

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๗/๒๕๖๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล
แห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาว่าด้วยการบริหาร การบำรุงรักษา และการใช้ สะพานมิตรภาพ
ไทย - เมียนมา ข้ามแม่น้ำเมย/ตองยिन แห่งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๒
ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล
แห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาว่าด้วยการบริหาร การบำรุงรักษา และการใช้ สะพานมิตรภาพ
ไทย - เมียนมา ข้ามแม่น้ำเมย/ตองยिन แห่งที่ ๒ ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา มีสาระสำคัญเป็น
การกำหนดแนวทางพื้นฐานทางกฎหมายที่จำเป็นเพื่อการบริหาร บำรุงรักษา และการใช้สะพาน
มิตรภาพไทย - เมียนมา ข้ามแม่น้ำเมย/ตองยिन แห่งที่ ๒ โดยมีการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์
ของสะพาน (ร่างข้อ ๑) เขตแดน (ร่างข้อ ๒) การบริหารและบำรุงรักษาสะพาน (ร่างข้อ ๓)
กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อปรึกษาหารือและตกลงวิธีการบริหาร การบำรุงรักษา
และการใช้สะพาน และหน่วยบำรุงรักษาสะพาน (ร่างข้อ ๔) กำหนดให้คณะกรรมการร่วมกัน
กำหนดอัตราค่าผ่านสะพาน (ร่างข้อ ๗) ตลอดจนการปรับปรุงระเบียบการผ่านแดนให้กระชับ
สะดวกและรวดเร็วโดยให้สอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของแต่ละประเทศ (ร่างข้อ ๘)
เป็นต้น โดยร่างความตกลงฯ มีการกำหนดรายละเอียดและหน้าที่ที่คู่ภาคีต้องปฏิบัติและมีการใช้
ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ
กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
แต่โดยที่ร่างความตกลงฯ มีเนื้อหาเป็นเพียงการกำหนดความร่วมมือระหว่างกันเกี่ยวกับการบริหาร

การบำรุงรักษา และการใช้ สะพานมิตรภาพไทย - เมียนมา ข้ามแม่น้ำเมย/ตองยिन แห่งที่ ๒ และร่างข้อ ๒ ระบุว่าข้อความทั้งหมดที่ได้ระบุไว้ในความตกลงฉบับนี้ จะไม่กระทบต่อเขตแดนระหว่าง ราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ภายใต้อนุสัญญาเกี่ยวกับเขตแดน ระหว่างพื้นดินของราชอาณาจักรสยามและอาณานิคมของอังกฤษบริเวณเทือกเขาตะนาวศรี ลงนามที่กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๑ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลง อาณาเขตไทย หรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งการดำเนินการตามร่างความตกลงฯ สามารถกระทำได้ตามกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

สำหรับการขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมีอำนาจแต่งตั้ง คณะกรรมการบริหารและบำรุงรักษาสะพาน (ฝ่ายไทย) เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี ที่จะพิจารณาอนุมัติได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรรณชัย บุญบำรุง)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวณธราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th