

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๑๙๑



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส31457 มด
รับที่ : ๘๘๘๘๙/๘๒
วันที่ : 22 พ.ค. 62 เวลา : 15:01
ล ออ กวด
๐๐๖๐๑๕

กวด. 84
รับที่ ๓๓๔.๕.๒
เวลา 15.304

เรื่อง ขอความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
พ.ศ. ๒๕๖๒ รวม ๔ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๕๗ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๔๔๔ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนามติคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓

เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๓

ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๓

๓. สำเนามติคณะกรรมการประสานงานโครงการต่าง ๆ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕

๔. สำเนามติคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐

เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐

๕. สำเนามติคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวก

ด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

มติคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ และมติคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการครัวการบิน

ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

๖. สำเนาหนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ ทอท.๑๔๐๕๐/๒๕๖๑

ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑

๗. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๕/๑๑๐๙๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑

๘. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๒๙๐๖ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒

๙. ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๒

ระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท ดับบลิวเอฟเอสทีจีคาร์โก้ จำกัด

๑๐. ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวก

ด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๒ ระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด

(มหาชน) กับ บริษัท บริการภาคพื้นการบินกรุงเทพเวิลด์ไวด์โฟล์ทเซอร์วิส จำกัด

๑๑. ร่างสัญญา ...

๑๑. ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโครงการครัวการบิน (Catering Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๓ ระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท ครัวการบินกรุงเทพ จำกัด
๑๒. ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโครงการครัวการบิน (Catering Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๓ ระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท แอลเอสจี สกายเซฟส์ (ประเทศไทย) จำกัด
๑๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. กระทรวงคมนาคมเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีขอความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาโครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ สัญญาโครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (GSE) และสัญญาโครงการครัวการบิน (Catering Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (จำนวน ๒ สัญญา) จำนวนรวม ๔ สัญญา ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง ๒. แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งว่า ให้ส่งเรื่องคืนกระทรวงคมนาคมเพื่อให้ดำเนินการปรับปรุงข้อเสนอในเรื่องดังกล่าวให้เป็นไปตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการปรับปรุงข้อเสนอในเรื่องดังกล่าวให้เป็นไปตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามบัญชารองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีแล้ว โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เนื่องจากสภาวะวิกฤตการณ์ทางการเมืองภายในประเทศซึ่งส่งผลให้เศรษฐกิจไทยชะลอตัว ประกอบกับสถานการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองภายในประเทศที่เริ่มทวีความรุนแรงขึ้นอีกครั้งตั้งแต่ช่วงต้นปี ๒๕๕๓ ได้ส่งผลให้ประเทศต่าง ๆ ออกประกาศเตือนประชาชนของตนงดเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย ส่งผลให้จำนวนผู้โดยสารที่เดินทางเข้ามายังประเทศไทยมีจำนวนลดน้อยลงเป็นจำนวนมาก

๑.๒ ในการประชุมคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมจึงได้มีมติอนุมัติมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการปี ๒๕๕๓ และปี ๒๕๕๓ (เพิ่มเติม) โดยมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ ที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด สรุปได้ดังนี้

๑.๒.๑ เลื่อนการเรียกเก็บ ...

๑.๒.๑ เลื่อนการเรียกเก็บเงินค่าตอบแทนอัตราร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำของปีสัญญาที่ ๒ ไปเป็นอัตราร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำในปีสัญญาที่ ๔ และ ๕

๑.๒.๒ ยกเว้นค่าตอบแทนขั้นต่ำ ๙ เดือน ตั้งแต่เดือน เมษายน – ธันวาคม ๒๕๕๓ (กรณีค่าตอบแทนที่คำนวณจากอัตราร้อยละสูงกว่าอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำให้เรียกเก็บเงินค่าตอบแทนในอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำ)

๑.๒.๓ เลื่อนการเรียกเก็บเงินค่าตอบแทนอัตราร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำของปีสัญญาที่ ๓ ไปเป็นอัตราร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำในปีสัญญาที่ ๖ และตั้งแต่ปีสัญญาที่ ๔ เป็นต้นไปให้เลื่อนอัตราร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำที่กำหนดไว้เป็นลักษณะเดียวกันกับการเลื่อนอัตราร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำของปีสัญญาที่ ๓ เป็นปีสัญญาที่ ๖ จนครบกำหนดอายุสัญญา ๒๐ ปี

ทั้งนี้ อัตราร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำที่ใช้ในการเลื่อนการเรียกเก็บตามข้อ ๑.๒.๑ และ ๑.๒.๓ ให้ใช้อัตราร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำที่กำหนดไว้ภายใต้เงื่อนไขเดิมในสัญญาโครงการก่อนสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ๑ ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในปี ๒๕๕๒

๑.๒.๔ ขยายอายุสัญญาออกไปอีก ๒ ปี โดยให้เรียกเก็บค่าตอบแทนอัตราร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำในปีที่ขยายอายุสัญญาเท่ากับค่าตอบแทนอัตราร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำปีสุดท้ายก่อนการขยายอายุสัญญา

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ มติคณะกรรมการ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดังกล่าวข้างต้น ส่งผลให้ผู้ประกอบการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ จำนวน ๖ ราย ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ประกอบด้วย บริษัท บริการเชื้อเพลิงการบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BAFS), บริษัท เอเอสไอจี (ไทยแลนด์) จำกัด (ASIG) ซึ่งเป็นผู้รับอนุญาตให้ดำเนินงานโครงการระบบให้บริการเชื้อเพลิงอากาศยาน (ยกเว้น Hydrant) (Into – Plane) บริษัท ดับบลิวเอฟเอสพีจีคาร์โก้ จำกัด (WFSPG) ผู้รับอนุญาตให้ดำเนินงานโครงการคลังสินค้า บริษัท ครีวการบินกรุงเทพ จำกัด (BAC) บริษัท แอลเอสจี สกายเซฟส์ (ประเทศไทย) จำกัด (LSG) ผู้รับอนุญาตให้ดำเนินงานโครงการครีวการบิน และบริษัท บริการภาคพื้นการบินกรุงเทพเวิลด์ไวด์โพลีคาร์บอเนต จำกัด (BFS) ผู้รับอนุญาตให้ดำเนินงานโครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง (GSE) ได้รับความช่วยเหลือโดยการขยายอายุสัญญาออกไปอีก ๒ ปี และมีผู้ประกอบการจำนวน ๔ ราย ได้แก่ BAC LSG BFS และ WFSPG ได้รับความช่วยเหลือโดยการเลื่อนค่าตอบแทนอัตราร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำ รวมถึงได้รับการยกเว้นค่าตอบแทนขั้นต่ำเป็นระยะเวลา ๙ เดือน ส่งผลให้ต้องปรับเปลี่ยนค่าตอบแทนในอัตราร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำของ แต่ละโครงการเป็นดังนี้

ช่วงเวลา ...

