

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/๑๐๕๐๓



สวท. 174-8
วันที่ 10 ก.ค. 62
เวลา 9:30 น.

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศก1521 ก20

วันที่ : ๕8913/62

วันที่ : 10 ก.ค. 62 เวลา : 9:22

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และรายงานการศึกษาเพื่อจัดทำแผนพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๙๐๙๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นเรื่อง ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และรายงานการศึกษาเพื่อจัดทำแผนพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ อปท. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องในหลักการของผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ อปท. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และรายงานการศึกษาเพื่อจัดทำแผนพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ อปท. เนื่องจากปัจจุบัน อปท. ได้มีบทบาทสำคัญในการให้บริการสาธารณะและพัฒนาท้องถิ่น และเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงมีความจำเป็นต้องมีมาตรฐานการพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานเช่นเดียวกับหน่วยงานรัฐอื่น เพื่อให้บรรลุเป้าหมายและตัวชี้วัดตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ซึ่งได้กำหนดเป้าหมายปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ ว่าร้อยละ ๘๐ ของหน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐต้องมีคะแนนการประเมิน ๘๕ คะแนนขึ้นไป ซึ่งจะช่วยให้สถานการณ์ด้านคุณธรรมและความโปร่งใส รวมไปถึงสถานการณ์ด้านการทุจริตของ อปท. ได้รับการปรับปรุงแก้ไขและมีแนวโน้มในทิศทางที่ดีขึ้นต่อไป

๒. สำหรับในส่วนของการเสนอแนะเชิงนโยบายในการบริหารจัดการในภาพรวมของ อปท. ทั่วประเทศ ในรายงานการศึกษาเพื่อจัดทำแผนพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ อปท. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลังนั้น มีความเห็น ดังนี้

๒.๑ ข้อเสนอการปฏิรูปรายได้ให้แก่ อปท. โดยการจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเพิ่มให้แก่ อปท. ในอัตราร้อยละ ๑๐ ของภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บ และสามารถขยายเขตการจัดเก็บได้ถึงร้อยละ ๓๐ และการจัดสรรรายได้บางส่วนจากภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่ อปท. ที่มีที่ตั้งในพื้นที่ในสัดส่วนร้อยละ ๑๐ หรือร้อยละ ๒๐ นั้น กระทรวงการคลังเห็นว่าการจัดเก็บภาษีดังกล่าว เพื่อให้รัฐบาลมีรายได้ที่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและการพัฒนาประเทศในภาพรวม และเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจทางด้านราคาสินค้า การจ้างงาน การกระจายรายได้ และการสร้างขีดความสามารถการแข่งขัน

/ ของประเทศ ...

ของประเทศ ดังนั้น การจัดเก็บภาษีเสริมและจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ดังกล่าว ควรคำนึงถึงผลกระทบ ด้านฐานะการคลังและข้อจำกัดการใช้นโยบายภาษีอากรของรัฐบาลในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจดังกล่าว ประกอบกับการจัดสรรภาษีเงินได้นิติบุคคลตามพื้นที่จัดตั้ง อาจจะมีปัญหาความเหลื่อมล้ำ ซึ่งอาจส่งผลให้บางพื้นที่ ไม่ได้รับการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒ ในส่วนของการจัดตั้งกองทุนพัฒนาการปกครองท้องถิ่นแห่งชาติ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ เพื่อพิจารณาอนุมัติและจัดสรรงบประมาณสนับสนุนให้แก่โครงการขนาดใหญ่ของ อปท. ที่ไม่มีวัตถุประสงค์ เพื่อแสวงหารายได้ การส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค เตรียมความพร้อมของประชาชนสู่สังคมสูงวัยและบริหารจัดการสถานบริการด้านสุขภาพของ อปท. และแหล่งเงินให้กู้ยืมแก่กิจการพาณิชย์ของ อปท. นั้น เห็นว่า การจัดตั้งกองทุนดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงภาระและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล รวมทั้ง ความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการจัดสรรงบประมาณดำเนินโครงการ ในลักษณะเดียวกัน และจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลัง ของรัฐด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๖๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๙๑