



ก.ว. ๙๗
ร.ว. ๔๙๖.๖๒
เวลา ๙.๔๕ น.

10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	๙๔/๖
วันที่	๙ มี.ย. ๒๕๖๓
เวลา	๘.๓๐ น.

ที่ กค ๐๘๐๕.๒/ ๙๔๓๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ขององค์การขนส่งมวลชน
กรุงเทพและการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมูลโครงการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ขององค์การ
ขนส่งมวลชนกรุงเทพและการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย
๓. ข้อมูลภาระทางการคลังจากการดำเนินโครงการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปี
งบประมาณ ๒๕๖๓ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย

ด้วยกระทรวงการคลังโดยคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (คณะกรรมการฯ)
เสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
(ขสมก.) และการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย (รฟท.) โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนด
ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้
การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี
หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงิน
การคลังฯ) มาตรา ๒๗ และตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ
ของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ (ระเบียบฯ) ข้อ ๑๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงคมนาคมเห็นชอบข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (ข้อเสนอฯ) ประจำปี
งบประมาณ ๒๕๖๓ ของ ขสมก. จำนวน ๔,๙๗๖.๘๓๘ ล้านบาท ไม่รวมดอกเบี้ยจ่าย (แบ่งเป็นรถโดยสาร
ธรรมดา (ดีเซล) จำนวน ๓,๐๒๙.๙๑๒ ล้านบาท และรถโดยสารปรับอากาศ จำนวน ๑,๙๔๖.๙๒๖ ล้านบาท)
และของ รฟท. จำนวน ๗,๐๗๖.๑๑๒ ล้านบาท ตามลำดับ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำข้อมูลที่เกี่ยวข้อง โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และตามข้อ ๑๐ แห่งระเบียบฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ พิจารณาข้อเสนอของรัฐวิสาหกิจแล้วเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาส่งเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐวิสาหกิจไม่เกิดปัญหาสภาพคล่องทางการเงินจากการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนทุกกลุ่มอย่างเท่าเทียมตามนโยบายรัฐบาล กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรเสนอข้อเสนอฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ของ ขสมก. และ รฟท. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

“มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

...

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการโดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายตามมาตรา ๓ ไม่ว่าการมอบหมายนั้น จะเกิดขึ้นก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือไม่ จัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการ ที่รัฐจะต้องรับภาระทั้งหมดสำหรับกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการนั้นๆ และแจ้งให้คณะกรรมการ และกระทรวงการคลังทราบ”

๔.๒ ระเบียบฯ

“ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

...

(๓) พิจารณาข้อเสนอการขอรับการอุดหนุนทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ และกำหนด วงเงินตลอดจนรายละเอียดการอุดหนุนทางการเงินแก่รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงวงเงินและรายละเอียด การอุดหนุนทางการเงินระหว่างปี เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบ

...

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอของรัฐวิสาหกิจตามข้อ ๙ แล้วเสนอความเห็นต่อ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ทันต่อการจัดทำคำของบประมาณประจำปี ตามปีปฏิทินงบประมาณ”

๕. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๕.๑ คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาข้อเสนอฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ของ ขสมก. และ รฟท. แล้ว มีมติเห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุน บริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ของ ขสมก. จำนวน ๑,๗๗๕.๖๕๓ ล้านบาท และของ รฟท. จำนวน ๓,๒๓๘.๖๘๒ ล้านบาท พร้อมทั้งให้ ขสมก. และ รฟท. รับข้อสังเกตเพิ่มเติมของคณะอนุกรรมการ พิจารณาเงินอุดหนุนบริการสาธารณะสาขาขนส่ง (คณะอนุกรรมการฯ) ดังต่อไปนี้ ไปประกอบการพิจารณา ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนี้

๕.๑.๑ ขสมก.

๑) กรณีที่ระหว่างการดำเนินการให้บริการสาธารณะแล้วราคาน้ำมัน เชื้อเพลิงปรับขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ รวมถึงกรณีเกิดเหตุสุดวิสัยทำให้ ขสมก. ไม่ได้ปรับขึ้นราคา ค่าโดยสารตามมติคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลางในคราวประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ และครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๒ และ ขสมก. พิจารณาแล้วเห็นว่า จะกระทบกับกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ขสมก. สามารถขอปรับปรุง การให้บริการสาธารณะตามที่กำหนดในบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะ (บันทึกข้อตกลงฯ) โดยจัดส่งข้อเสนอการปรับปรุงการให้บริการสาธารณะ ซึ่งผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาไม่น้อยกว่าห้าเดือน ก่อนสิ้นปีงบประมาณนั้น

๒) เห็นควรมอบหมายให้ ขสมก. และกระทรวงคมนาคมพิจารณาดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งนำเสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของคณะกรรมการฯ ได้อย่างเหมาะสมต่อไป

๕.๑.๒ รฟท.

๑) กรณีที่ระหว่างดำเนินการให้บริการสาธารณะแล้วราคาน้ำมันเชื้อเพลิงปรับขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ และ รฟท. พิจารณาแล้วเห็นว่า จะกระทบกับกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ รฟท. สามารถขอปรับปรุงการให้บริการสาธารณะตามที่กำหนดในบันทึกข้อตกลงฯ โดยจัดส่งข้อเสนอการปรับปรุงการให้บริการสาธารณะ ซึ่งผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาน้อยกว่าห้าเดือนก่อนสิ้นปีงบประมาณนั้น

๒) มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ มีหนังสือถึง รฟท. ให้ชี้แจงความคืบหน้าในการจัดทำต้นทุนมาตรฐานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ และให้ รฟท. นำส่งแผนการดำเนินการจัดทำต้นทุนมาตรฐานดังกล่าวที่ชัดเจน เพื่อให้คณะกรรมการฯ นำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของ รฟท. ให้เหมาะสมต่อไป

๓) เห็นควรให้นำประเด็นการจัดทำต้นทุนมาตรฐานของ รฟท. กำหนดเป็นดัชนีวัดผลการดำเนินงานหรือผลสัมฤทธิ์ของบริการสาธารณะของ รฟท. ในบันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ของ รฟท. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของ รฟท.

๕.๒ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐแจ้งว่า การให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ของ ขสมก. และ รฟท. เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ของ ขสมก. และ รฟท. รวมเป็นภาระที่รัฐต้องรับผิดชอบทั้งสิ้น ๕,๐๑๔.๓๓๕ ล้านบาท ซึ่งภาระที่รัฐต้องรับผิดชอบจากการดำเนินโครงการดังกล่าวเมื่อรวมกับยอดภาระคงค้างที่มีอยู่เดิม ณ วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ยังคงอยู่ในกรอบที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด (ยอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี) ตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำข้อมูลโครงการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ของ ขสมก. และ รฟท. พร้อมทั้งข้อมูลภาระทางการคลังจากโครงการดังกล่าว ที่ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และระเบียบฯ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ กรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ของ ขสมก. จำนวน ๑,๗๗๕.๖๕๓ ล้านบาท และของ รฟท. จำนวน ๓,๒๓๘.๖๘๒ ล้านบาท ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในข้อ ๕.๑ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะแล้ว ขอให้ ขสมก. และ รฟท. รายงานให้ สศค. ทราบในโอกาสแรกด้วย เพื่อ สศค. จะได้จัดเก็บข้อมูลยอดคงค้างให้เป็นไปตามข้อเท็จจริงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๗๓ โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๕๕๗

e-mail : pavi_s@sepo.go.th