ช่วงเวลา ของสัญญา	ครัวการบินฯ		อุปกรณ์บริการภาคพื้นฯ		คลังสินค้า
	BAC	LSG	BFS		WFSPG
	ค่าตอบแทน ขั้นต่ำ (บาท)	ค่าตอบแทน ขั้นต่ำ (บาท)	ค่าตอบแทน อัตรา ร้อยละ	ค่าตอบแทน ขั้นต่ำ (บาท)	ค่าตอบแทน ขั้นต่ำ (บาท)
ปีที่ ๔					
(๑ มกราคม – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓)	๒๙,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๓๗,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๗.๕	๔๓,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๓๗,๕๐๐,๐๐๐.๐๐
(๑ เมษายน – ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓)	๕๗,๐๓๓,๓๓๓.๓๓ (ไม่เรียกเก็บขั้นต่ำ)	๓๔,๔๑๖,๖๖๖.๖๗ (ไม่เรียกเก็บขั้นต่ำ)	๗.๕	๘๑,๖๑๖,๖๖๖.๖๗ (ไม่เรียกเก็บขั้นต่ำ)	๗๓,๗๕๐,๐๐๐.๐๐ (ไม่เรียกเก็บขั้นต่ำ)
ปีที่ ๕					
(๒๘ กันยายน – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓)	๒๙,๙๖๖,๖๖๖.๖๗ (ไม่เรียกเก็บขั้นต่ำ)	๑๘,๐๘๓,๓๓๓.๓๓ (ไม่เรียกเก็บขั้นต่ำ)	๗.๕	๔๒,๘๘๓,๓๓๓.๓๓ (ไม่เรียกเก็บขั้นต่ำ)	๓๘,๗๕๐,๐๐๐.๐๐ (ไม่เรียกเก็บขั้นต่ำ)
(๑ มกราคม ๒๕๕๔ – ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔)	๘๖,๐๓๓,๓๓๓.๓๓	๕๓,๙๑๖,๖๖๖.๖๗	๗.๕	๑๒๓,๑๑๖,๖๖๖.๖๗	๑๑๑,๒๕๐,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๖	๑๓๖,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๗๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๗.๕	๑๖๖,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๗ – ๘	๑๒๙,๙๒๐,๐๐๐.๐๐	๗๘,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๘	๑๘๕,๙๒๐,๐๐๐.๐๐	๑๖๘,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๑๐ – ๑๒	๑๔๕,๕๑๐,๔๐๐.๐๐	๘๗,๘๐๘,๐๐๐.๐๐	๘.๕	๒๐๘,๒๓๐,๔๐๐.๐๐	๑๘๘,๑๖๐,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๑๓ – ๑๕	๑๖๒,๙๗๑,๖๔๘.๐๐	๙๘,๓๔๕,๙๖๐.๐๐	๙	๒๓๓,๒๑๘,๐๔๘.๐๐	๒๑๐,๗๓๙,๒๐๐.๐๐
ปีที่ ๑๖ – ๑๘	๑๘๒,๕๒๘,๒๔๖.๐๐	๑๑๐,๑๔๖,๓๕๖.๐๐	๙.๕	๒๖๑,๒๐๔,๒๔๖.๐๐	๒๓๖,๐๒๗,๙๐๔.๐๐
ปีที่ ๑๙ – ๒๒	๒๐๔,๔๓๑,๖๓๖.๐๐	๑๒๓,๓๖๗,๙๑๙.๐๐	๑๐	๒๙๒,๕๔๘,๗๒๐.๐๐	๒๖๔,๓๕๑,๒๕๓.๐๐

หมายเหตุ : ๑. โครงการครัวการบินเรียกเก็บค่าตอบแทนอัตราร้อยละ ๑๒ และโครงการคลังสินค้าเรียกเก็บค่าตอบแทนอัตราร้อยละ ๑๐ ของยอดรายได้ที่ได้รับจากการให้บริการในเดือนนั้น (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ไม่ปรับเปลี่ยนตลอดอายุสัญญา

๒. ค่าตอบแทนขั้นต่ำตั้งแต่ปีที่ ๗ – ๒๒ เป็นค่าตอบแทนขั้นต่ำต่อปี

๓. เดือน เมษายน - ธันวาคม ๒๕๕๓ กรณีค่าตอบแทนที่คำนวณจากอัตราร้อยละสูงกว่าอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำให้เรียกเก็บเงินค่าตอบแทนในอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เสนอให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดังกล่าวส่งผลกระทบต่อต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญตามมาตรา ๔๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งการดำเนินการที่ค้างอยู่ดังกล่าวถือเป็นโครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๗ การแก้ไขสัญญา ...

การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ตามมาตรา ๖๘ (๓) ของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจาก บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ว่า เนื่องจากการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ตามมติคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในข้อ ๑ ข้างต้น ส่งผลกระทบบังคับให้มีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสารสำคัญ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงได้ดำเนินการตามลำดับ ดังนี้

๓.๑ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือที่ ทอท.๒๖๐๖/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ นำเรียนกระทรวงคมนาคมพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ทั้ง ๔ โครงการ (๖ สัญญา) ตามข้อ ๑ ข้างต้น ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการประสานงานโครงการต่างๆ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ทั้ง ๖ คณะ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ที่เห็นว่า มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการตามที่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เสนอ เป็นข้อเสนอที่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการฯ มิได้เป็นนโยบายจากรัฐบาล ดังนั้น หากบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก็ให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) นำเรียนกระทรวงคมนาคมในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อขออนุมัติในหลักการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๒ กระทรวงคมนาคม ได้มีหนังสือที่ คค ๐๒๐๕/สภม ๔๓๘ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แจ้งเห็นสมควรให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ให้ครบถ้วนตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามเรื่องเสร็จที่ ๒๔๑/๒๕๕๐ กล่าวคือ เมื่อคณะกรรมการ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มีมติให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตเข้าดำเนินงานตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้ว บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ก็จะต้องเสนอแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา โดยมีรายละเอียดข้อมูลประกอบการพิจารณา เช่น เหตุผลความจำเป็นในประเด็นที่จะแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา รวมทั้งวิเคราะห์ข้อดี/ข้อเสีย/ผลกระทบของหน่วยงานและผลประโยชน์ของรัฐจากการแก้ไขดังกล่าว เป็นต้น เสนอคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว ก่อนรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ตามมาตรา ๒๓ (๒) และหากเป็นเรื่องที่มีผลเป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสารสำคัญของโครงการ กระทรวงคมนาคมจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ก็จะลงนามแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาได้

๓.๓ ในการประชุมคณะกรรมการประสานงานโครงการต่าง ๆ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้อนุมัติมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ เฉพาะข้อ ๑.๒.๑ - ๑.๒.๓ กล่าวคือ การเลื่อนค่าตอบแทนอัตราร้อยละ และค่าตอบแทนขั้นต่ำของปีสัญญาที่ ๒ ไปเป็นปีสัญญาที่ ๔ และ ๕ การยกเว้นค่าตอบแทนขั้นต่ำตั้งแต่ เดือน เมษายน - ธันวาคม ๒๕๕๓ และการเลื่อนค่าตอบแทนอัตราร้อยละและค่าตอบแทนขั้นต่ำของปีสัญญาที่ ๓ ไปเป็นปีสัญญาที่ ๖ และตั้งแต่ปีสัญญาที่ ๔ เป็นต้นไป เลื่อนค่าตอบแทนอัตราร้อยละ และค่าตอบแทนขั้นต่ำเป็นไปในลักษณะเดียวกันกับที่เลื่อนในปีสัญญาที่ ๓ ไปเป็นปีสัญญาที่ ๖ จนครบ อายุสัญญา ส่งผลให้มีผู้ประกอบการจำนวน ๒ ราย ที่ไม่ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรา ๖ ได้แก่ BAFS และ ASIG เนื่องจากเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าผลประโยชน์ตอบแทนของทั้ง ๒ ราย ไม่มีกำหนด ค่าตอบแทนอัตราร้อยละและขั้นต่ำ และมีผู้ประกอบการจำนวน ๔ ราย ได้แก่ WFSPP, BAC, LSG และ BFS ที่เข้าข่ายได้รับความช่วยเหลือตามมาตรา ๖ ส่งผลให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ต้องปรับเปลี่ยนสาระสำคัญในสัญญาโครงการโดยปรับเปลี่ยนค่าตอบแทนในอัตราร้อยละและค่าตอบแทนขั้นต่ำของโครงการคลังสินค้า โครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง และโครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งต่อมา บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือ ที่ ทอท. ๓๓๙๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๕ เสนอมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการทั้ง ๓ โครงการ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๔ ต่อมากระทรวงคมนาคม ได้ขอถอนเรื่องมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ ออกจากการเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และมีหนังสือที่ คค ๐๒๐๘/สนย ๔๕๕ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๖ แจ้งให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการเรื่องดังกล่าวให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๖

๓.๕ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้เสนอเรื่องมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ ให้คณะกรรมการประสานงานโครงการคลังสินค้า โครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง และโครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งขณะนั้นทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการฯ ตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ยังอยู่ในระหว่างดำเนินการแต่งตั้งตามขั้นตอนของกฎหมาย โดยคณะกรรมการประสานงานฯ ชุดดังกล่าวในขณะนั้นได้พิจารณาดำเนินการจนกระทั่งถึงขั้นตอนที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้นำเสนอร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา และ สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๘ นำส่งร่างสัญญาที่ตรวจเรียบร้อยแล้วให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

๓.๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลฯ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ ...

ในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๖ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงได้เตรียมข้อมูลเหตุผลและความจำเป็น ประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบจากการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนและรายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอ ต่อคณะกรรมการกำกับดูแลฯ พิจารณาในการประชุมคณะกรรมการกำกับดูแลฯ แต่เนื่องจากประธานกรรมการ กำกับดูแลโครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยาน สุวรรณภูมิ ในขณะนั้น มีความเห็นว่าที่ผ่านมากการพิจารณาเรื่องมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ ของคณะกรรมการ ประสานงานฯ นั้น เป็นการพิจารณาในภาพรวม ดังนั้น ในครั้งนี้ เห็นควรให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เสนอมาตรการให้ความช่วยเหลือในลักษณะแยกเป็นรายโครงการ แล้วนำเสนอคณะกรรมการ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการกำกับดูแลฯ พิจารณาต่อไป

๓.๗ ในการประชุมคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการคลังสินค้า โครงการอุปกรณ์บริการ ภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง และโครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔, ๒๖ และ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘ ตามลำดับ ที่ประชุมมีความเห็นว่า เนื่องจาก คณะกรรมการกำกับดูแลฯ ชุดปัจจุบันซึ่งแต่งตั้งตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการ ของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๖ มีกรรมการใหม่หลายคน และมีขั้นตอนการพิจารณาที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม จึงเห็นควรให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการกำกับดูแลฯ ชุดปัจจุบันอีกครั้ง ดังนั้นที่ประชุมจึงมีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอเรื่องมาตรการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกอบการ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ปี ๒๕๕๓ ต่อคณะกรรมการกำกับดูแลฯ เพื่อพิจารณาต่อไป

๓.๘ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้นำเสนอมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ โดยแยกผลการศึกษาความเสียหายและมาตรการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการเป็นรายโครงการตามข้อ ๓.๖ ข้างต้น ภายใต้หลักการที่ว่า การให้ความช่วยเหลือจะต้องไม่เกินไปกว่ามูลค่าความเสียหายที่ประเมินได้ ให้คณะกรรมการ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ พิจารณาแล้วมีมติให้ความเห็นชอบมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ดังนี้

