

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๒๓๔๕๕



สวท. ๒/๑
วันที่ ๒๑.๑๑.๖๒
เวลา ๑๔.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : สว๓๐๙๔๙ กค
วันที่ : ๒๕๑๑/๖๒
วันที่ : ๒๑ มี.ค. ๖๒ เวลา : ๑๓:๒๔

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๔ ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การเปิดโครงข่ายเน็ตประชารัฐตามหลักการโครงข่ายแบบเปิด (Open Access Network)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๙๓๐ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๖๔ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๔
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๖๘๔ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๔
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๑๗๒๖ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๙๙๓๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. นโยบายบรรทัดมาตรฐานแห่งชาติ ที่ได้รับความเห็นชอบตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
๓. แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ได้รับความเห็นชอบตามมติ
คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๔
๔. หลักเกณฑ์การให้บริการโครงข่ายเน็ตประชารัฐแบบเปิด (Open Access Network)
ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑
๕. ข้อเสนอการใช้โครงข่ายโทรคมนาคม (Reference Access Offer: RAO) ภายใต้
โครงการเน็ตประชารัฐ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑
๖. บันทึกช่วยจำ การประชุมหารือประเด็นกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการ
โครงการเน็ตประชารัฐและโครงการ ASEAN Digital Hub วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
๗. หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ด่วนที่สุด กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๗๙๔๒ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
๘. หนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๒๓๖๒ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเสนอเรื่องการเปิดโครงข่ายเน็ตประชารัฐ
ตามหลักการโครงข่ายแบบเปิด (Open Access Network) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอ
ดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและ
สังคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑.เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบ นโยบาย broadband แห่งชาติ ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ปัจจุบัน คือ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม) เสนอ โดยมีเป้าหมาย ที่สำคัญสรุปได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

๑.๑.๑ พัฒนาโครงข่าย broadband ให้ครอบคลุมประชากร ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ ภายในปี ๒๕๕๘ และไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๙๕ ภายในปี ๒๕๖๓ โดยมีคุณภาพบริการที่ได้มาตรฐานและมีอัตราค่าบริการที่เหมาะสม รวมทั้งให้มีบริการ broadband ความเร็วสูงผ่านเคเบิลใยแก้วนำแสงในเมืองที่เป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจของภูมิภาค ความเร็วไม่ต่ำกว่า 100 Mbps ภายในปี ๒๕๖๓

๑.๑.๒ ประชาชนสามารถได้รับบริการผ่านโครงข่าย broadband ทั้งในด้านการศึกษา สาธารณสุขการเฝ้าระวังและเตือนภัยพิบัติและภัยธรรมชาติ และบริการสาธารณะอื่นๆ อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกันเพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงสารสนเทศและความรู้

๑.๑.๓ ภาคธุรกิจไทยสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากโครงข่าย broadband ได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และการเติบโตของเศรษฐกิจไทยอย่างสมดุลและต่อเนื่อง รวมทั้งให้โครงข่าย broadband เป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

๑.๑.๔ ลดการใช้พลังงานและการใช้ทรัพยากร โดยใช้การสื่อสารหรือเข้าถึงข้อมูล ร่วมกันผ่านบริการ broadband ทั้งในภาคการผลิตและภาคบริการ ซึ่งจะส่งผลในการรักษาสิ่งแวดล้อมและลดภาวะโลกร้อน

๑.๑.๕ ลดต้นทุนการให้บริการ broadband โดยรวม โดยเฉพาะด้านการเชื่อมต่อวงจร ออกต่างประเทศและการนำ broadband เข้าถึงผู้ใช้บริการ เพื่อให้อัตราค่าบริการ broadband ลดต่ำลง ประชาชนผู้บริโภคโดยทั่วไปสามารถเข้าถึงบริการได้แพร่หลายมากยิ่งขึ้น

๑.๑.๖ เกิดการพัฒนาเนื้อหาสาระ (Content) และโปรแกรมประยุกต์ (Application) ที่เป็นประโยชน์ต่อการศึกษา การสาธารณสุข การป้องกันชีวิตและทรัพย์สิน ศาสนาและวัฒนธรรมการอนุรักษ์ สิ่งแวดล้อม และการดำรงชีวิตประจำวัน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินธุรกิจให้มีขีดความสามารถทางการแข่งขันมากยิ่งขึ้น

