จะให้ความสนับสนุนทางวิชาการต่อเมืองต่าง ๆ และร่วมมือ กับกรอบ IMT-GT อย่างใกล้ชิดต่อไปการพัฒนาเมืองสีเขียวและกรอบ SUDF ปี ๒๕๖๒-๒๕๗๔ ซึ่งสนับสนุน ยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืนภายใต้ MPAC ๒๕๖๘ และยังเป็นแบบอย่างให้ประเทศอาเซียนอื่น ๆ

๔) ให้ความสำคัญต่อ CMGF โดยเน้นความร่วมมือระหว่าง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มหาวิทยาลัยและภาคเอกชน รวมทั้งรูปแบบการร่วมลงทุนแบบ PPP

๔.๓.๔ ข้อเสนอแนะของประธานธนาคารพัฒนาเอเชีย

๑) การขับเคลื่อนโครงการที่ปฏิบัติได้จริงและการสนับสนุน อย่างแข็งขันจากทุกประเทศส่งผลต่อการพัฒนาด้านความเชื่อมโยงและการสร้างเครือข่ายระหว่างองค์กรและ ต่อสมรรถนะของความร่วมมือแต่ละสาขาและส่งเสริมการบูรณาการในอาเซียน

๒) วิสัยทัศน์ ปี ๒๕๗๔ และแผนดำเนินงานระยะห้าปี (๒๕๖๐- ๒๕๖๔) ได้วางรากฐานสำคัญ และ ADB จะให้การสนับสนุนการพัฒนาเมืองสีเขียวและการขนส่งสีเขียว การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ ความเชื่อมโยงกับอาเซียนและการพัฒนาสมรรถนะของบุคลากร IMT-GT ต่อไป

๓) เน้นการบรรลุเป้าหมาย SUDF และเป้าหมายของความตกลง ปารีส ยุทธศาสตร์ ADB ปี ๒๕๗๓ ในการพัฒนาเมืองที่น่าอยู่อาศัยที่ดำเนินโครงการเมืองสีเขียวพร้อมทั้ง สนับสนุนภาคเอกชนให้ใช้นวัตกรรมแก้ไขปัญหามลพิษในเมือง โดยกองทุนโครงสร้างพื้นฐานอาเซียนสนับสนุน

๔) ADB ให้ความช่วยเหลือในการทบทวนและประเมินระเบียบเศรษฐกิจ IMT-GT รวมทั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ พัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่ภาครัฐในการขับเคลื่อนความร่วมมือและในการสร้างความเชื่อมโยง และจะเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

๔.๓.๕ ข้อเสนอแนะโดยประธานาธิบดีอินโดนีเซีย

๑) ยืนยันการขับเคลื่อนโครงการเพื่อเชื่อมโยงทางกายภาพ โดยมีความระมัดระวังด้านความมั่นคง การค้าที่ผิดกฎหมายและ อาชญากรรมบริเวณจุดตรวจที่พรมแดน

๒) เน้นย้ำความสำคัญของโครงการเชื่อมโยงทางกายภาพ ในการสนับสนุนภาคการท่องเที่ยว โดยเฉพาะการท่องเที่ยวทางทะเล อาทิ เรือสำราญและเรือยอชท์ โดยมีการอบรมบุคลากรด้านการท่องเที่ยวในพื้นที่ท้องถิ่น

๓) ส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนและปราศจากความเหลื่อมล้ำ ในการแปรรูปผลผลิตเกษตรเพื่อเพิ่มพูนผลต่ออนุภูมิภาค โดยในด้านยางและปาล์มน้ำมัน ให้ร่วมกันควบคุมปริมาณการส่งออกเพื่อรักษาระดับราคายางและยกระดับการแปรรูปยางธรรมชาติ และร่วมกันต่อสู้กับการกีดกันทางการค้าในตลาดสากลและเสริมสร้างความยั่งยืนในการแปรรูปน้ำมันปาล์ม

๔) เน้นย้ำความสำคัญในความร่วมมือด้านฮาลาล โดยอินโดนีเซีย จะจัดงานประชุมสุดยอดด้านฮาลาล (Halal Summit) ในปี ๒๕๖๓

