

ด่วนที่สุด

ที่ กษ'๑๓๐๕/๒๒๒๑



คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
ถนนพหลโยธิน จตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒
เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒
๒. สรุปมติการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาโครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ (ตามมติ กนป. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒)
๓. การทบทวนยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ
(ตามมติ กนป. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒)

ด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ขอเสนอเรื่อง สรุปมติการประชุม
คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนด
ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) เรื่องที่
กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตาม
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีสาระสำคัญ
สรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ในคราวประชุม กนป. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุม
๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน
เพื่อติดตามความคืบหน้าการดำเนินการมาตรการแก้ไขปัญหาผลปาล์มน้ำมันราคาตกต่ำ และทบทวนยุทธศาสตร์
การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ผลการดำเนินการตามแนวทางการแก้ไขปัญหาผลปาล์มน้ำมันราคาตกต่ำ ตามมติ กนป.
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ดังนี้

๑) กระทรวงพลังงาน

๑.๑) ส่งเสริมการใช้น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว และไบโอดีเซล ดังนี้

(๑) น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ปี ๒๕๖๒ ณ มิถุนายน ๒๕๖๒ มีปริมาณการใช้
รวม ๖๖ ล้านลิตรต่อวัน (B7 ปริมาณ ๖๒.๕๒ ล้านลิตรต่อวัน B20 ปริมาณ ๓.๔๘ ล้านลิตรต่อวัน B10 ปริมาณ
๐.๐๐๑ ล้านลิตรต่อวัน) สำหรับ B20 หากไม่มีการต่อระยะเวลาการให้ส่วนลดพิเศษที่ถูกกว่า B7 ที่ ๕ บาทต่อลิตร
หลังวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ แล้ว คาดว่าสิ้นปี ๒๕๖๒ ปริมาณการใช้ B20 จะเพิ่มขึ้นเป็น ๕ ล้านลิตรต่อวัน

/สำหรับ ...

สำหรับ B7 ปริมาณการใช้จะลดลงเหลือ ๖๑ ล้านลิตรต่อวัน ปี ๒๕๖๓ คาดว่าปริมาณการใช้น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว โดยรวมที่ ๖๗ ล้านลิตรต่อวัน และหากดำเนินการให้ส่วนลดพิเศษ B20 ที่ ๓ บาทต่อลิตร ปริมาณการใช้ B20 กลางปีจะเพิ่มขึ้นเป็น ๖ ล้านลิตรต่อวัน และปลายปีจะเพิ่มขึ้นเป็น ๗ ล้านลิตรต่อวัน และจากมาตรการบังคับใช้ B10 แทน B7 จะส่งผลให้ B10 ในช่วงปลายปีจะมีปริมาณการใช้ ๕๘ ล้านลิตรต่อวัน เพิ่มขึ้นจาก ๑๐ ล้านลิตรต่อวัน ในช่วงกลางปี และปริมาณการใช้ B7 ในช่วงปลายปีจะลดลงเหลือ ๒ ล้านลิตรต่อวัน จากปริมาณการใช้ที่ ๕๑ ล้านลิตรต่อวันในช่วงกลางปี

(๒) ไบโอดีเซล (B100) ปี ๒๕๖๒ ณ มิถุนายน ๒๕๖๒ มีปริมาณการใช้ที่ ๕.๐๗ ล้านลิตรต่อวัน เทียบเท่าการใช้น้ำมันปาล์มดิบ (CPO) ๑,๖๐๙,๙๔๐ ตันต่อปี (๑๓๔,๑๖๒ ตันต่อเดือน) สิ้นปี ๒๕๖๒ จะมีปริมาณการใช้ที่ ๕.๒๗ ล้านลิตรต่อวัน เทียบเท่ากับการใช้ CPO ที่ ๑,๖๗๒,๗๔๗ ตันต่อปี (๑๓๙,๓๙๖ ตันต่อเดือน) ปี ๒๕๖๓ คาดว่าจะมีการใช้ที่ ๕.๗๗ ล้านลิตรต่อวัน เทียบเท่ากับการใช้ CPO ที่ ๑,๘๓๑,๓๔๘ ตันต่อปี (๑๕๒,๖๑๒ ตันต่อเดือน) ในช่วงกลางปี และเพิ่มการใช้เป็น ๗.๓๔ ล้านลิตรต่อวัน เทียบเท่ากับการใช้ CPO ที่ ๒,๓๒๙,๖๕๒ ตันต่อปี (๑๙๔,๑๓๘ ตันต่อเดือน)

