

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๗๓๔



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง การเข้าร่วมการประชุมผู้นำ G20 ประจำปี ๒๕๖๒ ซึ่งจะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ผู้นำ G20
ณ นครโอซากา และร่างแถลงการณ์โอซากาว่าด้วยเศรษฐกิจดิจิทัล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแถลงการณ์ผู้นำ G20 ณ นครโอซากา (G20 Osaka Leaders' Declaration)
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. ร่างแถลงการณ์โอซากาว่าด้วยเศรษฐกิจดิจิทัล (Osaka Declaration on Digital
Economy) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาตอบรับคำเชิญของนายกรัฐมนตรีญี่ปุ่น เข้าร่วมการประชุมผู้นำ
กลุ่ม ๒๐ ประจำปี ๒๕๖๒ (G20 Osaka Summit) ในฐานะประธานอาเซียน ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙
มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ นครโอซากา ประเทศญี่ปุ่น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ขอเรียนว่า โดยที่การประชุมผู้นำ G20 ประจำปี ๒๕๖๒ จะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ผู้นำ
G20 ณ นครโอซากา (G20 Osaka Leaders' Declaration) และในช่วงการประชุมคู่ขนานเรื่องเศรษฐกิจ
ดิจิทัล ผู้นำประเทศที่เข้าร่วมกิจกรรมฯ จะร่วมให้การรับรองร่างแถลงการณ์โอซากาว่าด้วยเศรษฐกิจดิจิทัล
(Osaka Declaration on Digital Economy) กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอร่างเอกสารผลลัพธ์
ดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ซึ่งรอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมผู้นำ G20 (G20 Summit) เป็นเวทีหารือด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
ที่มีความสำคัญเวทีหนึ่งของโลก มีวัตถุประสงค์เพื่อหาแนวทางส่งเสริมความร่วมมือในการสร้างเสถียรภาพ
ทางเศรษฐกิจและการเงินโลก รวมถึงตอบสนองต่อประเด็นท้าทายใหม่ ๆ ที่เกิดขึ้น สำหรับในปีนี้ ผู้เข้าร่วมประชุมจะ
ประกอบด้วยผู้นำของประเทศสมาชิก G20 ได้แก่ ประเทศอุตสาหกรรมชั้นนำ ๘ ประเทศ (สหราชอาณาจักร
แคนาดา ฝรั่งเศส อิตาลี ญี่ปุ่น เยอรมนี สหรัฐอเมริกา และออสเตรเลีย) และประเทศกำลังพัฒนาขนาดใหญ่
๑๑ ประเทศ (อาร์เจนตินา บราซิล จีน อินเดีย อินโดนีเซีย เม็กซิโก รัสเซีย ซาอุดีอาระเบีย แอฟริกาใต้ เกาหลีใต้
และตุรกี) และสหภาพยุโรป นอกจากนี้ ญี่ปุ่นยังได้เชิญประเทศแขกรับเชิญ (Invited Guest Country)
อีก ๘ ประเทศ ได้แก่ (๑) สเปน ในฐานะแขกรับเชิญถาวร (๒) เนเธอร์แลนด์ (๓) สิงคโปร์ (๔) เวียดนาม
(๕) ไทย ในฐานะประธานอาเซียน (๖) ชิลี ในฐานะเจ้าภาพกรอบความร่วมมือเอเปค (๗) อียิปต์ ในฐานะ
ประธานสหภาพแอฟริกา และ (๘) เซเนกัล ในฐานะประธานหุ้นส่วนใหม่เพื่อการพัฒนาแอฟริกา รวมถึงหัวหน้า
องค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

/๑.๒ ที่ประชุม ...