๕) เน้นย้ำความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และศูนย์ CIMT

๖) คาดหวังในการใช้กรอบการพัฒนาที่ยั่งยืนในการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ IMT-GT ปี ๒๕๗๙

๔.๔ ที่ประชุมให้ความเห็นชอบแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๒ แผนงาน IMT-GT (The Twelfth IMT-GT Summit Joint Statement) โดยมีประเด็นที่มีการปรับปรุงเพิ่มเติมเล็กน้อยจากร่างแถลงการณ์ร่วมที่ได้รับความเห็นชอบโดยมติดคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ในสาระที่เป็นประเด็นสำคัญดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๔.๑ ตามข้อ ๒ มีการปรับปรุงข้อความ ดังนี้

๑) จาก “การขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ IMT-GT จาก ๙๔๕,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในปี ๒๕๕๕ เป็น ๑,๑๔๘,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในปี ๒๕๖๐ นอกจากนี้ IMT-GT ยังมีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเฉลี่ยที่ร้อยละ ๒.๔๙ ต่อปี ซึ่งอยู่ในระดับที่น่าพึงพอใจ” แก้ไขเป็น “การขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ IMT-GT จาก ๑,๐๐๗,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในปี ๒๕๕๖ เป็น ๑,๒๕๘,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในปี ๒๕๖๐ โดยมีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเฉลี่ยที่ร้อยละ ๔.๕ ต่อปี”

๒) จาก “รายได้ต่อหัวของประชากรต่อปีได้เพิ่มขึ้น จาก ๑๒,๒๕๑ ดอลลาร์สหรัฐฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็น ๑๓,๘๑๖ ดอลลาร์สหรัฐฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งสูงกว่ารายได้ต่อหัวของประชากรอาเซียน (๑๒,๓๕๙ ดอลลาร์สหรัฐฯ เมื่อปรับอำนาจซื้อ ณ ราคาปัจจุบัน)” แก้ไขเป็น “รายได้ต่อหัวของประชากรต่อปีได้เพิ่มขึ้นจาก ๑๒,๘๒๔ ดอลลาร์สหรัฐฯ เป็น ๑๕,๑๓๔ ดอลลาร์สหรัฐฯ ในช่วงเวลาเดียวกัน”

๓) จาก “เรายินดีที่ได้ทราบว่าอัตราการว่างงานใน IMT-GT มีแนวโน้มลดลงตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ ในขณะที่ความยากจนลดลงตั้งแต่ปี ๒๕๔๙” แก้ไขเป็น “นอกจากนี้ การลงทุนมีการเติบโตดีขึ้น รวมทั้งอัตราการว่างงานและภาวะความยากจนลดลงอย่างต่อเนื่อง”

๔.๔.๒ ตามข้อ ๑๒ แก่ไข่ออกกองทุนในการสนับสนุนพัฒนาเมืองสีเขียวจาก “Green Climate Fund” เป็น “the ASEAN Catalytic Green Finance Facility under ASEAN Infrastructure Fund” และเพิ่มเติมข้อความ “โดยร่วมมือกับอาเซียนตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืนของอาเซียน”

๔.๔.๓ ตามข้อ ๑๓ ทอนข้อความจาก “สำหรับการจัดประชุมสภาสีเขียวเพื่อควบคุมดูแลการดำเนินงานตามกรอบ SUDF เราสนับสนุนให้ CIMT ปฏิบัติตามภาระหน้าที่ในการส่งเสริมการทำงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพระหว่างรัฐบาล ภาคเอกชน หุ่นส่วนการพัฒนา และองค์กรประชาสังคมเพื่อการพัฒนา IMT-GT ในภาพรวม การเสริมสร้างขีดความสามารถ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ การขยายความเป็นหุ้นส่วน และการจัดการโครงการ” แก่ไขเป็น “เราสนับสนุนให้ CIMT ปฏิบัติตามภาระหน้าที่ในการส่งเสริมการทำงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพระหว่างรัฐบาล ภาคเอกชน หุ่นส่วนการพัฒนา และองค์กรประชาสังคม”

