



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงเพื่อรองรับการใช้บังคับพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้ง
การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคนต่างด้าวที่จะขอรับใบอนุญาต
ทำงาน พ.ศ.
๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการการทำงานของ
คนต่างด้าว พ.ศ.
๕. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงทั้งสามฉบับ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงเพื่อรองรับการใช้บังคับพระราชกำหนด
การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑
ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๕ ตอนที่ ๑๙ ก หน้าที่ ๒๙ - ๕๖ วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ และมีผลใช้บังคับ
ตั้งแต่วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ได้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของ
คนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกำหนดกระบวนการในการควบคุมและตรวจสอบการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงาน
การทำงานของคนต่างด้าว การรับคนต่างด้าวเข้าทำงาน ให้ง่ายและสะดวกยิ่งขึ้น โดยการใช้ระบบอนุญาต
เพียงเท่าที่จำเป็น ซึ่งกระทรวงแรงงานโดยกรมการจัดหางานเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวกับการบริหารจัดการ
การทำงานของคนต่างด้าว จึงมีหน้าที่ต้องดำเนินการยกร่างกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามความในพระราชกำหนด
การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการ
การทำงาน...

การทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อรองรับการบังคับใช้พระราชกำหนดดังกล่าว และในระหว่างที่ไม่มีกฎหมายที่ออกตามพระราชกำหนดนี้ มาตรา ๑๔๕ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้บัญญัติบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับกฎหมายลำดับรองที่ออกตามกฎหมายเดิม โดยให้บรรดากฎหมายที่ได้ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชกำหนดการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชกำหนดนี้ จนกว่าจะมีกฎหมายที่ออกตามพระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

(๑) ในการจัดทำกฎหมายเพื่อรองรับการใช้บังคับพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ กระทรวงแรงงานโดยกรมการจัดหางานได้รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยมีหนังสือสอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมาย และได้จัดประชุมคณะทำงานพัฒนากฎหมายของกรมการจัดหางาน โดยได้เชิญผู้แทนภาคเอกชนและผู้แทนภาคประชาสังคมเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อคิดเห็นในการจัดทำกฎหมายเพื่อรองรับการใช้บังคับพระราชกำหนดดังกล่าวจำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

(ก) ร่างกฎหมายว่าด้วยการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.

(ข) ร่างกฎหมายกำหนดลักษณะต้องห้ามของคนต่างด้าวที่จะขอรับใบอนุญาตทำงาน พ.ศ.

(ค) ร่างกฎหมายกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.

(๒) กระทรวงแรงงานได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๓/๑๓๔๒ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เสนอร่างกฎหมายเพื่อรองรับการใช้บังคับพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๓ ฉบับ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ ร่างกฎหมาย

(๓) สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๙๗๙ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ แจ้งความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับร่างกฎหมายเพื่อรองรับการใช้บังคับพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ รวม ๓ ฉบับ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างกฎหมายกำหนดลักษณะต้องห้ามของคนต่างด้าวที่จะขอรับใบอนุญาตทำงาน พ.ศ. ในประเด็นเกี่ยวกับการกำหนดคุณสมบัติของคนต่างด้าวที่จะขอรับใบอนุญาตทำงานซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับบทอาศัยอำนาจ และร่างกฎหมายกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ในประเด็นเกี่ยวกับวันใช้บังคับย้อนหลังซึ่งต้องพิจารณาเหตุผลและความจำเป็นและ

มิให้เป็น...

มิให้เป็นการกระทบสิทธิของประชาชน ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้กระทรวงแรงงานรับร่างกฎกระทรวงดังกล่าวไปพิจารณาทบทวนอีกครั้งตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป และให้ชะลอการดำเนินการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. และนำเสนอคณะรัฐมนตรีไปพร้อมกับร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับเมื่อได้ข้อยุติดังกล่าวแล้ว

(๔) กระทรวงแรงงานได้พิจารณาทบทวนและแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีแล้ว ดังนี้