๑.๒) การซื้อน้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ตัน เพื่อใช้ผลิตกระแสไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้าบางปะกง โดยให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จัดซื้อน้ำมันปาล์มดิบ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ตัน ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่ง กฟผ. ได้จัดซื้อน้ำมันปาล์มดิบแล้ว จำนวน ๖๖,๒๕๐ ตัน ในราคานำตลาดกิโลกรัมละ ๑๖.๕๐ บาท

๑.๓) แผนระยะยาว ได้กำหนดนโยบายการรักษาสมดุลตลาดน้ำมันปาล์ม ดังนี้

(๑) มาตรการเพิ่มสัดส่วนการผสมไบโอดีเซล ส่งเสริมการใช้ไบโอดีเซล B100 ผสมในน้ำมันดีเซลหมุนเร็วในสัดส่วนที่สูงขึ้น ให้เป็นมาตรการหลักที่จะใช้ในการสร้างสมดุลตลาดน้ำมันปาล์มในประเทศอย่างถาวร (เริ่มตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป) จะกำหนดให้น้ำมันดีเซล B10 ที่ใช้ส่วนผสม B100 ตามมาตรฐาน JAMA เป็นเกรดน้ำมันดีเซลหมุนเร็วมาตรฐาน และยังคงสนับสนุนการใช้น้ำมันดีเซลเกรดพิเศษ B20 ด้วยมาตรการให้ส่วนลดราคา ๓ บาทต่อลิตร ต่อเนื่องตามระยะเวลาที่ดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ถึงปี ๒๕๖๙

(๒) การใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า กำหนดให้ กฟผ. รับซื้อน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกินโดยตรงจากโรงสกัดน้ำมันปาล์มในพื้นที่แหล่งผลิตสำคัญ เช่น จังหวัดกระบี่ สุราษฎร์ธานี และชุมพร เป็นต้น ในราคาตลาดเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้าบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา

๒) กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาโครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม โดยอยู่ระหว่างหาข้อสรุปประเด็นค่าใช้จ่ายในการผลิต (ค่าสกัด) ที่ยังมีความเห็นแตกต่างกัน ระหว่างข้อมูลค่าสกัดของภาคราชการ ภาคเอกชน และภาคเกษตรกร

๓) คณะทำงานการแก้ไขปัญหาการนำเข้าน้ำมันปาล์มและผลิตภัณฑ์น้ำมันปาล์ม (คนป.) ประธานคณะทำงาน คนป. โดย พลเอก วิจักขฐ์ สิริบรรสพ ได้ตรวจเยี่ยมการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิดการนำเข้า – ส่งออกน้ำมันปาล์ม ณ ด้านศุลกากร สะเดา และด้านศุลกากรปาดังเบซาร์ จังหวัดสงขลา พร้อมประชุมติดตามการแก้ไขปัญหาและมอบแนวทางการดำเนินการ โดยให้กองทัพอากาศเน้นมาตรการในการตรวจสอบป้องกันทางด้านอันตามัน หากหน่วยงานใดมีระบบการตรวจสอบทางอากาศยานน้ำไทย ขอให้ดำเนินการอย่างเต็มขีดความสามารถ และให้ กอ.รมน.จว. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เสร็จครัดการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ หากพบการกระทำผิดโดยเฉพาะการลักลอบขนย้ายปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มในปริมาณมาก ขอให้ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

เนื่องจากสรุปมติการประชุม กนป. เป็นเรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ กนป. มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายเกี่ยวกับปาล์มน้ำมัน และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบหรือพิจารณาเพื่อให้ส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติ

