

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/๑๑๗๕๕



๓๐๓ ๒๔. ๗

๖ ๕๓๒

๑๙.๐๐๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๔๓๖
วันที่ ๕.๕.๖๒ ๒๕๖๒

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และรายงานการศึกษาเพื่อจัดทำแผนพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๒๑๘ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๑๐๕๐๙ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณา ทบทวนความเห็น เรื่อง ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (อปท.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และรายงานการศึกษาเพื่อจัดทำแผนพัฒนาคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของ อปท. เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี ท่านใหม่แล้ว เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนยืนยันความเห็นของกระทรวงการคลังตามหนังสือ ที่อ้างถึง ๒ ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องในหลักการของผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ของ อปท. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และรายงานการศึกษาเพื่อจัดทำแผนพัฒนาคุณธรรมและ ความโปร่งใสในการดำเนินงานของ อปท. เนื่องจากปัจจุบัน อปท. ได้มีบทบาทสำคัญในการให้บริการสาธารณะ และพัฒนาท้องถิ่น และเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงมีความจำเป็นต้องมีมาตรฐานการพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานเช่นเดียวกับหน่วยงาน รัฐอื่น เพื่อให้บรรลุเป้าหมายและตัวชี้วัดตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ซึ่งได้กำหนดเป้าหมายปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ ว่าร้อยละ ๘๐ ของหน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการ ดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐต้องมีคะแนนการประเมิน ๘๕ คะแนนขึ้นไป ซึ่งจะช่วยให้สถานการณ์ ด้านคุณธรรมและความโปร่งใส รวมไปถึงสถานการณ์ด้านการทุจริตของ อปท. ได้รับการปรับปรุงแก้ไขและมีแนวโน้มในทิศทางที่ดีขึ้นต่อไป

๒. สำหรับในส่วน of ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการบริหารจัดการในภาพรวมของ อปท. ทั่วประเทศ ในรายงานการศึกษาเพื่อจัดทำแผนพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ อปท. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลังนั้น มีความเห็น ดังนี้

๒.๑ ข้อเสนอการปฏิรูปรายได้ให้แก่ อปท. โดยการจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เพิ่มให้แก่ อปท. ในอัตราร้อยละ ๑๐ ของภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บ และสามารถขยายเพดานการจัดเก็บได้ ถึงร้อยละ ๓๐ และการจัดสรรรายได้บางส่วนจากภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่ อปท. ที่มีที่ตั้งในพื้นที่

/ ในสัดส่วน ...

ในสัดส่วนร้อยละ ๑๐ หรือร้อยละ ๒๐ นั้น กระทรวงการคลังเห็นว่าการจัดเก็บภาษีดังกล่าว เพื่อให้รัฐบาลมีรายได้ที่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและการพัฒนาประเทศในภาพรวม และเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจทางด้านราคาสินค้า การจ้างงาน การกระจายรายได้ และการสร้างขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ ดังนั้น การจัดเก็บภาษีเสริมและจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ดังกล่าว ควรคำนึงถึงผลกระทบด้านฐานะการคลังและข้อจำกัดการใช้นโยบายภาษีอากรของรัฐบาลในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจดังกล่าว ประกอบกับการจัดสรรภาษีเงินได้นิติบุคคลตามพื้นที่จัดตั้ง อาจจะมีปัญหาความเหลื่อมล้ำ ซึ่งอาจส่งผลให้บางพื้นที่ไม่ได้รับการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒ ในส่วนของการจัดตั้งกองทุนพัฒนาการปกครองท้องถิ่นแห่งชาติ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่เพื่อพิจารณาอนุมัติและจัดสรรงบประมาณสนับสนุนให้แก่โครงการขนาดใหญ่ของ อปท. ที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหารายได้ การส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค เตรียมความพร้อมของประชาชนสู่สังคมสูงวัยและบริหารจัดการสถานบริการด้านสุขภาพของ อปท. และแหล่งเงินให้กู้ยืมแก่กิจการพาณิชย์ของ อปท. นั้น เห็นว่าการจัดตั้งกองทุนดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงภาระและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล รวมทั้งความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการจัดสรรงบประมาณดำเนินโครงการในลักษณะเดียวกัน และจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุดม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๖๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๙๑