



ที่ นร ๐๔๐๘/ ๓๑ ๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแนบบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น
(๒) สำเนาหนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ที่ นร ๑๔๐๘/๑๒๐๕ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒
(๓) สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร ๐๗๓๐/๑๒๒๕๐ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๒
(๔) สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๑/๕๓ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๒
(๕) สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๔/๒๑๗ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๒
(๖) สำเนาหนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๔๐๘/๓๐๗๖ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒
(๗) สำเนาหนังสือกรมทรัพยากรน้ำ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๒๒/๒๒๑๖ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๒

ตามที่สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) ส่งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ซึ่ง ก.พ.ร. ได้มีมติเห็นชอบแล้ว ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) เพื่อให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) โดยสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ) และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมทรัพยากรน้ำ) ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๓) ถึง (๗)

สำหรับข้อสังเกตเพิ่มเติมของสำนักงาน ก.พ.ร. และกรมทรัพยากรน้ำนั้น สำนักงานฯ พิจารณาแล้วมีรายละเอียด ดังนี้

๑. แกไขถ้อยคำในร่างกฎกระทรวงข้อ ๔ ถึงข้อ ๑๕ ในอนุข้อสุดท้ายจาก “ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย” เป็น “ปฏิบัติงานอื่นตามที่เลขาธิการมอบหมาย” เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติราชการตามหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการ ตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. แล้ว

๒. ข้อสังเกตของกรมทรัพยากรน้ำ กรณีหน้าที่และอำนาจของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติต้องไม่เกินกว่าหน้าที่และอำนาจที่กำหนดให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเป็นสำนักงานเลขานุการของ กนช. และสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการลุ่มน้ำตามมาตรา ๒๓ และมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้หน้าที่ในการกลั่นกรองเสนอความเห็นต่อ กนช. เท่านั้น รวมถึงต้องไม่ขัดหรือแย้งกับมาตราอื่นที่เกี่ยวข้อง และกรณีขอบเขตการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติควรเน้นภารกิจเชิงนโยบายเป็นหลัก ส่วนภารกิจที่เกี่ยวข้องกับงานปฏิบัติการควรให้ส่วนราชการที่มีหน้าที่ปฏิบัติเป็นหน่วยดำเนินการเพื่อไม่ให้เกิดความทับซ้อนเชิงพื้นที่และภารกิจกับส่วนราชการอื่นที่มีหน้าที่และอำนาจในการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ นั้น สำนักงานฯ เห็นว่า

๒.๑ ร่างข้อ ๒ เป็นการกำหนดภารกิจโดยรวมของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติให้เป็นไปตามกรอบที่มาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำฯ กำหนดไว้ และโดยที่สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติต้องปฏิบัติหน้าที่ในฐานะฝ่ายเลขานุการของ กนช. และทำหน้าที่กลั่นกรองและเสนอความเห็นต่อ กนช. เพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำแผนแม่บทตามมาตรา ๑๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำฯ ดังนั้น การกำหนดให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติมีภารกิจเกี่ยวกับการจัดทำแผนแม่บทเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรน้ำตามร่างข้อ ๒ วรรคหนึ่ง มิได้ทำให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติมีหน้าที่จัดทำแผนแม่บทดังกล่าวแทน กนช. และการกำหนดให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจอำนวยความสะดวกและกำกับดูแลโครงการสำคัญระดับชาติหรือโครงการเร่งด่วนเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรน้ำที่จำเป็นต้องมีการประสานการทำงานหลายหน่วยงานตามร่างข้อ ๒ (๗) ก็มิได้ทำให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติพิจารณาใช้อำนาจดังกล่าวได้เอง สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกรอบที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓ (๗) แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำฯ โดยเป็นกรณีที่ กนช. มอบหมายให้ดำเนินการ ซึ่งประเด็นนี้ได้มีการพิจารณาและได้ข้อยุติร่วมกันในชั้นการประชุมเพื่อตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ ที่สำนักงานฯ ด้วยแล้ว

๒.๒ โดยที่มาตรา ๑๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำฯ กำหนดให้ กนช. มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาและให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการของหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ และแผนงบประมาณการบริหารทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนแม่บทตาม (๑) และเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาในการจัดทำงบประมาณประจำปี ซึ่งการให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการของหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำของ กนช. ดังกล่าว ครอบคลุมทั้งแผนปฏิบัติการที่มีการใช้จ่ายเงินจากเงินงบประมาณและแหล่งเงินอื่น ๆ โดยมีได้จำกัดเฉพาะแผนงบประมาณการบริหารทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อมิให้หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดทำโครงการ แผนงาน หรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำที่ซ้ำซ้อนในเรื่องเดียวกัน ซึ่งจะเป็นการใช้จ่ายเงินที่ไม่มีประสิทธิภาพและทำให้การบริหารทรัพยากรน้ำไม่เกิดการบูรณาการร่วมกัน สมดังเจตนารมณ์

ของพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำฯ อย่างไรก็ดี เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่า สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของ กนช. ทำหน้าที่กลั่นกรองและเสนอความเห็นต่อ กนช. เกี่ยวกับแผนปฏิบัติการของหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ มิได้ทำหน้าที่ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการแทน กนช. สำนักงานฯ จึงได้แก้ไขถ้อยคำในร่างข้อ ๑๒ (๕) ให้ชัดเจนขึ้นเป็น “ประธาน ติดตาม พิจารณา และเสนอความเห็นเกี่ยวกับแผนงานและแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำ..” ทั้งนี้ ได้ประธานสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติแล้วไม่ขัดข้องกับการแก้ไขถ้อยคำดังกล่าว

๒.๓ หน้าที่และอำนาจของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติตามร่างข้อ ๒ (๑๐) ร่างข้อ ๑๑ (๘) และร่างข้อ ๑๔ (๓) และ (๕) เป็นหน้าที่และอำนาจตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓ (๑๐) และมาตรา ๓๗ (๑) (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำฯ ซึ่งเป็นหน้าที่และอำนาจที่มุ่งเน้นงานด้านนโยบาย ส่งเสริม ประสาน และติดตามงานในภาพรวมในฐานะที่สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเป็นฝ่ายเลขานุการของ กนช. และคณะกรรมการลุ่มน้ำ มิใช่ลักษณะของงานปฏิบัติการ และโดยที่สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติมีหน้าที่กำกับดูแลการบริหารทรัพยากรน้ำของประเทศให้เกิดความเป็นเอกภาพ จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเป็นหน่วยงานกลางในการกำหนดบทบาทหน่วยงานปฏิบัติในการประชุม เจรจา หรือทำความตกลงด้านทรัพยากรน้ำกับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ และติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามความร่วมมือระหว่างประเทศด้านทรัพยากรน้ำของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในร่างข้อ ๙ (๒) และ (๔) ซึ่งประเด็นนี้ได้มีการพิจารณาและได้ข้อยุติร่วมกันในชั้นการประชุมเพื่อตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ ที่สำนักงานฯ ด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณชัย บุญบำรุง)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๓๕๓ (นางกรรวราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๖๔๒๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th