๑.๒ ที่ประชุมผู้นำ G20 ประจำปี ๒๕๖๒ จะรับรองร่างแถลงการณ์ผู้นำ G20 ณ นครโอซากา (G20 Osaka Leaders' Declaration) เป็นเอกสารผลลัพธ์ และในช่วงการประชุมผู้นำ ญี่ปุ่นจะจัดกิจกรรมคู่ขนานเรื่องเศรษฐกิจดิจิทัล ซึ่งผู้นำประเทศที่เข้าร่วมกิจกรรมฯ จะร่วมให้การรับรองร่างแถลงการณ์โอซากา ว่าด้วยเศรษฐกิจดิจิทัลอีกด้วย ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แม้ว่าประเทศไทยจะไม่ได้เป็นสมาชิก G20 และร่างแถลงการณ์ผู้นำ G20 ณ นครโอซากา จะไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศต่อประเทศไทย แต่การเข้าร่วมการประชุมผู้นำ G20 ประจำปี ๒๕๖๒ ซึ่งจะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ผู้นำ G20 ณ นครโอซากา และการร่วมให้การรับรองร่างแถลงการณ์โอซากาว่าด้วยเศรษฐกิจดิจิทัล เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศไทยได้รับเชิญเข้าร่วมการประชุมผู้นำ G20 ประจำปี ๒๕๖๒ ซึ่งมีกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ นครโอซากา ประเทศญี่ปุ่น และโดยที่ที่ประชุมผู้นำ G20 จะให้การรับรองร่างแถลงการณ์ผู้นำ G20 ณ นครโอซากา และผู้นำที่เข้าร่วมกิจกรรมคู่ขนานเรื่องเศรษฐกิจดิจิทัล จะร่วมให้การรับรองร่างแถลงการณ์โอซากาว่าด้วยเศรษฐกิจดิจิทัล ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของร่างแถลงการณ์ผู้นำ G20 ประจำปี ๒๕๖๒

(๑) แสดงเจตนารมณ์ของผู้นำประเทศสมาชิก G20 ในการแสวงหาแนวทางการร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก และกับประเทศกำลังพัฒนาอื่น ๆ เพื่อสร้างโลกที่ยั่งยืนและที่ทุกคนมีส่วนร่วม โดยเน้นความร่วมมือในการปรับปรุงกฎระเบียบระหว่างประเทศให้สามารถตอบสนองต่อความเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในโลกปัจจุบัน

(๒) ย้ำความสำคัญของการประสานนโยบายของประเทศสมาชิกเพื่อรับมือกับความท้าทายหลัก ๆ ที่เกิดขึ้นต่อเศรษฐกิจโลก สร้างการเติบโตทางเศรษฐกิจที่เข้มแข็งผ่านการส่งเสริมการค้าเสรีและนวัตกรรม ซึ่งรวมถึงการนำเศรษฐกิจเข้าสู่ระบบดิจิทัล และการต่อต้านการทุจริตและปัญหาคอร์รัปชัน

(๓) ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในระบบเศรษฐกิจของทุกภาคส่วน โดยเฉพาะผู้สูงอายุ เยาวชน สตรี และคนพิการ โดยเน้นการส่งเสริมพหุพลังของผู้สูงอายุเพื่อให้สามารถมีส่วนร่วมในตลาดแรงงานแม้ว่าจะมีอายุสูงขึ้น ส่งเสริมให้ประเด็นด้านเพศเป็นกระแสหลักในทุกแง่มุมของนโยบาย ลดช่องว่างระหว่างเพศในตลาดแรงงาน ส่งเสริมความเป็นผู้ประกอบการให้แก่สตรีและเยาวชน

(๔) ส่งเสริมความมั่นคงทางอาหาร โดยการเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรและการจัดจำหน่ายที่มีประสิทธิภาพ การลดการสูญเสียอาหารและขยะอาหาร ปรับปรุงภาวะโภชนาการสำหรับประชากรโลกที่เพิ่มจำนวนขึ้น ให้ความสำคัญกับการใช้และเข้าถึงเทคโนโลยี พัฒนาห่วงโซ่มูลค่าด้านเกษตรและอาหารที่ยั่งยืนและยืดหยุ่น

(๕) คงบทบาทนำในการสนับสนุนการอนุวัติวาระเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ และวาระปฏิบัติการแอตติสอาบาบา รวมถึงจะสนับสนุนความพยายามของประเทศกำลังพัฒนาในการบรรลุเป้าหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

(๖) มุ่งมั่นที่จะลงทุนในทุนมนุษย์และส่งเสริมการศึกษาที่มีคุณภาพที่ทุกคนเข้าถึงได้ ตระหนักถึงความสำคัญของวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม (วทน.) โดยย้ำถึงความสำคัญของความร่วมมือได้ - ได้ และไตรภาคีในมิตินี้

