

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๖๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๖๔๖) ๒๕๕๕๗
ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างระเบียบดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีขึ้นในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี อยู่ภายใต้บังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี โดยมีหน้าที่และอำนาจประสานงาน เร่งรัดและติดตามการดำเนินงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและนโยบายของรัฐบาล ตลอดจนศึกษา วิจัย วิเคราะห์ และเสนอแนะแนวทางหรือมาตรการในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล และสร้างความรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาล ในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสำนักงานอาจดำเนินการเองหรือมอบหมายหรือจ้างให้ผู้อื่นดำเนินการแทนได้ ในส่วนการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงิน และการพัสดุของสำนักงาน ต้องเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวข้อง โดยเบิกจ่ายจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี แต่ในกรณีที่มีความจำเป็นสำนักงานอาจเสนอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้มีการกำหนดระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการดำเนินการในเรื่องใดของสำนักงานเป็นการเฉพาะได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม นอกจากนี้ สำนักงานฯ อาจขอให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องชี้แจงหรือจัดส่งข้อมูลหรือรายละเอียดเกี่ยวกับแผนงาน โครงการ กิจกรรม งบประมาณ รวมทั้งข้อมูลหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม และในกรณีจำเป็นเร่งด่วนและสอดคล้องกับนโยบายหรือหลักการที่นายกรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว ผู้อำนวยการมีอำนาจขอยืมตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องมาปฏิบัติหน้าที่เป็นการเฉพาะกิจ หรือแจ้งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่งเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายหรือหลักการดังกล่าวภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม และหากไม่ได้รับความร่วมมือหรือได้รับข้อมูลรายละเอียดไม่ครบถ้วน ให้รายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร และแจ้งรัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นทราบ

โดยที่ร่างระเบียบนี้ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งบัญญัติให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจวางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปโดยรวดเร็ว

และมีประสิทธิภาพ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น กรณีจึงเป็นอำนาจของ คณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยสำนักงานบริหาร นโยบายของนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอได้ตามที่เห็นสมควร

อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างระเบียบฯ ดังนี้

๑. การจัดตั้งสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีขึ้นในสำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรี อยู่ภายใต้บังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรีนั้น ได้กำหนดไว้แล้วในข้อ ๗ วรรคสอง แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๖๒ เรื่อง การยกเลิกประกาศคณะรักษา ความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ บางฉบับที่หมดความจำเป็น ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒ ดังนั้น จึงอาจไม่มีความจำเป็นต้องมีการกำหนดเรื่องดังกล่าวไว้ในร่างข้อ ๔ ประกอบกับร่างระเบียบนี้ออกโดยอาศัยอำนาจ ตามมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เพื่อวางระเบียบ ปฏิบัติราชการ จึงต้องพิจารณาการกำหนดสาระของร่างระเบียบนี้ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติ มาตรา ๑๑ (๘) ดังกล่าวด้วย

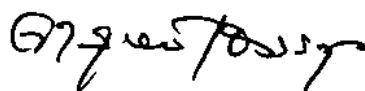
๒. ในกรณีที่สำนักงานบริหารฯ มีความจำเป็นต้องกำหนดระเบียบหรือข้อบังคับ เกี่ยวกับการดำเนินการของสำนักงานบริหารฯ เป็นการเฉพาะ โดยสำนักงานบริหารฯ อาจเสนอ นายกรัฐมนตรีเห็นชอบ (ร่างข้อ ๔ วรรคสอง) นั้น การกำหนดระเบียบและข้อบังคับดังกล่าวจะต้อง คำนึงถึงความสอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมายในเรื่องนั้น ๆ ด้วย เช่น กฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

๓. การมอบหมายหรือจ้างผู้อื่นดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจแทนสำนักงาน บริหารฯ (ร่างข้อ ๕ วรรคสอง) จะต้องคำนึงถึงสถานะทางกฎหมายของสำนักงานบริหารฯ และภาระผูกพันทางกฎหมายที่จะก่อให้เกิดขึ้นด้วย ประกอบกับหน้าที่ในบางเรื่องเป็นการใช้อำนาจ ทางนโยบายในเชิงบริหารโดยแท้ เช่น หน้าที่และอำนาจตามร่างข้อ ๕ (๑) การประสานงาน เร่งรัด ติดตามการดำเนินงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ตามที่นายกรัฐมนตรี มอบหมาย ซึ่งการมอบหมายให้ผู้อื่นดำเนินการแทนในลักษณะงานเชิงนโยบาย ควรต้องมีการ พิจารณาถึงความเหมาะสมในการใช้อำนาจดังกล่าวประกอบด้วย

๔. การกำหนดให้ผู้ช่วยราชการสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจ ขอยืมตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องมาปฏิบัติหน้าที่เป็นการเฉพาะกิจ (ร่างข้อ ๖ วรรคสอง) มีข้อสังเกตว่า ในการยืมตัวช่วยราชการนั้น จะต้องเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลซึ่งเจ้าหน้าที่ผู้นั้นสังกัด ตลอดจนกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง โดยอาจจะต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรวณ เสงตระกุล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔ ต่อ ๑๖๖๔ (นางสาวอัสจนา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๔๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th