๑.๑.๗ ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจถึงคุณค่า และความเสี่ยงของการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เร่งตัวเร็วขึ้น อันเป็นผลเนื่องมาจากการขยายการใช้บริการ broadband รวมถึงมีความรู้และทักษะในการใช้งาน broadband อย่างสร้างสรรค์และเกิดประโยชน์

๑.๑.๘ อุตสาหกรรมการผลิตเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีการพัฒนา เกิดการขยายตัวและยกระดับมาตรฐานผลิตภัณฑ์ไปสู่ระดับสากล

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีกิจกรรมที่ ๑ การขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศเพื่อสนับสนุนการพัฒนา เศรษฐกิจภายในประเทศ (โครงการเน็ตประชารัฐ) เพื่อยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมด้วยเทคโนโลยี โครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงผ่านสื่อสัญญาณสายเคเบิลใยแก้วนำแสง (Fiber-To-The-x: FTTx) ไปยังหมู่บ้านเป้าหมาย และรองรับการขยายโครงข่ายในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งการพัฒนาโครงข่าย

อินเทอร์เน็ตความเร็วสูงมีความจำเป็นและเป็นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาได้ทัดเทียมกับประเทศอื่น

๑.๓ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ โดยยุทธศาสตร์ที่ ๑ เป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลประสิทธิภาพสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ โดยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงที่มีความทันสมัย มีเสถียรภาพ ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ตอบสนองความต้องการการใช้งานของทุกภาคส่วนด้วยราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรมเพื่อสร้างโอกาสการเข้าถึงและการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัลทุกรูปแบบได้อย่างเท่าเทียมกัน รวมถึงส่งเสริมให้ผู้ประกอบการใช้โครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคม โครงข่ายที่ใช้ในกิจการแพร่ภาพและกระจายเสียง และสิ่งอำนวยความสะดวกร่วมกัน เพื่อให้เกิดการบูรณาการการใช้งานทรัพยากรสื่อสาร ลดปัญหาความซ้ำซ้อนในการลงทุน พร้อมทั้งวางรูปแบบสถาปัตยกรรมโครงข่ายให้สามารถเชื่อมต่อถึงกันได้ ในลักษณะโครงข่ายเชื่อมต่อแบบเปิด (open network/open access) ให้เป็นโครงข่ายเดียวสามารถให้บริการประชาชนอย่างมีคุณภาพและทั่วถึง ตลอดจนส่งเสริมการแข่งขันในตลาดของผู้ประกอบการรายใหม่ในส่วนบริการปลายทาง (Last Mile Access) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๔ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๔ คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้รับทราบผลการดำเนินงานโครงการเน็ตประชารัฐ ซึ่งกระทรวงฯ ได้ดำเนินการขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงและให้บริการครอบคลุมหมู่บ้านในพื้นที่ห่างไกล ๒๔,๗๐๐ หมู่บ้าน เสร็จเรียบร้อยแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐

๑.๕ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๕ คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ ได้มีมติรับทราบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณตามแผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (แผน USO) ของสำนักงาน กสทช. และให้กระทรวงฯ โดยสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเร่งประสานไปยังสำนักงาน กสทช. เพื่อหารือในรายละเอียดของแนวทางการดำเนินงานในแต่ละกิจกรรมให้สอดคล้องกับแผน USO และจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อเสนอขอความเห็นชอบจาก กสทช. สำหรับกรณีการขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณโครงการเน็ตประชารัฐ และโครงการ ASEAN Digital Hub ให้กระทรวงฯ ทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง และในกรณีการนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินการโครงการเน็ตประชารัฐมาดำเนินการจัดหาอุปกรณ์เพิ่มเติม ต่อยอดการสร้างการรับรู้และส่งเสริมการใช้ประโยชน์เน็ตประชารัฐ ประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการเน็ตประชารัฐ และดูแลบำรุงรักษาโครงข่าย ให้กระทรวงฯ ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงฯ โดย บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ.ทีโอที) ได้ดำเนินการติดตั้งโครงข่ายเน็ตประชารัฐ และมีความพร้อมในการเปิดโครงข่ายเน็ตประชารัฐตามหลักการ Open Access Network ให้ผู้ประกอบการกิจการโทรคมนาคมเข้าเชื่อมต่อโครงข่ายเน็ตประชารัฐเพื่อให้บริการทุกภาคส่วนในพื้นที่ เพื่อลดการลงทุนที่ซ้ำซ้อน และเป็นการลดต้นทุนในการคิดอัตราค่าบริการอินเทอร์เน็ตแก่ประชาชน