๓.๘.๑ โครงการคลังสินค้าและโครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เห็นชอบมาตรการให้ความช่วยเหลือของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เฉพาะมาตรการดังต่อไปนี้

มาตรการที่ ๑ เลื่อนการเรียกเก็บเงินค่าตอบแทนอัตราร้อยละและอัตรา ค่าตอบแทนขั้นต่ำของปีสัญญาที่ ๒ ไปเป็นอัตราร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำในปีสัญญาที่ ๔ และ ๕

มาตรการที่ ๒ ยกเว้นค่าตอบแทนขั้นต่ำ ตั้งแต่เดือน เมษายน - ธันวาคม ๒๕๕๓ (กรณีค่าตอบแทนที่คำนวณจากอัตราร้อยละสูงกว่าอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำให้เรียกเก็บเงินค่าตอบแทนในอัตรา ค่าตอบแทนขั้นต่ำ)

มาตรการที่ ๓ เลื่อนการเรียกเก็บเงินค่าตอบแทนอัตราร้อยละและอัตรา ค่าตอบแทนขั้นต่ำของปีสัญญาที่ ๓ ไปเป็นอัตราร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำในปีสัญญาที่ ๖ และตั้งแต่ ปีสัญญาที่ ๔ เป็นต้นไป ให้เลื่อนอัตราร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำที่กำหนดไว้ เป็นลักษณะเดียวกันกับการเลื่อน อัตราร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำของปีสัญญาที่ ๓ เป็นปีสัญญาที่ ๖ จนครบกำหนดอายุสัญญา ๒๐ ปี

ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ อัตราร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำที่ใช้ในการเลื่อนการเรียกเก็บตามมาตรการที่ ๑ และมาตรการที่ ๓ ให้ใช้อัตราร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำที่กำหนดไว้ภายใต้เงื่อนไขเดิมในสัญญาโครงการ ก่อนสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ๑ ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในปี ๒๕๕๒

๓.๘.๒ โครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เห็นชอบมาตรการให้ความช่วยเหลือของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เฉพาะมาตรการที่ ๒ การยกเว้นค่าตอบแทนขั้นต่ำ ตั้งแต่เดือน เมษายน – ธันวาคม ๒๕๕๓ (กรณีค่าตอบแทนที่คำนวณจากอัตราร้อยละสูงกว่าอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำให้เรียกเก็บเงินค่าตอบแทนในอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำ)

๓.๙ ในการประชุมคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ โครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐, และโครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า การให้ความช่วยเหลือตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการทั้ง ๓ โครงการ ซึ่งคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ส่งผลให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ต้องแก้ไขสัญญา โดยการแก้ไขสัญญาดังกล่าวเป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับผลประโยชน์ของรัฐ ซึ่งถือเป็นการแก้ไขในส่วนที่เป็นสาระสำคัญตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง ลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๓ (๒) จึงเห็นด้วยกับการแก้ไขสัญญาโครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และโครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตามที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เสนอ และให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๔. เปรียบเทียบมูลค่าความช่วยเหลือกับมูลค่าความเสียหายของแต่ละโครงการ

เมื่อพิจารณามูลค่าความช่วยเหลือจริงที่ผู้ประกอบการแต่ละโครงการได้รับในปีดำเนินงานที่ ๔ - ๑๐ รวมกับประมาณการมูลค่าความช่วยเหลือในปีดำเนินงานที่ ๑๑ - ๒๐ ตามแบบจำลองทางการเงินของผู้ประกอบการ เปรียบเทียบกับมูลค่าความเสียหายพบว่า มูลค่าความช่วยเหลือของแต่ละโครงการไม่เกินกว่าความเสียหายที่ได้รับ ไม่ว่าจะเป็นการเปรียบเทียบกับมูลค่าความเสียหายตามรายงานผลประกอบการของผู้ประกอบการ หรือมูลค่าความเสียหายตามการประมาณการจากแบบจำลองทางการเงินของผู้ประกอบการ ซึ่งข้อมูลชุดนี้เป็นข้อมูลที่คณะกรรมการ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ใช้พิจารณาเพื่อให้ความเห็นชอบมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ รายละเอียด ดังนี้

โครงการ ...

โครงการ	บริษัท	มูลค่าความเสียหาย คิดเป็นมูลค่าปัจจุบัน ณ ปีที่ ๔ ของปีดำเนินงาน (ล้านบาท)		มูลค่าความช่วยเหลือ คิดเป็นมูลค่าปัจจุบัน ณ ปีที่ ๔ ของปีดำเนินงาน (ล้านบาท)			
		ตามรายงานผล ประกอบการ ของ ผู้ประกอบการ	ประมาณการ จาก แบบจำลอง ทางการเงิน ของ ผู้ประกอบการ	มูลค่าความ ช่วยเหลือ จริงในปีที่ ๔-๕	มูลค่าความ ช่วยเหลือ จริงในปีที่ ๖-๑๐	ประมาณ การมูลค่า ความ ช่วยเหลือ ในปีที่ ๑๑-๒๐	ประมาณ การมูลค่า ความ ช่วยเหลือ รวม
คลังสินค้า	WFSPG	-๑๓๓.๙๐	-๒๘๖.๕๑	๕๓.๔๕	๓๘.๗๒	๑๗.๓๗	๑๐๙.๕๔
ครัวการบิน		-๑๕๙.๗๐	-๒๐๕.๒๓	๔๖.๕	๑๓.๐๙	๒๔.๐๕	๘๓.๕๔
	BAC	-๕๗.๐	-๑๐๙.๖๔	๓๗.๖๕	๘.๐๙	๒๔.๐๕	๖๙.๗๙
	LSG	-๑๐๒.๗	-๙๕.๕๙	๘.๗๕	๕.๐๐	๐	๑๓.๗๕
GSE	BFS	-๑๔๒.๖๐	-๙๔.๐๗	๗๗.๓๔	๐	๐	๗๗.๓๔

