

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๘๐๗/๓๓๕๘



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือลงทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๒๔๘๔๕ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือลงทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. กฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือลงทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๑๑๐ ชุด

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ในฐานะผู้รักษาการตามกฎหมายของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือลงทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว โดยได้ปรับปรุงเป็นร่างกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือลงทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย พ.ศ. ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้ยืนยันร่างกฎกระทรวงนี้ ต่อสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว

ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีมีหนังสือตามที่อ้างถึง แจ้งให้กระทรวงพาณิชย์ทราบว่า โดยที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ ประกอบกับร่างกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือลงทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย พ.ศ. ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีอีกครั้ง กระทรวงพาณิชย์จึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือลงทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย พ.ศ. ฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วมาเพื่อขอความเห็นชอบก่อนเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีอีกครั้ง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด สรุปได้ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือลงทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการขยายระยะเวลาการนำส่งเงินทุนขั้นต่ำให้แก่คนต่างด้าวซึ่งประกอบธุรกิจในประเทศไทย

โดยสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีหรือมีความผูกพันตามพันธกรณีได้ให้สิทธิเป็นการยกเว้นแก่คนชาติภาคีอีกฝ่ายหนึ่งเป็นการต่างตอบแทนออกไปอีก ๑๐ ปี ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไปได้

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๑๐๑ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ แจ้งว่าได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว และได้ขอให้กรมพัฒนาธุรกิจการค้าพิจารณาแจ้งยืนยันความเห็นภายในวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑.๓ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๘๐๓/๑๖๘๔ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งยืนยันร่างกฎกระทรวงดังกล่าวตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ คนต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจในประเทศไทยตามสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้รับยกเว้นมาตรา ๑๔ เรื่องการนำหรือลงทุนขึ้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย ทำให้เมื่อกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือลงทุนขึ้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ มีผลบังคับใช้ คนต่างด้าวดังกล่าวต้องนำลงทุนขึ้นต่ำตามกฎกระทรวง ซึ่งในสนธิสัญญามีข้อตกลงต่างตอบแทนระหว่างกันในการปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค ในกรณีที่คนต่างด้าวที่ประเทศไทยมีสนธิสัญญาด้วยเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทย และการประกอบธุรกิจนั้นไม่มีหลักเกณฑ์บังคับสำหรับการประกอบธุรกิจของคนไทย การที่คนต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจในประเทศไทยตามสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีถูกบังคับให้ต้องนำหรือลงทุนขึ้นต่ำเข้ามาในประเทศไทยนั้น ทำให้การบังคับใช้กฎหมายขัดกับหลักปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (National Treatment) กระทรวงพาณิชย์จึงได้แก้ไขโดยออกกฎกระทรวงกำหนดระยะเวลาในการนำลงทุนขึ้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้ขยายระยะเวลาการนำส่งเงินทุนขึ้นต่ำสำหรับคนต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจในประเทศไทยตามสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีออกไปอีก ๕ ปี โดยครบกำหนดเมื่อ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๒ และได้ออกกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือลงทุนขึ้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อขยายระยะเวลาออกไปอีก ๑๐ ปี ซึ่งจะครบกำหนดเมื่อ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

๒.๒ เพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามสนธิสัญญาหรือที่ประเทศไทยเป็นภาคีหรือมีความผูกพันตามพันธกรณีซึ่งให้สิทธิเป็นการยกเว้นแก่คนชาติภาคีอีกฝ่ายหนึ่งเป็นการต่างตอบแทน กระทรวงพาณิชย์จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือลงทุนขึ้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย พ.ศ. ฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เพื่อขยายระยะเวลาในการนำส่งเงินทุนขึ้นต่ำกรณีคนต่างด้าวซึ่งได้ประกอบธุรกิจในประเทศไทยโดยสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีหรือมีความผูกพันตามพันธกรณีซึ่งให้สิทธิเป็นการยกเว้นแก่คนชาติภาคีอีกฝ่ายหนึ่งเป็นการต่างตอบแทนที่ยังไม่ได้้นำหรือส่งเงินตราต่างประเทศที่เป็นทุนขึ้นต่ำเข้ามาในประเทศไทยให้ครบตามเกณฑ์ อีก ๑๐ ปี ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๗๒

๒.๓ มาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้การเสนอร่างกฎกระทรวงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ จะครบกำหนดในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องมีการออกกฎกระทรวงเพื่อยายระยะเวลาให้นำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทยให้แก่คนต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจในประเทศไทยโดยสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีหรือมีความผูกพันตามพันธกรณี เป็นระยะเวลา ๑๐ ปี

๔. ข้อเท็จจริงและสาระสำคัญ

ร่างกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงการกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ เนื่องจากได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำสำหรับคนต่างด้าวมาแล้วหลายครั้ง เพื่อให้ประเทศไทยสามารถปฏิบัติตามสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีหรือมีความผูกพันตามพันธกรณีได้ โดยการกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำสำหรับคนต่างด้าวเสียใหม่รวมไว้เป็นฉบับเดียวเพื่อให้เกิดความสะดวกในการใช้บังคับกฎหมาย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดทุนขั้นต่ำและระยะเวลาในการนำหรือส่งทุนขั้นต่ำเข้ามาในประเทศไทย พ.ศ. ฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วตามที่เสนอมา นี้ ก่อนดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๒