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องราวผลงานผลการดำเนินงานตามข้อสั่งการดังกล่าวเข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๔. ผลการดำเนินการ

๔.๑ กระทรวงฯ ได้ดำเนินโครงการเน็ตประชารัฐโดยขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงผ่านสื่อสัญญาณสายเคเบิลใยแก้วนำแสง (FTTx) ให้ครอบคลุมหมู่บ้านเป้าหมาย จำนวน ๒๔,๗๐๐ หมู่บ้าน และจัดให้มีจุดให้บริการอินเทอร์เน็ตแบบไร้สาย (Wi-Fi) โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายกับผู้ให้บริการ อย่างน้อยหมู่บ้านละ ๑ จุดให้บริการ ที่ระดับความเร็วไม่ต่ำกว่า 30 Mbps/10 Mbps (Download/Upload) เสร็จเรียบร้อยแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยปัจจุบันมีผู้ลงทะเบียนเข้าใช้งาน Wi-Fi เน็ตประชารัฐ จำนวน ๕.๒๑ ล้านคน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒)

นอกจากการให้บริการ Wi-Fi เน็ตประชารัฐ ไปยัง ๒๔,๗๐๐ หมู่บ้านเป้าหมายแล้ว โครงข่ายเน็ตประชารัฐยังได้มีการออกแบบสถาปัตยกรรมที่สามารถเปิดให้ผู้ประกอบการโทรคมนาคมเชื่อมต่อเพื่อให้บริการอินเทอร์เน็ตปลายทาง (Last Mile Access) ไปยังทุกภาคส่วนในพื้นที่เป้าหมาย (เช่น บ้านเรือนประชาชน สถานประกอบการ) ได้อย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึงได้ในลักษณะโครงข่ายเชื่อมต่อแบบเปิด (Open Access Network) ซึ่งจะเป็นการลดความซ้ำซ้อนในการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลและลดต้นทุนในการคิดอัตราค่าบริการอินเทอร์เน็ตกับประชาชน เพื่อเป็นการขับเคลื่อนนโยบายบรอดแบนด์แห่งชาติ ตามนโยบายรัฐบาลและสอดคล้องกับแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

เนื่องจากทรัพย์สินที่เกิดขึ้นจากโครงการเน็ตประชารัฐเป็นทรัพย์สินของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ดังนั้น กระทรวงฯ จึงได้มีการเตรียมการในการเปิดโครงข่ายเน็ตประชารัฐให้เป็นไปตามนโยบายข้างต้น โดยได้เสนอหลักเกณฑ์โครงข่ายแบบเปิด (Open Access Network) และข้อเสนอการใช้โครงข่ายโทรคมนาคม (Reference Access Offer: RAO) ให้คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ พร้อมทั้งหารือข้อกฎหมาย กฎระเบียบ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดเป็นการสร้างโอกาสแก่ประชาชนในการเข้าถึงบริการต่างๆ ของภาครัฐได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ที่รัฐจะจัดให้มีการให้บริการในรูปแบบดิจิทัลในอนาคต อันนำไปสู่การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เพื่อช่วยเพิ่มศักยภาพเศรษฐกิจฐานรากของประเทศ ในการดำเนินธุรกิจและการค้าขายออนไลน์ ซึ่งเป็นการสร้างความเข้มแข็งและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน อันนำไปสู่การเตรียมความพร้อมในการก้าวเข้าสู่ยุคเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล

๔.๒ คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การให้บริการโครงข่ายเน็ตประชารัฐแบบเปิด (Open Access Network) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ดังนี้