หากพิจารณามูลค่าความช่วยเหลือที่จะเกิดขึ้นจริงในแต่ละปีเปรียบเทียบกับมูลค่าความเสียหาย พบว่า มูลค่าความช่วยเหลือของโครงการครัวการบินและโครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุงไม่เกินกว่าความเสียหายที่ได้รับ ไม่ว่าจะเป็นการเปรียบเทียบกับมูลค่าความเสียหายตามรายงานผลประกอบการของผู้ประกอบการ หรือมูลค่าความเสียหายตามการประมาณการจากแบบจำลองทางการเงินของผู้ประกอบการ ในขณะที่โครงการคลังสินค้านั้นมีมูลค่าความช่วยเหลือของโครงการไม่เกินกว่าความเสียหายตามการประมาณการจากแบบจำลองทางการเงินของผู้ประกอบการ แต่สูงกว่ามูลค่าความเสียหายตามรายงานผลประกอบการของผู้ประกอบการ รายละเอียด ดังนี้

โครงการ	บริษัท	มูลค่าความเสียหาย คิดเป็นมูลค่าตามปีที่เกิด (ล้านบาท)		มูลค่าความช่วยเหลือ ที่จะเกิดขึ้นจริงในแต่ละปี (ล้านบาท)			
		ตามรายงานผล ประกอบการ ของ ผู้ประกอบการ	ประมาณการ จาก แบบจำลอง ทางการเงิน ของ ผู้ประกอบการ	มูลค่าความ ช่วยเหลือ จริงในปีที่ ๔-๕	มูลค่าความ ช่วยเหลือ จริงในปีที่ ๖-๑๐	ประมาณ การมูลค่า ความ ช่วยเหลือ ในปีที่ ๑๑-๒๐	ประมาณ การมูลค่า ความ ช่วยเหลือ รวม
คลังสินค้า	WFSPG	-๑๓๓.๙๐	-๒๘๖.๕๑	๕๓.๔๕	๕๘.๓๒	๗๖.๒๘	๑๘๘.๐๕
ครัวการบิน		-๑๕๙.๗๐	-๒๐๕.๒๓	๔๖.๕	๑๘.๗๔	๖๘.๓๑	๑๓๓.๕๕
	BAC	-๕๗.๐	-๑๐๙.๖๔	๓๗.๖๕	๑๐.๑๓	๖๘.๓๑	๑๑๖.๐๙
	LSG	-๑๐๒.๗	-๙๕.๕๙	๘.๗๕	๘.๖๑	๐	๑๗.๓๖
GSE	BFS	-๑๔๒.๖๐	-๙๔.๐๗	๗๗.๓๔	๐	๐	๗๗.๓๔

๕. รายละเอียดของผลที่เกิดจากมาตรการให้ความช่วยเหลือ

ตามมติคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และคณะกรรมการกำกับดูแล
 ดัชนี ๓.๘ และ ๓.๙ ข้างต้น ทำให้มีผู้ประกอบการจำนวน ๔ ราย ได้แก่ WFSPG, BAC, LSG และ BFS
 ที่ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ซึ่งส่งผลให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ต้องปรับเปลี่ยน
 สาระสำคัญในสัญญาโครงการโดยปรับเปลี่ยนค่าตอบแทนขั้นต่ำของแต่ละโครงการ เป็นดังนี้

๕.๑ โครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

ปรับเปลี่ยนสาระสำคัญในสัญญาโครงการโดยปรับเปลี่ยนอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำตั้งแต่
 ปีสัญญาที่ ๔ - ๒๐ จากเดิมเป็น ดังนี้

ช่วงเวลา ของสัญญา	ค่าตอบแทนขั้นต่ำเดิม (บาท)	ค่าตอบแทนขั้นต่ำใหม่ (บาท)
ปีที่ ๔		
๑ มกราคม ๒๕๕๓ - ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓	๑๑๑,๒๕๐,๐๐๐.๐๐	
(๑ มกราคม ๒๕๕๓ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓)		๓๗,๕๐๐,๐๐๐.๐๐
(๑ เมษายน ๒๕๕๓ - ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓)*		๗๓,๗๕๐,๐๐๐.๐๐ (ไม่เรียกเก็บขั้นต่ำ)
ปีที่ ๕		
๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ - ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔	๑๖๘,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	
(๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓)*		๓๘,๗๕๐,๐๐๐.๐๐ (ไม่เรียกเก็บขั้นต่ำ)
(๑ มกราคม ๒๕๕๔ - ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔)		๑๑๑,๒๕๐,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๖	๑๖๘,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๗	๑๖๘,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๖๘,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๘	๑๘๘,๑๖๐,๐๐๐.๐๐	๑๖๘,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๙	๑๘๘,๑๖๐,๐๐๐.๐๐	๑๖๘,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๑๐	๑๘๘,๑๖๐,๐๐๐.๐๐	๑๘๘,๑๖๐,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๑๑	๒๑๐,๗๓๙,๒๐๐.๐๐	๑๘๘,๑๖๐,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๑๒	๒๑๐,๗๓๙,๒๐๐.๐๐	๑๘๘,๑๖๐,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๑๓	๒๑๐,๗๓๙,๒๐๐.๐๐	๒๑๐,๗๓๙,๒๐๐.๐๐

ช่วงเวลา ...

ช่วงเวลา ของสัญญา	ค่าตอบแทนขั้นต่ำเดิม (บาท)	ค่าตอบแทนขั้นต่ำใหม่ (บาท)
ปีที่ ๑๔	๒๓๖,๐๒๗,๙๐๔.๐๐	๒๑๐,๗๓๙,๒๐๐.๐๐
ปีที่ ๑๕	๒๓๖,๐๒๗,๙๐๔.๐๐	๒๑๐,๗๓๙,๒๐๐.๐๐
ปีที่ ๑๖	๒๓๖,๐๒๗,๙๐๔.๐๐	๒๓๖,๐๒๗,๙๐๔.๐๐
ปีที่ ๑๗	๒๖๔,๓๕๑,๒๕๓.๐๐	๒๓๖,๐๒๗,๙๐๔.๐๐
ปีที่ ๑๘	๒๖๔,๓๕๑,๒๕๓.๐๐	๒๓๖,๐๒๗,๙๐๔.๐๐
ปีที่ ๑๙	๒๖๔,๓๕๑,๒๕๓.๐๐	๒๖๔,๓๕๑,๒๕๓.๐๐
ปีที่ ๒๐	๒๙๖,๐๗๓,๔๐๓.๐๐	๒๖๔,๓๕๑,๒๕๓.๐๐

