



ที่ นร ๑๐๑๖.๑/๙๖

สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างถ้อยแถลงอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมธรรมาภิบาลและการเร่งยกระดับภาคราชการพลเรือนในยุคดิจิทัล
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างถ้อยแถลงอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมธรรมาภิบาลและการเร่งยกระดับภาคราชการพลเรือนในยุคดิจิทัล ฉบับภาษาอังกฤษ
 ๓. ร่างถ้อยแถลงอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมธรรมาภิบาลและการเร่งยกระดับภาคราชการพลเรือนในยุคดิจิทัล ฉบับภาษาไทย
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๖.๑/๔๕ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๕/๘๐๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒

ด้วย สำนักงาน ก.พ. ขอเสนอร่างถ้อยแถลงอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมธรรมาภิบาลและการเร่งยกระดับภาคราชการพลเรือนในยุคดิจิทัล มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในวาระที่ประเทศไทย โดยสำนักงาน ก.พ. ได้ดำรงตำแหน่งประธาน ก.พ. อาเซียน ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓ รวมทั้งการเป็นเจ้าภาพและฝ่ายเลขานุการจัดการประชุม ก.พ. อาเซียน ครั้งที่ ๒๐ (The 20th ASEAN Cooperation on Civil Service Matters Meeting) และการประชุมที่เกี่ยวข้องระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓ สำนักงาน ก.พ. ได้จัดทำร่างถ้อยแถลงอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมธรรมาภิบาลและการเร่งยกระดับภาคราชการพลเรือนในยุคดิจิทัล (ASEAN Statement on Promotion of Good Governance and Acceleration of an Agile Civil Service in a Digital Economy) เพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะสนับสนุนการขับเคลื่อนภาคราชการพลเรือนอาเซียนให้มีการดำเนินงานที่คล่องตัว มีประสิทธิภาพ และพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงและสถานการณ์ความท้าทายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว และเป็นเอกสารผลลัพธ์สำคัญในวาระที่สำนักงาน ก.พ. ดำรงตำแหน่งประธาน ก.พ. อาเซียน

ระหว่างปี...

ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓ โดยได้ประสานงานกับสำนักงานเลขาธิการอาเซียนและประเทศสมาชิกอาเซียน ในการยกร่างถ้อยแถลงฯ และปรับแก้สาระและถ้อยคำอย่างต่อเนื่อง

๑.๒ สำนักงาน ก.พ. ได้นำเสนอร่างถ้อยแถลงฯ ในการประชุมเตรียมการว่าด้วยความร่วมมืออาเซียนด้านกิจการราชการพลเรือน ครั้งที่ ๒๐ และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสว่าด้วยความร่วมมืออาเซียนด้านกิจการราชการพลเรือน ครั้งที่ ๒๐ ระหว่างวันที่ ๒๒ – ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรม เดอะ ริเวอร์รี บาย กะตะธานี จังหวัดเชียงราย ซึ่งผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียนได้ร่วมกันพิจารณาปรับแก้ถ้อยคำและเห็นชอบให้นำเสนอร่างถ้อยแถลงฯ ต่อผู้นำภาคราชการพลเรือนอาเซียนเพื่อให้การรับรองในการประชุมผู้นำภาคราชการพลเรือนอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๓ ที่กำหนดจะจัดขึ้นในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร ตลอดจนนำเสนอถ้อยแถลงที่ได้รับการรับรองแล้วต่อผู้นำอาเซียนเพื่อรับทราบในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๕ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร ในลำดับต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๑.๓ สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๑๖.๑/๔๕ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ หรือกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอข้อคิดเห็นต่อร่างถ้อยแถลงฯ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอต่อผู้นำภาคราชการพลเรือนอาเซียนเพื่อให้การรับรองในการประชุมผู้นำภาคราชการพลเรือนอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๓ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ โดยกระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือตอบข้อหารือ ที่ กต ๑๒๐๕/๘๐๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ซึ่งสรุปความเห็นได้ดังนี้

(๑) กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำของร่างถ้อยแถลงฯ และแจ้งว่าหากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศของไทย ตลอดจนได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว นอกจากนี้ ยังมีข้อคิดเห็นว่าอาเซียนให้ความสำคัญอย่างยิ่งต่อหลักธรรมาภิบาล โดยในข้อ ๕.๑ ของแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ๒๐๒๕ (ASEAN Socio-Cultural Community Blueprint 2025) ตั้งเป้าหมายให้ประชาคมอาเซียน “เป็นประชาคมที่มุ่งมั่น มีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน และรับผิดชอบต่อสังคม ดำเนินงานด้านกลไกที่ส่งเสริมการมีส่วนร่วมและตรวจสอบได้ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในภูมิภาคทั้งหมด โดยยึดหลักธรรมาภิบาล”

(๒) ร่างถ้อยแถลงฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาดำเนินการตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๔ สำนักงาน ก.พ. ได้ประสานงานกับผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียนและสำนักงานเลขาธิการอาเซียนอย่างต่อเนื่อง เพื่อร่วมกันพิจารณาและสรุปร่างถ้อยแถลงฯ และได้้นำเสนอร่างถ้อยแถลงฯ ในการประชุมผู้ประสานงานหลัก ก.พ. อาเซียน ปี ๒๕๖๒ ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรมแกรนด์ เซนเตอร์พอยท์ ราชดารี กรุงเทพมหานคร ซึ่งผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียนและสำนักงานเลขาธิการอาเซียนได้ให้การยืนยันต่อสาระและถ้อยคำของร่างถ้อยแถลงฯ ดังกล่าว และประเทศสมาชิกอาเซียนได้เห็นพ้องที่จะดำเนินการเสนอร่างถ้อยแถลงฯ เข้าสู่กระบวนการพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในประเทศให้แล้วเสร็จก่อนนำเสนอ

ต่อผู้นำ...

