



ที่ กค ๑๐๐๖/ ๑๙๓๐

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการออกและขายสลากออมทรัพย์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการออกและขายสลากออมทรัพย์ พ.ศ.
๓. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการออกและขายสลากออมทรัพย์ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการออกและขายสลากออมทรัพย์ พ.ศ. (ร่างกฎกระทรวงฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวง เกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรา ๒๗ (๓/๒) แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) สามารถออกและขายสลากออมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น เพื่อให้ ธอส. สามารถออกและขายสลากออมทรัพย์ได้ตามอำนาจที่กำหนดในพระราชบัญญัติ ซึ่งจะทำให้ ธอส. มีช่องทางการระดมเงินทุนที่หลากหลายและสามารถบริหารจัดการแหล่งเงินทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงจำเป็นต้องตรากฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการออกและขายสลากออมทรัพย์ของ ธอส. ตามบันทึกหลักการและเหตุผลที่ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒ เป็นต้นมา กำหนดให้ ธอส. มีอำนาจออกและขายสลากออมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น เพื่อให้ ธอส. สามารถดำเนินการออกและขายสลากออมทรัพย์ได้อย่างรวดเร็ว อันจะช่วยให้ ธอส. สามารถระดมทุนและบริหารจัดการแหล่งเงินทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการออกและขายสลากออมทรัพย์

๓. สารระสำคัญ

กระทรวงการคลังได้ยกร่างกฎกระทรวงฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ ออกและขายสลากออมทรัพย์ของ ธอส. โดยมีสารระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ หลักการ

ให้มีกฎกระทรวงว่าด้วยการออกและขายสลากออมทรัพย์

๓.๒ เหตุผล

โดยที่มาตรา ๒๗ (๓/๒) แห่ง พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ ธอส. มีอำนาจ ออกและขายสลากออมทรัพย์ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

๓.๓ สารระสำคัญ

๓.๓.๑ กำหนดให้สลากออมทรัพย์ หมายถึง หนังสือตราสารชนิดผู้ถือหรือชนิดระบุชื่อ ซึ่ง ธอส. ออกให้โดยมีข้อสัญญาว่า ถ้าหนังสือตราสารนั้นถูกรางวัล ธอส. จะจ่ายเงินรางวัลให้แก่ผู้ถือหรือผู้มีชื่อ ในหนังสือตราสารเป็นจำนวนเงินที่กำหนดไว้ และเมื่อหนังสือตราสารนั้นมีอายุครบกำหนด ธอส. จะให้สิทธิในการ ต่ออายุสลากออมทรัพย์หรือจ่ายเงินคืนตามราคาสลากออมทรัพย์พร้อมดอกเบี้ยในอัตราที่กำหนดให้แก่ผู้ถือหรือ ผู้ที่มีชื่อในหนังสือตราสาร

๓.๓.๒ การจำหน่ายสลากออมทรัพย์ให้ปฏิบัติตามที่ ธอส. กำหนด โดย ธอส. สามารถ เรียกเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับการดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับสลากออมทรัพย์ได้ตามอัตราที่ ธอส. กำหนดโดย ความเห็นชอบของคณะกรรมการ ธอส. หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ ธอส.

๓.๓.๓ กำหนดให้ ธอส. มีอำนาจดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับการจัดทำ การออกจำหน่าย สลากออมทรัพย์ การรับชำระเงินรางวัลราคาสลากออมทรัพย์ การจ่ายดอกเบี้ยและเงินรางวัล โดยสลากออมทรัพย์จะออก จำหน่ายเป็นชุด ๆ สลากออมทรัพย์ในชุดใดจะมีลักษณะ ราคา จำนวนหน่วยออมทรัพย์ เลขหมาย อายุและอัตรา ดอกเบี้ย (ถ้ามี) การจ่ายเงิน สถานที่จ่ายเงิน ลำดับรางวัล จำนวนเงินรางวัล และเงื่อนไขอื่นใด ตามที่ ธอส. ประกาศ กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ธอส. หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ ธอส.

๓.๓.๔ สลากออมทรัพย์อย่างน้อยต้องแสดงราคา จำนวนหน่วยออมทรัพย์ เลขหมาย อายุและดอกเบี้ย (ถ้ามี) โดยสลากออมทรัพย์แต่ละฉบับอาจถูกรางวัลในการออกรางวัลแต่ละครั้งได้มากกว่าหนึ่งรางวัล และสลากออมทรัพย์ฉบับที่เคยถูกรางวัลแล้วสามารถถูกรางวัลในการออกรางวัลครั้งต่อ ๆ ไปได้ตลอดอายุของ สลากออมทรัพย์ฉบับนั้น

๓.๓.๕ สลากออมทรัพย์สามารถโอนได้ กรณีของสลากออมทรัพย์ชนิดผู้ถือ สามารถ โอนกันได้ด้วยการส่งมอบ สำหรับสลากออมทรัพย์ชนิดระบุชื่อ สามารถโอนได้โดยให้ผู้มีชื่อบนสลากออมทรัพย์ ลงลายมือชื่อในสลากและแจ้งการโอนให้ ธอส. ทราบ

๓.๓.๖ กำหนดให้ ธอส. ออกรางวัลสลากออมทรัพย์อย่างน้อยทุกสามเดือน โดย ธอส. ไม่จำเป็นต้องประกาศวันที่ออกรางวัลให้ทราบล่วงหน้า ทั้งนี้ การออกรางวัลในแต่ละครั้งให้ ธอส. กระทำโดยเปิดเผย และมีบุคคลภายนอกมาร่วมเป็นสักขีพยาน และประกาศผลการออกรางวัลแก่สาธารณชนโดยเร็ว

๔. ผลกระทบ

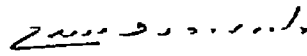
เมื่อร่างกฎกระทรวงฯ มีผลบังคับใช้จะทำให้ ธอส. มีช่องทางการระดมทุนที่หลากหลายมากขึ้น และสามารถบริหารจัดการแหล่งเงินทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นและลดปัญหาความไม่สัมพันธ์กันระหว่าง อายุของหนี้สินและสินทรัพย์ (Maturity Mismatch) อันเนื่องมาจากการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยซึ่งเป็นสินเชื่อระยะยาว โดยพึ่งพิงเงินรับฝากและการออกพันธบัตรซึ่งเป็นการระดมเงินทุนระยะสั้นได้เป็นอย่างดี

๕. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการออกและขายสลากออมทรัพย์ พ.ศ. เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการออกและขายสลากออมทรัพย์ของ ธอส. ซึ่งจะทำให้ ธอส. สามารถระดมทุนและบริหารจัดการแหล่งเงินทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๑

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ watcharint@fpo.go.th