

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๖๐๖/๕๐๐ ๓



กวด. 4

๔ ส.ค. ๖2

15:50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส31927

รับที่ : ๕9499/62

วันที่ : ๐8 ส.ค. 62 เวลา : 15:56

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่เกษตรกรเข้าร่วมโครงการส่งเสริมการผลิตข้าวอินทรีย์ ปี ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๑๒๗๒๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. รายละเอียดข้อมูลที่ต้องเสนอพร้อมขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่เกษตรกรเข้าร่วมโครงการส่งเสริมการผลิตข้าวอินทรีย์ ปี ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ เห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณภายใต้แผนการผลิตและการตลาดข้าวครบวงจร ปี ๒๕๖๐/๖๑ ด้านการผลิต ระยะเวลาการดำเนินงาน ๕ ปี (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) จำนวน ๓ โครงการ โดยโครงการส่งเสริมการผลิตข้าวอินทรีย์ มีวงเงิน ๙,๖๙๖,๕๒๒,๐๐๐ บาท มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรผลิตข้าวอินทรีย์ตามมาตรฐานข้าวอินทรีย์ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และขยายพื้นที่การผลิตข้าวให้ได้รับการรับรองมาตรฐานข้าวอินทรีย์กำหนดวิธีการดำเนินงานโดยคัดเลือกเกษตรกรที่รวมกลุ่มไม่ต่ำกว่า ๕ ราย พื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ไร่ เพื่อสนับสนุนเมล็ดพันธุ์ข้าว ๑๕ กิโลกรัม/ไร่ อุดหนุนเงินชดเชยรายได้ให้แก่เกษตรกร รายละเอียดไม่เกิน ๑๕ ไร่ ไร่ละ ๙,๐๐๐ บาท แบ่งจ่าย ๓ ปี ปีที่ ๑ จำนวน ๒,๐๐๐ บาท เมื่อผ่านการประเมินตามหลักเกณฑ์เตรียมความพร้อม (กลุ่มเตรียมความพร้อม T๑) ปีที่ ๒ จำนวน ๓,๐๐๐ บาท เมื่อผ่านการรับรองระยะปรับเปลี่ยน (กลุ่มระยะปรับเปลี่ยน T๒) และปีที่ ๓ จำนวน ๔,๐๐๐ บาท เมื่อได้รับการรับรองมาตรฐานการผลิตข้าวอินทรีย์ (Organic Thailand T๓) จากกรมการข้าว พื้นที่เป้าหมายการผลิตข้าวอินทรีย์ ๑ ล้านไร่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ มีมติรับทราบผลการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการผลิตข้าวอินทรีย์และแผนการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ รวมทั้งเห็นชอบงบประมาณจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ จำนวนทั้งสิ้น ๕๗๕,๖๒๙,๐๐๐ บาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ บกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับจ่ายให้แก่เกษตรกรที่ผ่านการประเมินระบบการผลิตข้าวอินทรีย์ระยะปรับเปลี่ยน (T๒) จำนวน ๕๔๓,๓๔๘,๐๐๐ บาท และเกษตรกรที่ได้รับรองมาตรฐานข้าวอินทรีย์ (T๓) จำนวน ๓๒,๒๘๑,๐๐๐ บาท แล้ว จึงมอบหมายให้กรมการข้าวนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณต่อไป