๔.๔.๔ ตามข้อ ๑๔ แก่ไขชื่อเมืองในการบูรณาการระบบการขนส่งสีเขียวในเมืองจาก “ซาบง” เป็น “บันดาอาเจห์”

๕. แผนการดำเนินงานในระยะต่อไปเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานแผนงาน IMT-GT

๕.๑ ร่วมมือกับ ADB ในการศึกษาทบทวนระเบียบเศรษฐกิจ IMT-GT ทั้ง ๕ ระเบียบเดิมโดยบูรณาการกับระเบียบเศรษฐกิจที่ ๖ และในการศึกษาจัดทำโครงการบูรณาการห่วงโซ่คุณค่าข้ามแดนระหว่างเขตเศรษฐกิจพิเศษในสามประเทศ ในผลิตภัณฑ์ที่มีศักยภาพ อาทิ ยาง (เมืองยาง)-ปาล์มน้ำมัน อาหารฮาลาล ทั้งนี้ โดยพิจารณาเส้นทางการค้าตามนโยบาย BRI ของจีนด้วย

๕.๒ การทบทวนระยะกึ่งกลางแผนดำเนินงานระยะห้าปี ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ (Implementation Blueprint: IB 2017 - 2021) โดยพิจารณาปัจจัยการเปลี่ยนแปลงในโลกและภูมิภาค อาทิ เทคโนโลยีเปลี่ยนโลก เส้นทางการค้าใหม่ ๆ ในโลก สังคมผู้สูงวัย การปฏิวัติอุตสาหกรรมครั้งที่ ๔ เพื่อขับเคลื่อนความร่วมมือในทุกมิติในระยะที่เหลือของแผน

๕.๓ เร่งรัดโครงการที่เป็นผลประโยชน์อย่างสูงต่อไทย อาทิ การเชื่อมโยงทางถนนเส้นใหม่ระหว่างด่านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่-ด่านศุลกากรบูกิตกายูฮิม การขจัดข้อกีดกันทางการค้าที่เกิดจากมาตรฐานฮาลาลที่แตกต่างกัน การพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวใหม่ ๆ อาทิ เส้นทางท่องเที่ยวทางทะเลและเรือสำราญ ความร่วมมือกับ UNINET ในการพัฒนาผู้ประกอบการรุ่นใหม่ เกษตรกรรุ่นใหม่ ที่มีการพัฒนาด้านนวัตกรรม และการพัฒนาทักษะความรู้ของผู้ประกอบการในยุคเศรษฐกิจดิจิทัล

๕.๔ การปรับปรุงด้านตัวชี้วัดความก้าวหน้าและความสำเร็จในการขับเคลื่อนแผนงานที่ชี้ให้เห็นการลดความเหลื่อมล้ำอย่างแท้จริง

๕.๕ การเสริมสร้างความร่วมมือกับภาคีการพัฒนาเดิม ได้แก่ สำนักเลขาธิการอาเซียน และ ADB พร้อมทั้งแสวงหาความร่วมมือกับหุ้นส่วนการพัฒนาใหม่ที่มีศักยภาพตามดำริของนายกรัฐมนตรีไทย ได้แก่ อินเดีย จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ สิงคโปร์ และออสเตรเลีย

ทั้งนี้ สศช. จะดำเนินการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมกันขับเคลื่อนแผนงานดังกล่าวต่อไปตามตารางกรมมอบหมายภารกิจหน่วยงานดำเนินงานตามผลการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๒ แผนงาน IMT-GT (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖. ข้อเสนอของหน่วยราชการ

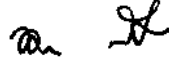
๖.๑ รับทราบผลการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๒ แผนงาน IMT-GT เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร ตามข้อ ๔

๖.๒ เห็นชอบการมอบหมายภารกิจหน่วยงานเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย
รับทราบผลการประชุมที่สำคัญ แผนดำเนินงานในระยะต่อไป และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
ตามข้อ ๕

๖.๓ ขอเสนอวิดิทัศน์สรุปผลการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๒ แผนงาน IMT-GT
ณ กรุงเทพมหานคร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๕๕๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๕

E-mail: nucharee@nesdc.go.th