

๒๖๑๗
ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗/๒๓๖



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๑

กวด. ๒๒.๑
วันที่ ๒.๑๐.๕๒
เวลา ๑๐.๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๕๕๔
วันที่ ๒ ก.ค. ๒๕๖๒
เวลา ๘.๒๐ น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

1 กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับปรุง
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจเข้ามาเป็นผู้ถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทย
ในโครงการอาเซียนโปแตช (ประเทศไทย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒ ๒ ก.ค. ๒๕๖๒
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๑๔๕๖
ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีรายงานผลการดำเนินการตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับปรุง
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม
๒๕๕๕ เรื่อง การให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจเข้ามาเป็นผู้ถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทยในโครงการอาเซียน
โปแตช (ประเทศไทย) ที่กระทรวงการคลังเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานความคืบหน้า
การดำเนินการตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ที่ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับประเด็นการหารือ
เกี่ยวกับการถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทยในโครงการอาเซียนโปแตช (ประเทศไทย) ตามข้อ ๓ ของ
ข้อตกลงพื้นฐานว่าด้วยโครงการอุตสาหกรรมอาเซียน (Basic Agreement on ASEAN Industrial
Projects) ว่าจะหมายความรวมถึงบริษัทที่จดทะเบียนในประเทศไทย และกองทุนที่จัดตั้งตาม
มติคณะรัฐมนตรีและกฎหมาย ได้หรือไม่ โดยให้รับไปหารือตามกลไกที่ระบุไว้ในข้อ ๑๔ ของข้อตกลง
พื้นฐานฯ โดยให้กระทรวงการคลังประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป
และให้นำผลการหารือดังกล่าวมารายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่งในการนี้
กระทรวงการคลังได้รายงานผลการจัดประชุมระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีสาระสำคัญเป็นการสรุป
ขั้นตอนการดำเนินการหารือตามกลไกที่ระบุในข้อ ๑๔ ดังกล่าว ซึ่งจะเริ่มจากการหารือกับประเทศ
สมาชิก (Contracting State) ของข้อตกลงพื้นฐานฯ ก่อน และหากไม่สามารถหาข้อยุติได้จะเสนอ
เรื่องเข้าสู่การพิจารณาของ AEM (ASEAN Economic Ministers) ต่อไป เพื่อให้คณะรัฐมนตรี
รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีดังกล่าว

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาการดำเนินการตามข้อตกลงพื้นฐานฯ เพื่อเป็นกรอบและแนวทางการหารือกับประเทศสมาชิก อันเป็นการดำเนินการภายใต้กลไกการหารือตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๔ ของข้อตกลงพื้นฐานฯ จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อย่างไรก็ดี สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า โดยที่ข้อ ๑๔ ของข้อตกลงพื้นฐานฯ เป็นกลไกการหารือ จึงเห็นควรกำหนดเป็นกรอบการหารือกับประเทศสมาชิก (Contracting State) ของข้อตกลงพื้นฐานฯ ในประเด็นความหมายของรัฐบาลประเทศเจ้าของโครงการฯ ตามข้อ ๓ ของข้อตกลงพื้นฐานฯ ว่าจะมีความหมายรวมถึงบริษัทที่จดทะเบียนในประเทศไทย และกองทุนที่จัดตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีและกฎหมาย ได้หรือไม่ ซึ่งหากประเทศสมาชิก (Contracting State) ของข้อตกลงพื้นฐานฯ เห็นว่า การถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลตามข้อ ๓ อาจไม่ครอบคลุมถึงบริษัทที่จดทะเบียนในประเทศไทย และกองทุนที่จัดตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีและกฎหมายได้ เห็นควรให้หารือเรื่องการปรับปรุงสัดส่วนการถือครองหุ้นในส่วนของรัฐบาลประเทศเจ้าของโครงการที่ต้องลงทุนอย่างน้อย ๑ ใน ๓ หรือร้อยละ ๒๐ ของยอดเงินลงทุนนี้ ตามข้อ ๓ ของข้อตกลงพื้นฐานฯ ทั้งนี้ ไม่ว่าผลการหารือกับประเทศสมาชิก (Contracting State) จะเป็นประการใด ให้กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป โดยไม่อาจเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบข้อเสนอสืบข้อ ๔.๒.๒ ของกระทรวงการคลังได้ เนื่องจากมีความจำเป็นต้องเสนอผลการหารือต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป

สำหรับการมอบหมายให้กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ (กพร.) กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการหารือตามกลไกข้อ ๑๔ ของข้อตกลงพื้นฐานฯ เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณามอบหมายได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณชัย บุญบำรุง)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางโปรดปรานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๗๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th