(๗) แสดงความมุ่งมั่นที่จะก้าวไปสู่การมีระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้า โดยให้ความสำคัญกับการสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน การส่งเสริมสุขภาพและโภชนาการ เสริมสร้างศักยภาพของทรัพยากรมนุษย์ด้านการสาธารณสุข และส่งเสริมการใช้งานดิจิทัลและเทคโนโลยีนวัตกรรมต่าง ๆ นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญกับการระดมเงินทุนสำหรับระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้าในประเทศกำลังพัฒนา และการรองรับสถานการณ์ฉุกเฉินด้านสุขภาพ

(๘) ตระหนักถึงความจำเป็นในการจัดการกับความท้าทายระดับโลก ซึ่งรวมถึง การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การขาดแคลนทรัพยากรและพลังงาน ขยะพลาสติกทางทะเล การสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ และความเสี่ยงจากภัยพิบัติ

(๙) เน้นความจำเป็นที่จะต้องร่วมมือกันแก้ไขปัญหาการอพยพและการถูกบังคับ ให้พลัดถิ่น ผ่านการร่วมมืออย่างเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันระดับโลกในการจัดการกับต้นตอของปัญหา โดยร่วมมือกับประเทศต้นทาง ประเทศทางผ่าน รวมถึงองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๔.๒ สารสำคัญของร่างแถลงการณ์โอซากาว่าด้วยเศรษฐกิจดิจิทัล

(๑) เห็นพ้องว่าการเปลี่ยนแปลงไปสู่ยุคดิจิทัลได้สร้างความเปลี่ยนแปลงต่อทุกมิติของเศรษฐกิจและแนวทางการดำรงชีวิต และยืนยันถึงความสำคัญของการปรับและสร้างกฎระเบียบใหม่ ๆ เพื่อให้ทันต่อการเติบโตอย่างรวดเร็วของเศรษฐกิจดิจิทัล ดังนั้น จึงจำเป็นที่จะต้องส่งเสริมการหารือเชิงนโยบายระหว่างประเทศด้านดิจิทัล

(๒) ประกาศการเปิดตัวของ “โอซากาแทร็ก (Osaka Track)” ซึ่งเป็นกระบวนการที่แสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นในการส่งเสริมความพยายามเพื่อจัดทำกฎระเบียบระหว่างประเทศ

(๓) ให้ความสำคัญกับการดำเนินการที่เกี่ยวข้องภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก โดยเฉพาะการออกแถลงการณ์ร่วมการเริ่มเจรจาจัดทำความตกลงพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของสมาชิกองค์การการค้าโลกบางประเทศ ที่เมืองดาวอส เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒ และยืนยันความมุ่งมั่นที่จะร่วมมือกันผลักดันพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์และการหารือที่เกี่ยวข้องเพื่อให้บรรลุผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมก่อนการประชุมรัฐมนตรีขององค์การการค้าโลก สมัยที่ ๑๒ ในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓

๔.๓ การดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้เวียนร่างแถลงการณ์ทั้ง ๒ ฉบับข้างต้นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา โดยในส่วนของร่างแถลงการณ์ผู้นำ G20 ณ นครโอซากา ได้แก่ กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และร่างแถลงการณ์โอซากาว่าด้วยเศรษฐกิจดิจิทัล ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ทั้งนี้ จะนำความเห็นมาประมวลเป็นท่าทีไทยในการเข้าร่วมการประชุมผู้นำ G20 ประจำปี ๒๕๖๒ ต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างแถลงการณ์ผู้นำ G20 ณ นครโอซากา และร่างแถลงการณ์โอซากาว่าด้วยเศรษฐกิจดิจิทัล ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อการเข้าร่วมการประชุมผู้นำ G20 ประจำปี ๒๕๖๒ ซึ่งจะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ผู้นำ G20 ณ นครโอซากา

๑๐.๒ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์โอซากาว่าด้วยเศรษฐกิจดิจิทัล ซึ่งจะมีการรับรองโดยผู้นำประเทศที่เข้าร่วมกิจกรรมคู่ขนานเรื่องเศรษฐกิจดิจิทัล

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับข้างต้นที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ G20Thailand@mfa.go.th