๑.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ (แจ้งตามหนังสือสำนักงบประมาณที่ นร ๐๗๐๒/ว ๘๒ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ชัย ๑๐) โดยส่งเรื่องขอจัดสรรงบประมาณให้สำนักงบประมาณพิจารณาอนุมัติงบประมาณ ซึ่งนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นชอบให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินถึงวันสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๒ ภายในวงเงิน ๕๓๖,๔๓๕,๘๐๐ บาท (ห้าร้อยสามสิบหกล้านสี่แสนสามหมื่นห้าพันแปดร้อยบาทถ้วน) เพื่อนำไปจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการส่งเสริมการผลิตข้าวอินทรีย์ ปี ๒๕๖๑ โดยให้เบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ลักษณะเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ต้องกำกับ ติดตามการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการผลิตข้าวอินทรีย์ให้เป็นไปอย่างโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ เพื่อให้เกิดความยั่งยืนและประโยชน์สูงสุดกับเกษตรกรเป็นสำคัญด้วย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีขอใช้งบกลาง รายการสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นกรณีวงเงินที่ขอรับการจัดสรรครั้งละเกินหนึ่งร้อยล้านบาท เมื่อสำนักงบประมาณได้เสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และนายกรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วส่วนราชการต้องนำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีโดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดที่กำกับดูแล ตามขั้นตอนต่อไป และต้องให้จ่ายเงินอุดหนุนให้แก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการส่งเสริมการผลิตข้าวอินทรีย์ ปี ๒๕๖๑ ของกลุ่มเกษตรกรที่ผ่านการประเมินระบบการผลิตข้าวอินทรีย์ระยะปรับเปลี่ยน (T๒) และกลุ่มตรวจรับรองมาตรฐานข้าวอินทรีย์ (I๓)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การใช้จ่ายเงินอุดหนุนให้แก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการส่งเสริมการผลิตข้าวอินทรีย์ ปี ๒๕๖๑ ทันระยะเวลากับที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินถึงวันสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๒ จึงต้องเร่งรัดการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๔.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ การผลิตข้าวอินทรีย์ตั้งแต่ปลูกจนถึงเก็บเกี่ยวส่วนใหญ่เป็นช่วงข้ามปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ทำให้ผลการตรวจประเมินส่วนใหญ่แล้วเสร็จหลังจากสิ้นสุดปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ไปแล้ว มีแปลงเกษตรกรเพียงจำนวนหนึ่งที่สามารถตรวจประเมินได้ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และสามารถจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่เกษตรกร T๑ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณปี ๒๕๖๑ ได้เพียง ๔,๗๕๐,๐๐๐ บาท เท่านั้น ทำให้งบประมาณเงินอุดหนุนที่ได้รับปี ๒๕๖๑ ส่วนที่เหลือจำนวน ๖๙๕,๒๕๐,๐๐๐ บาท (๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ - ๔,๗๕๐,๐๐๐) ถูกพับไปโดยผลทางกฎหมายตามนัยมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินเลื่อนมาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) การจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่เกษตรกรกลุ่ม T๑ จำนวน ๓๒,๓๗๒ ราย พื้นที่ ๓๐๙,๒๓๕.๗๕ ไร่ เป็นเงิน ๖๑๘,๔๗๓,๕๐๐ บาท จากงบประมาณ ๓ แหล่ง ได้แก่ ๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ที่กันไว้จ่ายเหลือในปี จำนวน ๔,๗๕๐,๐๐๐ บาท ๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ จำนวน ๕๙๙,๙๒๔,๐๐๐ บาท และ ๓) งบประมาณการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ จำนวน ๑๓,๗๙๗,๕๐๐ บาท ซึ่งกรมการข้าวได้เบิกจ่ายให้แก่เกษตรกรเรียบร้อยแล้ว

(๓) สำหรับ...

(๒) สำหรับการจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่เกษตรกรกลุ่ม T๒ จำนวน ๑๗,๖๕๘ ราย พื้นที่ ๑๖๗,๕๒๔.๖๐ ไร่ เป็นเงิน ๕๐๒,๕๗๓,๘๐๐ บาท และกลุ่มเกษตรกร T๓ จำนวน ๙๒๖ ราย พื้นที่ ๘,๔๖๕.๕๐ ไร่ เป็นเงิน ๓๓,๘๖๒,๐๐๐ บาท รวมเกษตรกรทั้งสิ้น ๑๘,๕๘๔ ราย พื้นที่ ๑๗,๕๙๐.๑๐ ไร่ เป็นเงิน ๕๓๖,๔๓๕,๘๐๐ บาท กรมการข้าวยังไม่ได้เบิกจ่ายให้เกษตรกร ต้องขอรับการสนับสนุนงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจ่ายให้เกษตรกรกลุ่มนี้

๔.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการเงินอุดหนุนให้แก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการส่งเสริมการผลิตข้าวอินทรีย์ โดยมีอำนาจและหน้าที่ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบ บัญชีรายชื่อเกษตรกรที่ได้รับเงินอุดหนุนจากโครงการและอนุมัติการเบิกเงินอุดหนุนให้เกษตรกรตามคุณสมบัติ หลักเกณฑ์การรับเงินอุดหนุนของโครงการไว้ ทั้งนี้ คณะทำงานฯ ได้ประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ โดยมีมติที่ประชุมอนุมัติบัญชีรายชื่อ เกษตรกรเพื่อรับเงินอุดหนุน ปี ๒๕๖๑ ของเกษตรกรกลุ่ม T๒ และเกษตรกรกลุ่ม T๓ วงเงินทั้งสิ้น ๕๓๖,๔๓๕,๘๐๐ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

เกษตรกร	จังหวัด (จังหวัด)	เกษตรกร (กลุ่ม)	เกษตรกร (ราย)	พื้นที่ได้รับเงิน อุดหนุน (ไร่)	เงินอุดหนุน (บาท)
๑.เกษตรกรที่ผ่านการประเมิน ระยะปรับเปลี่ยน (T๒)	๓๔	๘๕๑	๑๗,๖๕๘	๑๖๗,๕๒๔.๖๐	๕๐๒,๕๗๓,๘๐๐
๒.เกษตรกรที่ได้รับรองการผลิตข้าว อินทรีย์ Organic Thailand (T๓)	๑๒	๓๑	๙๒๖	๘,๔๖๕.๕๐	๓๓,๘๖๒,๐๐๐
รวม	๔๖	๘๘๒	๑๘,๕๘๔	๑๗๕,๙๙๐.๑๐	๕๓๖,๔๓๕,๘๐๐

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา อนุมัติงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่เกษตรกรเข้าร่วมโครงการส่งเสริมการผลิตข้าวอินทรีย์ ปี ๒๕๖๑ ของเกษตรกรกลุ่ม T๒ และเกษตรกรกลุ่ม T๓ วงเงินทั้งสิ้น ๕๓๖,๔๓๕,๘๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมการข้าว

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ข้าว

โทร/โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๔๖๓

E-mail : yao_tuk@hotmail.com