หมายเหตุ : * เดือน เมษายน - ธันวาคม ๒๕๕๓ กรณีค่าตอบแทนที่คำนวณจากอัตราร้อยละสูงกว่าอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำให้เรียกเก็บเงินค่าตอบแทนในอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำ

๕.๒ โครงการอุปถัมภ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

ปรับเปลี่ยนสาระสำคัญในสัญญาโครงการอุปถัมภ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยปรับเปลี่ยนอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำในปีสัญญาที่ ๔ และ ๕ จากเดิมเป็นยกเว้นการเรียกเก็บเงินค่าตอบแทนขั้นต่ำ เฉพาะเดือน เมษายน - ธันวาคม ๒๕๕๓ ดังนี้

ช่วงเวลาของสัญญา	ค่าตอบแทนขั้นต่ำเดิม (บาท)	ค่าตอบแทนขั้นต่ำใหม่ (บาท)
ปีที่ ๔		
๑ มกราคม ๒๕๕๓ - ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓	๑๒๓,๑๑๖,๖๖๖.๖๗	
(๑ มกราคม ๒๕๕๓ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓)		๔๑,๕๐๐,๐๐๐.๐๐
(๑ เมษายน ๒๕๕๓ - ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓)*		๘๑,๖๑๖,๖๖๖.๖๗ (ไม่เรียกเก็บขั้นต่ำ)
ปีที่ ๕		
๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ - ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔	๑๘๕,๙๒๐,๐๐๐.๐๐	
(๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓)*		๔๘,๐๒๙,๓๓๓.๓๓ (ไม่เรียกเก็บขั้นต่ำ)
(๑ มกราคม ๒๕๕๔ - ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔)		๑๓๗,๘๙๐,๖๖๖.๖๗

หมายเหตุ : * เดือน เมษายน - ธันวาคม ๒๕๕๓ กรณีค่าตอบแทนที่คำนวณจากอัตราร้อยละสูงกว่าอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำให้เรียกเก็บเงินค่าตอบแทนในอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำ .

๕.๓ โครงการ ...

๕.๓ โครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

ปรับเปลี่ยนสาระสำคัญในสัญญาโครงการโดยปรับเปลี่ยนอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำตั้งแต่ปีสัญญาที่ ๔ - ๒๐ จากเดิมเป็นดังนี้

ช่วงเวลาของสัญญา	BAC		LSG	
	ค่าตอบแทนขั้นต่ำเดิม (บาท)	ค่าตอบแทนขั้นต่ำใหม่ (บาท)	ค่าตอบแทนขั้นต่ำเดิม (บาท)	ค่าตอบแทนขั้นต่ำใหม่ (บาท)
ปีที่ ๔				
๑ มกราคม ๒๕๕๓ - ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓	๘๖,๐๓๓,๓๓๓.๓๓		๕๑,๙๑๖,๖๖๖.๖๗	
(๑ มกราคม ๒๕๕๓ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓)		๒๙,๐๐๐,๐๐๐.๐๐		๑๗,๕๐๐,๐๐๐.๐๐
(๑ เมษายน ๒๕๕๓ - ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓)*		๕๗,๐๓๓,๓๓๓.๓๓ (ไม่เรียกเก็บขั้นต่ำ)		๓๔,๔๑๖,๖๖๖.๖๗ (ไม่เรียกเก็บขั้นต่ำ)
ปีที่ ๕				
๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ - ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔	๑๒๙,๙๒๐,๐๐๐.๐๐		๗๘,๔๐๐,๐๐๐.๐๐	
(๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓)*		๒๙,๙๖๖,๖๖๖.๖๗ (ไม่เรียกเก็บขั้นต่ำ)		๑๘,๐๘๓,๓๓๓.๓๓ (ไม่เรียกเก็บขั้นต่ำ)
(๑ มกราคม ๒๕๕๔ - ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔)		๘๖,๐๓๓,๓๓๓.๓๓		๕๑,๙๑๖,๖๖๖.๖๗
ปีที่ ๖	๑๒๙,๙๒๐,๐๐๐.๐๐	๑๑๖,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๗๘,๔๐๐,๐๐๐.๐๐	๗๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๗	๑๒๙,๙๒๐,๐๐๐.๐๐	๑๒๙,๙๒๐,๐๐๐.๐๐	๗๘,๔๐๐,๐๐๐.๐๐	๗๘,๔๐๐,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๘	๑๔๕,๕๑๐,๔๐๐.๐๐	๑๒๙,๙๒๐,๐๐๐.๐๐	๘๗,๘๐๘,๐๐๐.๐๐	๗๘,๔๐๐,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๙	๑๔๕,๕๑๐,๔๐๐.๐๐	๑๒๙,๙๒๐,๐๐๐.๐๐	๘๗,๘๐๘,๐๐๐.๐๐	๗๘,๔๐๐,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๑๐	๑๔๕,๕๑๐,๔๐๐.๐๐	๑๔๕,๕๑๐,๔๐๐.๐๐	๘๗,๘๐๘,๐๐๐.๐๐	๘๗,๘๐๘,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๑๑	๑๖๒,๙๗๑,๖๔๘.๐๐	๑๔๕,๕๑๐,๔๐๐.๐๐	๙๘,๓๔๔,๙๖๐.๐๐	๘๗,๘๐๘,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๑๒	๑๖๒,๙๗๑,๖๔๘.๐๐	๑๔๕,๕๑๐,๔๐๐.๐๐	๙๘,๓๔๔,๙๖๐.๐๐	๘๗,๘๐๘,๐๐๐.๐๐
ปีที่ ๑๓	๑๖๒,๙๗๑,๖๔๘.๐๐	๑๖๒,๙๗๑,๖๔๘.๐๐	๙๘,๓๔๔,๙๖๐.๐๐	๙๘,๓๔๔,๙๖๐.๐๐
ปีที่ ๑๔	๑๘๒,๕๒๘,๒๕๖.๐๐	๑๖๒,๙๗๑,๖๔๘.๐๐	๑๑๐,๑๔๖,๓๕๖.๐๐	๙๘,๓๔๔,๙๖๐.๐๐
ปีที่ ๑๕	๑๘๒,๕๒๘,๒๕๖.๐๐	๑๖๒,๙๗๑,๖๔๘.๐๐	๑๑๐,๑๔๖,๓๕๖.๐๐	๙๘,๓๔๔,๙๖๐.๐๐
ปีที่ ๑๖	๑๘๒,๕๒๘,๒๕๖.๐๐	๑๘๒,๕๒๘,๒๕๖.๐๐	๑๑๐,๑๔๖,๓๕๖.๐๐	๑๑๐,๑๔๖,๓๕๖.๐๐
ปีที่ ๑๗	๒๐๔,๔๓๑,๖๓๖.๐๐	๑๘๒,๕๒๘,๒๕๖.๐๐	๑๒๓,๓๖๓,๙๑๙.๐๐	๑๑๐,๑๔๖,๓๕๖.๐๐
ปีที่ ๑๘	๒๐๔,๔๓๑,๖๓๖.๐๐	๑๘๒,๕๒๘,๒๕๖.๐๐	๑๒๓,๓๖๓,๙๑๙.๐๐	๑๑๐,๑๔๖,๓๕๖.๐๐
ปีที่ ๑๙	๒๐๔,๔๓๑,๖๓๖.๐๐	๒๐๔,๔๓๑,๖๓๖.๐๐	๑๒๓,๓๖๓,๙๑๙.๐๐	๑๒๓,๓๖๓,๙๑๙.๐๐
ปีที่ ๒๐	๒๒๘,๙๖๓,๔๓๒.๐๐	๒๐๔,๔๓๑,๖๓๖.๐๐	๑๓๘,๑๖๗,๕๙๐.๐๐	๑๒๓,๓๖๓,๙๑๙.๐๐

