

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๑๑/๒๒๕



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างความตกลงด้านการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานสรุปการประชุมหารือเพื่อจัดทำความตกลงด้านการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒
๓. ร่างความตกลงด้านการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๓๐๗/๙๒๒ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๐/๙๒๘๖ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๒
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุดที่ ดช ๐๐๐๗๓๕/๑๙๒๕ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒
๗. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างความตกลงด้านการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รักษาการแทน รองนายกรัฐมนตรี (นามสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เข้าร่วมประชุมระดับรัฐมนตรีคมนาคมไทย-ลาว ร่วมกับนายบุนจัน สันทะวง รัฐมนตรีกระทรวงโยธาธิการและขนส่ง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมแชงกรี-ลา กรุงเทพฯ โดยทั้งสองฝ่ายได้ประชุมหารือและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นระหว่างกันในประเด็นต่างๆ ซึ่งในประเด็นการขนส่งทางอากาศที่ประชุมดังกล่าวเห็นชอบให้หน่วยงานของทั้งสองประเทศที่เกี่ยวข้องพิจารณาร่วมกัน เพื่อจัดทำความตกลงด้านการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัย (Search and Rescue) ระหว่างประเทศไทยและ สปป.ลาวต่อไป

/๑.๒ ประเทศไทย ...

๑.๒ ประเทศไทยได้เคยมอบสัตยาบันสาร เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๐ เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ โดยอนุสัญญานี้มีผลใช้บังคับในประเทศไทยเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นมา ซึ่งในภาคผนวกที่ ๑๒ เรื่องการค้นหาและช่วยเหลือ ได้กำหนดแนวทางในการปฏิบัติการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัย ให้รัฐภาคีปฏิบัติ ดังนั้น การจัดทำความตกลงฯ ระหว่างประเทศไทยในการดำเนินการเรื่องดังกล่าวร่วมกันจึงมีความสำคัญยิ่ง ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานระหว่างประเทศไทยกับสปป.ลาว สามารถบังเกิดผลเป็นรูปธรรม โดยครอบคลุมในทุกขั้นตอนของกระบวนการในการอำนวยความสะดวก และการปฏิบัติการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัย การแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยในกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉินได้อย่างทันท่วงที เพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปตามอนุสัญญาฯ ดังกล่าว

๑.๓ คณะผู้แทนประเทศไทย และ สปป.ลาว ได้เข้าร่วมการประชุมหารือเพื่อจัดทำความตกลงด้านการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เมื่อวันที่ ๑๘ - ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ กรมการบินพลเรือน สปป.ลาว นครหลวงเวียงจันทน์ โดยมี นายวันเพ็ญ จันทะพอน อธิบดีกรมการบินพลเรือน สปป.ลาว และนางสาวกอบกุล โมทนา หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงคมนาคม เป็นประธานร่วม ในการนี้สำนักงานคณะกรรมการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานและเรือที่ประสบภัย กระทรวงคมนาคม ได้ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการการประชุมสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ความตกลงด้านการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศไทยเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศมีผลผูกพันให้ต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาดังกล่าว ซึ่งในภาคผนวกที่ ๑๒ การค้นหาและช่วยเหลือ (Search and Rescue) หมวด ๓ เรื่องความร่วมมือ (Cooperation) ข้อ ๓.๑ ความร่วมมือระหว่างรัฐภาคี (Cooperation between States) ได้กำหนดให้หน่วยค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยของรัฐภาคีหนึ่งจะต้องมีการประสานงานกับหน่วยค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยของรัฐภาคีใกล้เคียง ในการปฏิบัติการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัย ประกอบกับทางองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization: ICAO) ได้กำหนดให้มีการตรวจสอบด้านการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัย ซึ่งประเด็นเรื่องการประสานงานกับหน่วยงานด้านการค้นหาและช่วยเหลือระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน เป็นหนึ่งในข้อคำถามขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศที่จะใช้ในการตรวจสอบด้วย แต่เนื่องจากประเทศไทยและ สปป.ลาว ยังไม่มีความตกลงร่วมกันด้านการค้นหาและช่วยเหลือ