ต่อผู้นำภาคราชการพลเรือนอาเซียนเพื่อรับรองและลงนามในการประชุมผู้นำภาคราชการพลเรือนอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๓ ในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การรับรองถ้อยแถลงอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมธรรมาภิบาลและการเร่งยกระดับภาคราชการพลเรือนในยุคดิจิทัล (ASEAN Statement on Promotion of Good Governance and Acceleration of an Agile Civil Service in a Digital Economy) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในทางนโยบาย สำนักงาน ก.พ. ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในการประชุมผู้นำภาคราชการพลเรือนอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๓ ซึ่งกำหนดจะจัดขึ้นในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร จะมีการรับรองและลงนามในถ้อยแถลงฯ ดังกล่าวโดยประเทศสมาชิกอาเซียนทุกประเทศจำเป็นต้องให้การรับรองอย่างพร้อมเพรียงกันและไม่สามารถให้การรับรองภายหลังการประชุมฯ ได้ สำนักงาน ก.พ. พิจารณาเห็นว่ากรณีดังกล่าวมีความเร่งด่วน และขอความกรุณาสั่งนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้โปรดเสนอเรื่องต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสแรก

๔. สำคัญ

ร่างถ้อยแถลงอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมธรรมาภิบาลและการเร่งยกระดับภาคราชการพลเรือนในยุคดิจิทัล (ASEAN Statement on Promotion of Good Governance and Acceleration of an Agile Civil Service in a Digital Economy) เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ที่ผู้นำภาคราชการพลเรือนของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ จะให้การรับรองและลงนามร่วมกันในการประชุมผู้นำภาคราชการพลเรือนอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๓ ซึ่งกำหนดจะจัดขึ้นในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร และจะนำเสนอถ้อยแถลงดังกล่าวต่อผู้นำของประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อรับทราบในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๕ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร ซึ่งประเทศไทยในฐานะประธานอาเซียนประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นเจ้าภาพ มีสำเนาสำคัญสรุปได้ดังต่อไปนี้

๔.๑ ส่งเสริมการเร่งพัฒนาศักยภาพของภาคราชการพลเรือนในอาเซียนให้มีประสิทธิภาพและคล่องตัว เพื่อให้สามารถตอบสนองได้อย่างมีประสิทธิภาพในยุคที่เทคโนโลยีมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว โดยการปรับปรุงนโยบาย แนวทาง กระบวนการ ระบบ องค์กร กำลังคน และทัศนคติของข้าราชการให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง

๔.๒ เสริมสร้างความร่วมมือในภาคราชการพลเรือนอาเซียนเพื่อสนับสนุนให้เกิดการตอบสนองต่อผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีและดิจิทัลที่เกิดขึ้นในสังคมโลก โดยใช้กลไกกลยุทธ์ กรอบแนวคิด และเวทีต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

(๑) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายความร่วมมือ การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ และการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน โดยผ่านทางโครงการริเริ่มของศูนย์องค์ความรู้เฉพาะด้านและเครือข่ายสถาบันพัฒนาข้าราชการอาเซียน ซึ่งส่งเสริมการยกระดับและเสริมสร้างทักษะให้แก่ข้าราชการพลเรือน รวมทั้งสร้างโอกาสตลอดชีวิตให้แก่ข้าราชการพลเรือน

(๒) การพัฒนารอบแนวคิดเพื่อการเป็นหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์กับองค์กรเฉพาะสาขาอื่นที่เกี่ยวข้องในอาเซียน ประเทศคู่เจรจาของอาเซียน องค์การระหว่างประเทศ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการส่งเสริมธรรมาภิบาลและราชการพลเรือนที่มีประสิทธิภาพและคล่องตัวในยุคดิจิทัล

๔.๓ ส่งเสริมวัฒนธรรมด้านธรรมาภิบาลในข้าราชการพลเรือนทุกระดับและในหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ เพื่อให้ประชาคมอาเซียนและประเทศสมาชิกอาเซียนมีความเจริญรุ่งเรืองและการพัฒนาที่ยั่งยืน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

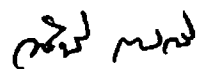
สำนักงาน ก.พ. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อถ้อยคำและสาระของร่างถ้อยแถลงอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมธรรมาภิบาลและการเร่งยกระดับภาคราชการพลเรือนในยุคดิจิทัล (ASEAN Statement on Promotion of Good Governance and Acceleration of an Agile Civil Service in a Digital Economy) และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้สำนักงาน ก.พ. สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๕.๒ อนุมัติให้เลขาธิการ ก.พ. ในฐานะผู้นำภาคราชการพลเรือนรับรองและร่วมลงนามในร่างถ้อยแถลงดังกล่าวข้างต้น ในการประชุมผู้นำภาคราชการพลเรือนอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๓ ในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางเมธินี เทพมณี)

เลขาธิการ ก.พ.

กลุ่มช่วยอำนวยความสะดวก

งานวิเทศสัมพันธ์

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๔๑๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๙๒