(ก) ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคนต่างด้าวที่จะขอรับใบอนุญาตทำงาน พ.ศ. ได้แก้ไขเพิ่มเติมชื่อของร่างกฎกระทรวงฯ และรายละเอียดในร่างกฎกระทรวงฯ ให้ครอบคลุมการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคนต่างด้าวที่จะขอรับใบอนุญาตทำงาน เพื่อให้สอดคล้องกับบทอาศัยอำนาจของร่างกฎกระทรวงนี้ตามมาตรา ๖๔/๑ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(ข) ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ได้แก้ไขเพิ่มเติมวันใช้บังคับกฎกระทรวงดังกล่าวโดยไม่มีผลใช้บังคับย้อนหลัง เพื่อมิให้เป็นการกระทบสิทธิของประชาชนหรือผู้อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย ตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๕) เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ กระทรวงแรงงานโดยกรมการจัดหางาน ได้ประชุมหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคนต่างด้าวที่จะขอรับใบอนุญาตทำงาน พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ที่กระทรวงแรงงานได้แก้ไขเพิ่มเติมตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้วมีความเห็นว่ากระทรวงแรงงานได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ที่ประชุมจึงได้ข้อยุติและมีมติให้นำร่างกฎกระทรวงดังกล่าวพร้อมร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบร่างพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และรับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองกรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองซึ่งต้องออกตามร่างพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอกระทรวงแรงงานจึงได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคนต่างด้าวที่จะขอรับใบอนุญาตทำงาน พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. เพื่อเป็นการรองรับการใช้บังคับพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการทำงานของคนต่างด้าวและกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมตามกฎหมายดังกล่าว ซึ่งตามมาตรา ๕ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นเรื่องที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่กรณีดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เนื่องจากพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานออกกฎกระทรวง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว และกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคนต่างด้าวที่จะขอรับใบอนุญาตทำงาน รวมทั้งกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ทั้งนี้ เพื่อรองรับการบังคับใช้พระราชกำหนดดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาต การอนุญาต และการออกใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวตามมาตรา ๕๙ มาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๖๓ มาตรา ๖๓/๑ มาตรา ๖๓/๒ และมาตรา ๖๔

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตทำงานแทนคนต่างด้าวของผู้รับอนุญาตให้นำคนต่างด้าวมาทำงานตามมาตรา ๔๑ วรรคสี่ และนายจ้างซึ่งประสงค์จะจ้างคนต่างด้าวซึ่งอยู่นอกราชอาณาจักรเข้ามาทำงานในกิจการของตนในราชอาณาจักรตามมาตรา ๖๐ วรรคสอง

(๓) กำหนด...

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการออกใบอนุญาตทำงานและการจัดแจ้งการขยายระยะเวลาตามมาตรา ๖๒

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอต่ออายุใบอนุญาตทำงานและการอนุญาตให้ ต่ออายุใบอนุญาตทำงานตามมาตรา ๖๗

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการแจ้งการทำงานและการออกหนังสือรับแจ้งการทำงานตามมาตรา ๖๑

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคนต่างด้าวที่จะขอรับใบอนุญาตทำงาน พ.ศ. มีสาระสำคัญเกี่ยวกับกำหนดให้คนต่างด้าวที่จะขอรับใบอนุญาตทำงานต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังนี้

(๑) เป็นบุคคลธรรมดาซึ่งไม่มีสัญชาติไทย

(๒) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือมีจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๓) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองหรือกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนวันขอรับใบอนุญาตทำงาน

(๔) ไม่เป็นผู้เจ็บป่วยด้วยโรค ดังนี้

(ก) โรคเรื้อนระยะติดต่อ

(ข) วัณโรคระยะติดต่อ

(ค) โรคเท้าช้างในระยะปรากฏอาการอันเป็นที่รังเกียจแก่สังคม

(ง) โรคติดยาเสพติดให้โทษ

(จ) โรคพิษสุราเรื้อรัง

(ฉ) โรคซิฟิลิสในระยะที่ ๓

๔.๓ ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศและการทำงานของคนต่างด้าว ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ยังคงใช้อัตราค่าธรรมเนียมเดิมและยกเว้นค่าธรรมเนียมในกรณีเดียวกับกฎกระทรวงที่ได้ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชกำหนดการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการขออนุญาตทำงาน การออกใบอนุญาตทำงาน และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคนต่างด้าวที่ขอรับใบอนุญาตทำงาน พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

กองนิติการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๖ ๑๗๔๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๑๘๓๓