อากาศยานที่ประสบภัยระหว่างกัน จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำความตกลงดังกล่าวร่วมกันก่อน และเพื่อให้ความตกลงฯ ดังกล่าวมีผลบังคับใช้ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนก่อน โดยเห็นควรเสนอขอความเห็นชอบภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒

๔. สารสำคัญ

ร่างความตกลงด้านการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ตลอดจนการบริการด้านการค้นหาและช่วยเหลือทางการบินและการอำนวยความสะดวกในการค้นหาและช่วยเหลือผู้รอดชีวิตจากอุบัติเหตุอากาศยานโดยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากที่สุด โดยทั้งสองฝ่ายจะต้องช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามข้อกำหนดในการบริการด้านการค้นหาและช่วยชีวิตในเขตการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัย (SRRs) ทั้งนี้ ความตกลงดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้ ณ วันที่มีการลงนามของรัฐทั้งสองฝ่าย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดทำและลงนามในความตกลงด้านการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จะเป็นส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศและเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติการด้านการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยระหว่างสองประเทศ และเป็นไปตามหมวด ๓ เรื่องความร่วมมือ (Cooperation) ของภาคผนวก ๑๒ การค้นหาและช่วยเหลือ (Search and Rescue) แห่งอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีอื่นมีภาระผูกพันที่จะต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาดังกล่าว ทั้งยังช่วยแก้ไขปัญหาค้นหาซากศพ (Finding) ที่พบในการปฏิบัติงานด้านการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยจากการตรวจสอบขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) ช่วยให้ผู้ให้บริการอากาศยานทั้งในและต่างประเทศเกิดความเชื่อมั่นในการให้บริการทางด้านการบินว่าจะมีความปลอดภัยในระดับสากล

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งร่างความตกลงด้านการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างเอกสารดังกล่าวสำหรับประกอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามต่อไป โดยมีหน่วยงานที่รายงานความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งผลการพิจารณาว่า ในภาพรวมไม่ขัดข้องต่อสารัตถะ

ร่างความตกลงฯ หากกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

/อนุสัญญา ...

อนุสัญญาต่างๆ ว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ตลอดจนได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว หรือสามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อให้สามารถดำเนินกิจกรรมภายใต้ร่างความตกลงให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมได้ ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมอาจพิจารณาหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กองทัพอากาศและกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อขอรับความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย และได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับถ้อยคำของร่างความตกลงฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๒ กระทรวงการคลังแจ้งผลการพิจารณาว่า ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างความตกลงฯ ของกระทรวงคมนาคม เนื่องจากร่างความตกลงฯ ดังกล่าว เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติการของการดำเนินงานซึ่งมีส่วนช่วยให้การกีดกันการค้าและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยระหว่างประเทศไทยและ สปป.ลาว เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถดำเนินการได้อย่างทันที่ อีกทั้งยังช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างสองประเทศ ทั้งนี้ ในการดำเนินงานตามร่างความตกลงฯ อาจมีเรื่องงบประมาณเข้ามาเกี่ยวข้องซึ่งอาจเข้าข่ายพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น หากมีความจำเป็นต้องของบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานดังกล่าว หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖.๓ สำนักงานตำรวจแห่งชาติแจ้งผลการพิจารณาว่า ร่างความตกลงฯ นี้ มีความเหมาะสมด้วยถ้อยคำและสาระต้อย จึงไม่มีความเห็นใดมาเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๖.๔ หน่วยงานที่ยังไม่ได้เสนอความเห็นเนื่องจากเลยระยะเวลาที่กำหนด ได้แก่ กระทรวงกลาโหมและกระทรวงมหาดไทย

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

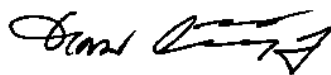
กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ อนุมัติการจัดทำและลงนามร่างความตกลงด้านการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ทั้งนี้ หากก่อนการลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างความตกลงฯ ดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้กระทรวงคมนาคมหารือร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักงานคณะกรรมการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานและเรือที่ประสบภัย

โทร. ๐ ๒๒๘๕ ๕๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๖ ๒๙๒๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: pojchanee@hotmail.com