

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๓/๒๖๓๖



กวล. 119.2
วันที่ 2 มิ.ย. 62
เวลา 10.10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
8556
รับที่ ๒๒ ก.ค. 2562 8.20 น.
วันที่ ๒๒ ก.ค. 2562 8.20 น.

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ ก.ค. 2562

จัดเข้าวาระ.....

๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับปรุงมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่องการให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจเข้ามาเป็นผู้ถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทยในโครงการอาเซียน โปแตช (ประเทศไทย)

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๑๔๕๖ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงพาณิชย์ให้ความเห็น ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อรายงานผลการดำเนินการตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับปรุงมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจเข้ามาเป็นผู้ถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทยในโครงการอาเซียน โปแตช (ประเทศไทย) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อข้อเสนอของกระทรวงการคลังที่เสนอคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจากับ Contracting State ของแต่ละประเทศภาคี โดยให้กรมอุตสาหกรรม พื้นฐานและการเหมืองแร่ กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการหารือกับ Contracting State ตามข้อ ๑๔ ว่าด้วยการปรึกษาหารือของ Basic Agreement

ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์มีข้อสังเกต ดังนี้

๑. การขยายขอบเขตและคำนิยามของ "รัฐบาล" ให้รวมถึงบริษัทเอกชน และการขยายหุ้น เพิ่มทุนของบริษัทอาเซียนโปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน)

๑.๑ ในการขยายวงเงินลงทุนของโครงการอาเซียนโปแตช ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อรัฐบาล ไทยในการต้องเพิ่มทุนให้กับบริษัทอาเซียนโปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน) เพื่อรักษาสัดส่วนการลงทุนของรัฐบาล โดยกระทรวงการคลังไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ตามข้อ ๓ ว่าด้วยเงินลงทุนของ Basic Agreement มีกระบวนการ อย่างไร หน่วยงานภาครัฐของไทยในฐานะผู้ถือหุ้นใหญ่ของโครงการฯ ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ก่อนที่บริษัทฯ จะมีมติเห็นชอบการขยายวงเงินลงทุนหรือไม่

๑.๒ หากในอนาคต "บริษัทที่จดทะเบียน และกองทุนที่จัดตั้งตามกฎหมาย" สามารถเข้าถือหุ้นเพิ่มทุนในสัดส่วนของรัฐบาลไทย ซึ่งปัจจุบันรัฐบาลไทยซึ่งถือหุ้นในสัดส่วนร้อยละ ๒๐ ของผู้ถือหุ้นทั้งหมดจะส่งผลให้บริษัทเอกชนกลายเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่แทนรัฐบาลไทยหรือไม่ และจะถือเป็น

การแปรสภาพจากบริษัทนิติบุคคลที่ส่วนราชการถือหุ้นในสัดส่วนที่มีอำนาจในการควบคุมจัดการ การดำเนินงาน ไปเป็นอำนาจของบริษัทเอกชนผู้ถือหุ้น ข้างมากแทนหรือไม่ ทั้งนี้ หน่วยงานผู้รับผิดชอบอาจ ต้องพิจารณาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการแปรสภาพรัฐวิสาหกิจประกอบด้วย

๑.๓ การดำเนินการใดๆ ควรคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของการจัดทำข้อตกลงพื้นฐาน ว่าด้วยโครงการอุตสาหกรรมอาเซียน (Basic Agreement) ที่ระบุว่า "เพื่อให้ความสำคัญกับการสร้างความร่วมมือเกี่ยวกับการใช้ทรัพยากรในกลุ่มประเทศอาเซียนให้เกิดประโยชน์สูงสุดและนำไปสู่การขยาย การผลิตอาหารและรายรับจากการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศและการสร้างการจ้างงาน" จึงเน้นให้โครงการ เหล่านี้มีรัฐเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่

๒. Basic Agreement เป็นข้อตกลงที่มีมาตั้งแต่ปี ๒๕๒๓ และได้มีการทบทวน/แก้ไข ข้อตกลงฯ ให้ทันต่อสถานการณ์และบริบททางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป ส่งผลให้กระบวนการหารือภายใต้ ข้อ ๑๔ ว่าด้วยการปรึกษาหารือ ไม่มีความชัดเจน อีกทั้งความไม่ต่อเนื่องของการประสานงานระหว่าง Contracting State ของแต่ละประเทศ อาจส่งผลให้กระบวนการหารือมีความล่าช้ากว่าที่คาดการณ์ไว้

๓. หน่วยงานเจ้าของเรื่องควรพิจารณาประเมินความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจของการดำเนิน โครงการดังกล่าวในระยะยาวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

๑๗๓ บุณยประภา

(นางสาวชุตินา บุณยประภาศร)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเจรจาการค้าบริการและการลงทุน

โทร ๐-๒๕๔๗-๗๔๗๔

โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๕๖๒๒