หมายเหตุ : * เดือน เมษายน - ธันวาคม ๒๕๕๓ กรณีค่าตอบแทนที่คำนวณจากอัตราร้อยละสูงกว่าอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำให้เรียกเก็บเงินค่าตอบแทนในอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำ

๖. การนำเสนอ ...

๖. การนำเสนอต่อสำนักงานอัยการสูงสุด

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้นำส่งร่างสัญญาแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา จำนวน ๔ ฉบับ คือ

๑) ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๒ ระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท ดับบลิวเอฟเอสพีจีคาร์โก้ จำกัด

๒) ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๒ ระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท บริการภาคพื้นการบินกรุงเทพเวิลด์ไวด์โพลีเทคเซอร์วิส จำกัด

๓) ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโครงการครัวการบิน (Catering Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๒ ระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท ครัวการบินกรุงเทพ จำกัด

๔) ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโครงการครัวการบิน (Catering Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๒ ระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท แอลเอสจี สกายเซฟส์ (ประเทศไทย) จำกัด

โดยสำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ แจ้งว่า สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างสัญญาดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว พร้อมทั้งมีข้อสังเกตดังนี้

๖.๑ เนื่องจากคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ เห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอในการแก้ไขสัญญาให้ผู้ประกอบการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ให้บริการครัวการบินแก่สายการบินที่เปิดให้บริการเที่ยวบิน ณ ท่าอากาศยานแห่งอื่นนอกเหนือจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ได้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงควรตรวจสอบว่าสัญญาโครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับ BAC และ LSG นั้น ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมไปอีกครั้งหนึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้วหรือไม่ และ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ควรพิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ทั้งสองฉบับนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว เพื่อให้สัญญาที่จะมีการลงนามแก้ไขเพิ่มเติมทั้งหมดนี้ มีความถูกต้องและครบถ้วน ตลอดจนรักษาสผลประโยชน์ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่เกี่ยวข้องด้วย

๖.๒ รายละเอียดเกี่ยวกับจำนวนเงินอัตราค่าผลประโยชน์ตอบแทน และอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำเป็นข้อเท็จจริงในรายละเอียด ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดไม่ได้ตรวจให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงควรตรวจสอบว่าถูกต้องตรงตามวัตถุประสงค์ของมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติหรือไม่

ทั้งนี้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) รายงานว่า ได้ตรวจสอบจำนวนเงินอัตราค่าผลประโยชน์ตอบแทน และอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดมีความถูกต้องตรงตามวัตถุประสงค์ของมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว โดยต่อมาสำนักงานอัยการสูงสุดแจ้งว่า ได้ตรวจพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๓ จำนวน ๒ สัญญา ระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท ครัวการบินกรุงเทพ จำกัด ผู้รับอนุญาต และระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท แอลเอสจี สกายเซฟส์ (ประเทศไทย) จำกัด ผู้รับอนุญาต โดยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดทำบันทึกข้อตกลงของคู่สัญญา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๗. การให้ความช่วยเหลือ ...

๗. การให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการรายอื่นในกิจกรรมประเภทเดียวกัน

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ปัจจุบันบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) ซึ่งเป็นผู้ประกอบการที่ให้บริการในโครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และโครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เช่นเดียวกับ WFSPG, BAC, LSG และ BFS แต่ไม่ได้อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับความช่วยเหลือจากบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ไปแล้ว โดยข้อมูลมูลค่าความช่วยเหลือที่เกิดขึ้นจริงนับตั้งแต่ปีสัญญาที่ ๔ จนถึงปีสัญญาที่ ๑๐ (๒๘ กันยายน ๒๕๕๒ - ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙) พบว่า แต่ละโครงการของ บกท. ได้รับความช่วยเหลือจากการเลื่อนค่าตอบแทนร้อยละและอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำ รวมถึงการยกเว้นค่าตอบแทนขั้นต่ำ รายละเอียดดังนี้

หน่วย: บาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม)

โครงการ	มูลค่าความช่วยเหลือที่ บกท. ได้รับ
คลังสินค้า	๑๙,๔๗๔,๗๔๒.๖๓
ครัวการบิน	๑๓,๖๕๘,๒๗๘.๑๐
อุปกรณ์บริการภาคพื้น	๑๕๐,๘๔๖,๓๒๐.๐๐
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น	๑๘๓,๙๗๙,๓๔๐.๗๓