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

มติการประชุม กนป. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๓.๑ ความคืบหน้าการดำเนินการมาตรการแก้ไขปัญหาราคาผลปาล์มน้ำมันตกต่ำ

๑) รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ ตามมติ กนป. เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้ส่งผลให้ราคาน้ำมันปาล์มดิบ (CPO) และผลปาล์มน้ำมัน (อัตราสกัดน้ำมันร้อยละ ๑๘) ในประเทศปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง จากกิโลกรัมละ ๑๕.๗๕ - ๑๖.๐๐ บาท และกิโลกรัมละ ๒.๐๐ - ๒.๓๐ บาท ในเดือนเมษายน ๒๕๖๒ เป็นกิโลกรัมละ ๒๑.๗๕ - ๒๒.๐๐ บาท และกิโลกรัมละ ๓.๕๕ - ๔.๑๐ บาทในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ ตามลำดับ ซึ่งการปรับตัวของราคาที่สูงขึ้น เป็นผลมาจากความร่วมมือในการดำเนินการมาตรการของกระทรวงพลังงาน และกระทรวงพาณิชย์

๒) มอบหมายและกำชับให้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการนำเข้าน้ำมันปาล์มและผลิตภัณฑ์น้ำมันปาล์ม (คนป.) เข้มงวดการตรวจติดตามการนำเข้าปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันปาล์มที่ไม่เป็นไปตามกฎหมาย เนื่องจากขณะนี้มีความแตกต่างของราคาน้ำมันปาล์มดิบของไทยสูงกว่าราคาในประเทศเพื่อนบ้านค่อนข้างมาก

๓) รับทราบความคืบหน้าการจัดทำเกณฑ์โครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ซึ่งกรมการค้าภายใน ได้รายงานปัญหาการพิจารณาข้อมูลค่าใช้จ่ายในการผลิต (ค่าสกัด) ที่ยังมีความเห็นแตกต่างกันของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ภาคเกษตรกร และภาคราชการ และยังไม่ได้ข้อสรุปที่เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย โดยที่ประชุมได้มอบหมายให้กรมการค้าภายใน ประชุมคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มโดยด่วนที่สุด เพื่อให้ได้ข้อยุติและจัดส่งให้ฝ่ายเลขานุการ กนป. นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบในวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒ การทบทวนยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ

๑) รับข้อสังเกตของกรรมการ กนป. ไปทบทวน ปรับปรุง แก้ไข เช่น ด้านการผลิต มุ่งเน้นพื้นที่สอดคล้องกับ Zoning by Agri-map และไม่ขยายพื้นที่ปลูกเพิ่ม แต่เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต (เพิ่มผลผลิตต่อไร่ และเปอร์เซ็นต์น้ำมัน) ด้านพลังงาน ให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนการนำผลพลอยได้ (By product) ได้แก่ น้ำเสียจากกระบวนการผลิต และทะลายเปล่าปาล์ม ไปผลิต Biogas และ Biomass เป็นต้น

๒) เห็นชอบการทบทวนยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม รวม ๖ ด้าน (ด้านการผลิต ด้านนวัตกรรม ด้านมาตรฐานปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ด้านพลังงาน ด้านการตลาด และด้านการบริหารจัดการ) ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอทั้ง ๓ ระยะ และปรับระยะเวลาดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติเป็น ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ (เดิมปี ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)

๓) มอบหมายกระทรวงพาณิชย์รวบรวมยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ที่ได้มีการทบทวนและแก้ไขให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ แล้วจัดส่งให้ฝ่ายเลขานุการ กนป. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบในวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ กนป. ได้รับรองมติการประชุมเรียบร้อยแล้ว และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ กนป. เสนอสรุปมติการประชุม กนป. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ ให้คณะรัฐมนตรีทราบในวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ต่อไป

๔. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

รับทราบสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๐๖๑๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๗๓๔๑

E-mail: food.fuelcrop@gmail.com