หมายเหตุ : เป็นมูลค่าความช่วยเหลือจริงที่เกิดขึ้นเพียง ๗ ปีการดำเนินงานเท่านั้น (ปีที่ ๔ - ๑๐) ไม่รวมมูลค่าความช่วยเหลือสำหรับอายุสัญญาที่เหลือ (ปีที่ ๑๑ - ๓๒) และมูลค่าความช่วยเหลือจากการขยายอายุสัญญาอีก ๒ ปี (เนื่องจากยังไม่สามารถประเมินจำนวนเงินค่าผลประโยชน์ตอบแทนที่จะเกิดขึ้นได้)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

แม้เหตุการณ์จะเกิดขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ และระยะเวลาได้ผ่านมาระยะเวลาหนึ่งแล้ว แต่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้รายงานความเห็น ว่า ยังมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการชดเชยค่าเสียหายดังกล่าวให้ผู้ประกอบการ เนื่องจากระยะเวลาที่ล่วงเลยมาจนถึงปัจจุบันนี้มีสาเหตุมาจากขั้นตอนการพิจารณาตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ใช้เวลาดำเนินการนาน ประกอบกับเกิดการยุบสภาเมื่อกลางปี ๒๕๕๔ และการประกาศใช้พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๖ กระทรวงคมนาคมจึงได้ขอถอนเรื่องมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ ออกจากการเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อกลางปี ๒๕๕๖ เพื่อให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการเรื่องดังกล่าวให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๖ และคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และโครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ที่เพิ่งจะแต่งตั้งขึ้น

ตามที่กำหนด ...

ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ เมื่อต้นปี ๒๕๕๘ ล้วนส่งผลกระทบให้การพิจารณาเรื่องดังกล่าวเป็นไปด้วยความล่าช้า ในขณะที่ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นผู้ประกอบการในโครงการลักษณะเดียวกันกับผู้ประกอบการเอกชนร่วมลงทุนได้รับความช่วยเหลือดังกล่าวแล้ว ส่งผลให้มีต้นทุนการดำเนินงานที่ต่างกัน ดังนั้น บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงเห็นว่า มาตรการให้ความช่วยเหลือควรจะเป็นมาตรการที่มีความเท่าเทียมกันสำหรับทุกผู้ประกอบการ โดยผู้ประกอบการที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่ควรได้รับการปฏิบัติในฐานะคู่สัญญาที่มีมาตรฐานแตกต่างหรือด้อยกว่า ผู้ประกอบการที่ไม่ได้อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

กระทรวงคมนาคมขอเรียนว่า การพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามข้อ ๓.๘.๑ และ ๓.๘.๒ โดยบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดังกล่าวข้างต้นแก่ผู้ประกอบการโครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และโครงการครัวการบิน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ส่งผลให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ต้องปรับแก้สาระสำคัญของสัญญา โดยปรับเปลี่ยนอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำตั้งแต่ปีสัญญาที่ ๔ - ๒๐ ของโครงการคลังสินค้า และโครงการครัวการบิน และปรับเปลี่ยนค่าตอบแทนขั้นต่ำในปีสัญญาที่ ๔ และ ๕ จากเดิมเป็นยกเว้นการเรียกเก็บเงินค่าตอบแทนขั้นต่ำเฉพาะเดือนเมษายน - ธันวาคม ๒๕๕๓ ของโครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนทางกฎหมายเมื่อคณะกรรมการกำกับดูแลเห็นด้วยกับการแก้ไขสัญญา และ สำนักงานอัยการสูงสุด ได้ตรวจพิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับใหม่แล้ว จึงเห็นควรนำเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓ กำหนดให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยมีบทเฉพาะกาลที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

มาตรา ๖๔ กำหนดว่า บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๖๘ (๓) กำหนดว่า โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๗ การแก้ไขสัญญา และการทำสัญญาใหม่แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

๙.๒ พระราชบัญญัติ ...

๙.๒ พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

มาตรา ๔๗ กำหนดว่า ในกรณีต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็นในการขอแก้ไขต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณา

ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่มีสาระสำคัญ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วแจ้งต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบต่อไป

ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบจากการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนและรายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาด้วย และถ้าคณะกรรมการกำกับดูแลเห็นด้วยกับการแก้ไข ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ก่อนส่งความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแลพร้อมทั้งร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับใหม่ให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้วไปยังรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐประกาศกำหนดลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ

๙.๓ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐได้ออกประกาศตามมาตรา ๔๗ วรรค ๔ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง ลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ พ.ศ.๒๕๕๘ ซึ่งให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เป็นต้นไป โดยการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับผลประโยชน์ของรัฐไม่ว่าในรูปแบบใด ๆ ซึ่งรวมถึงการเปลี่ยนแปลงผลประโยชน์ตอบแทนในรูปตัวเงิน หรือส่วนแบ่งรายได้ ถือเป็นลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ

ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มีอำนาจประกาศกำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับการพิจารณาลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ

๙.๔ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๘ (๘) แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๖ และข้อ ๔ แห่งประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามข้อ ๙.๒ ข้างต้น สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจึงได้มีประกาศเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการพิจารณาลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ โดยการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับผลประโยชน์ของรัฐไม่ว่าในรูปแบบใด ๆ ซึ่งรวมถึงการเปลี่ยนแปลงผลประโยชน์ตอบแทนในรูปตัวเงิน หรือส่วนแบ่งรายได้ ถือเป็นลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญตามประกาศลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนฯ ดังข้อ ๙.๓ ข้างต้น

๑๐. ข้อเสนอ ...

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมเห็นควรเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ตามนโยบายตรา ๖๔ และมาตรา ๖๘ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.๒๕๖๒ รวม ๔ สัญญา ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ปรับปรุงร่างสัญญาตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ดังนี้

๑) ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๒ ระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท ดับบลิวเอฟเอสพีจีคาร์โก้ จำกัด

๒) ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๒ ระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท บริการภาคพื้นการบินกรุงเทพเวิลด์ไวด์โพลีเทคเซอร์วิส จำกัด

๓) ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโครงการครัวการบิน (Catering Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๓ ระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท ครัวการบินกรุงเทพ จำกัด

๔) ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโครงการครัวการบิน (Catering Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ ๓ ระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กับบริษัท แอลเอสจี สกายเชฟส์ (ประเทศไทย) จำกัด

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ ถึง ๑๒ ทั้งนี้ ได้จัดส่ง Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีมาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ praprut.t@mot.go.th