๔.๒.๑ โครงข่ายเน็ตประชารัฐเป็นโครงข่ายที่รัฐบาลลงทุนเพื่อให้เอกชนเชื่อมต่อจากโครงข่ายเน็ตประชารัฐ เพื่อลงทุนลากสายใยแก้วนำแสงไปยังบ้านเรือนประชาชนหรือสถานที่ต่างๆ ในพื้นที่ของหมู่บ้านเน็ตประชารัฐ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงบริการอินเทอร์เน็ตได้อย่างทั่วถึงในราคาที่เหมาะสมสามารถจ่ายได้ ซึ่งรัฐบาลเปิดให้ผู้ประกอบการโทรคมนาคมที่ได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ แบบที่ ๑ ไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง และแบบที่ ๒ ที่ไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเองสามารถเชื่อมต่อจากโครงข่ายเน็ตประชารัฐไปยังบ้านเรือนของประชาชนโดยไม่มีค่าการใช้หรือเชื่อมต่อ สำหรับผู้ประกอบการโทรคมนาคมที่ได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ แบบที่ ๒ ที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง และแบบที่ ๓ ที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง ต้องทำข้อตกลงกับกระทรวงฯ ในการเปิดโครงข่ายโทรคมนาคมที่มีอยู่ให้ผู้ประกอบการรายอื่นเชื่อมต่อโครงข่ายเพื่อให้บริการโทรคมนาคมแก่ครัวเรือน (ซึ่งจะมีค่าใช้จ่ายระหว่างกันตามที่กำหนดไว้ในข้อเสนอ) จึงจะสามารถเชื่อมต่อโครงข่ายเน็ตประชารัฐไปยังบ้านเรือน

/ของประชาชน...

ของประชาชนโดยไม่มีค่าการใช้หรือเชื่อมต่อ ทั้งนี้ หากผู้ประกอบการโทรคมนาคมที่มีโครงข่ายของตนเอง ต้องการใช้โครงข่ายเน็ตประชารัฐแต่ไม่ประสงค์จะให้ผู้อื่นเข้าใช้โครงข่ายในส่วน of access ของตนเองจะมี ค่าใช้จ่ายในการใช้โครงข่ายเน็ตประชารัฐ โดยอ้างอิงตามราคาที่รัฐบาลลงทุนแบบต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาว (Long Run Incremental Cost)

๔.๒.๒ ผู้ประกอบการโทรคมนาคมที่ได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติทุกรายตามที่ระบุในข้อ ๑ สามารถเชื่อมต่อ โครงข่ายเน็ตประชารัฐได้ ณ จุดเชื่อมต่อที่มีความเป็นไปได้ทางเทคนิค ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๒๕ โดยผู้ประกอบการโทรคมนาคมที่ขอเชื่อมต่อโครงข่ายต้องเป็น ผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการทำหรือจัดให้มีจุดเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมเพิ่มเติม หรือสิ่งอำนวยความสะดวก เพิ่มเติมที่จำเป็นสำหรับการดำเนินการดังกล่าว ตามประกาศ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่องการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๒๔

๔.๒.๓ บมจ.ทีโอที ในฐานะผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการโครงการเน็ตประชารัฐต้อง ให้ผู้ให้บริการโทรคมนาคมรายอื่นเข้าใช้โครงข่ายเน็ตประชารัฐ และให้จัดส่งสำเนาสัญญาการใช้โครงข่ายเน็ต ประชารัฐ ให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ตามประกาศ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่องการใช้และการเชื่อมต่อ โครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยผู้ให้บริการโทรคมนาคมสามารถยื่นความประสงค์ได้ที่ สำนักงานปลัดกระทรวงฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๔.๓ คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบข้อเสนอการใช้โครงข่ายโทรคมนาคม (Reference Access Offer : RAO) ภายใต้โครงการเน็ตประชารัฐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๔ กระทรวงฯ ได้มีการประชุมหารือประเด็นกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องในการ ดำเนินการโครงการเน็ตประชารัฐและโครงการ ASEAN Digital Hub เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีรองนายกรัฐมนตรี ฝ่ายกฎหมาย นายวิษณุ เครืองาม เป็นประธาน ซึ่งในการประชุมมี การหารือในประเด็นเรื่องการนำโครงข่ายเน็ตประชารัฐซึ่งเป็นทรัพย์สินราชการไปให้ผู้ประกอบการภาคเอกชน ไปใช้ประโยชน์ในลักษณะธุรกิจ ตามหลักการโครงข่ายแบบเปิด (Open Access Network) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีฯ ได้สั่งการให้กรรมการผู้มีส่วนเกี่ยวข้องพิจารณาวินิจฉัยตอบข้อหารือให้กระทรวงฯ ทราบโดยเร็ว เพื่อกระทรวงฯ จะได้ พิจารณาหาแนวทางการดำเนินการต่อไป และให้กระทรวงฯ หรือคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ

๔.๕ จากการประชุมหารือเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ตามข้อ ๔.๔ หน่วยงานที่ เกี่ยวข้องได้ตอบข้อหารือกระทรวงฯ ดังนี้

๑) คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (กรมบัญชีกลาง) ได้มีหนังสือตอบข้อหารือกระทรวงฯ แล้วสรุปได้ว่า ทรัพย์สินที่เกิดขึ้นในโครงการเน็ตประชารัฐ เป็นทรัพย์สินของกระทรวงฯ การที่กระทรวงฯ จะนำโครงข่ายเน็ตประชารัฐซึ่งเป็นทรัพย์สินราชการไปให้ ผู้ประกอบการภาคเอกชนเข้าไปใช้ประโยชน์ต่อยอดให้บริการถือเป็นการใช้ทรัพย์สินตามวัตถุประสงค์ของ การขอรับจัดสรรเงินงบประมาณ กระทรวงฯ สามารถดำเนินการได้ โดยการใช้ทรัพย์สินเป็นเรื่องของการ ขออนุญาตให้สิทธิ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัยจะต้องพิจารณาแต่ประการใด แต่กระทรวงฯ ควรกำหนดแนวทางการปฏิบัติในการควบคุมเพื่อรองรับในเรื่องของสิทธิการเข้าใช้งานโครงข่ายดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงฯ และ บมจ. ทีโอที เพื่อทราบแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒) สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตอบกลับหนังสือกระทรวงฯ สรุปได้ว่าขอให้กระทรวงฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการและรายละเอียดโครงการฯ ก่อน และสำนักงานอัยการสูงสุด จึงจะพิจารณา (ร่าง) สัญญาตัวแทนในการดำเนินการโครงข่ายเน็ตประชารัฐแบบเปิด และ (ร่าง) สัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมภายใต้โครงการเน็ตประชารัฐให้ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๔.๔ นอกจากโครงการเน็ตประชารัฐแล้ว กระทรวงฯ อยู่ระหว่างดำเนินโครงการขยายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต ตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง โดยมอบหมายให้ บมจ.ทีโอที ขยายโครงข่ายเน็ตประชารัฐโดยการวางโครงข่ายสายเคเบิลใยแก้วนำแสง (Fiber Optic) ไปยังโรงเรียน โรงพยาบาลและสุสานสาธารณะที่ยังไม่มีโครงข่าย Fiber Optic เข้าถึง เพื่อให้มีโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงที่สนับสนุนการยกระดับความเป็นอยู่ของประชากรทางด้านการศึกษาและสาธารณสุข

๔.๕ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการใช้ประโยชน์จากโครงการเน็ตประชารัฐ กระทรวงฯ ได้ดำเนินการต่อเนื่อง ดังนี้

๔.๕.๑ การอบรมให้ความรู้ในการใช้ประโยชน์เน็ตประชารัฐ เนื่องจากพื้นที่หมู่บ้านเน็ตประชารัฐเป็นพื้นที่ห่างไกลที่ประชาชนในหมู่บ้านส่วนใหญ่ยังไม่มีความรู้ในการใช้ประโยชน์จากบริการอินเทอร์เน็ตอย่างคุ้มค่า ดังนั้น หลังจากที่มีการติดตั้งแล้ว กระทรวงฯ จึงได้มีกลไกการขับเคลื่อนการใช้ประโยชน์เน็ตประชารัฐอย่างต่อเนื่อง โดยกระทรวงฯ ได้ประสานความร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักนายกรัฐมนตรี และมีกลไกการขับเคลื่อนระดับจังหวัด โดยมีการพัฒนาวิทยากรแกนนำ จำนวน ๑,๐๓๓ คน เพื่อให้เป็นครูแม่ไก่ และได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ และวิทยากรแกนนำได้ไปสร้างการรับรู้และถ่ายทอดความรู้ ความเข้าใจในการใช้ประโยชน์จากเน็ตประชารัฐให้แก่กลุ่มผู้นำชุมชนแล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ รวมผู้เข้าร่วมกิจกรรมทั้งหมด ๑๐๐,๔๔๖ คน และยังได้ดำเนินการอบรมขยายผลการสร้างการรับรู้การใช้ประโยชน์จากเน็ตประชารัฐไปสู่ประชาชนในหมู่บ้านเป้าหมาย หมู่บ้านละไม่น้อยกว่า ๕๐ คน โดยมีผู้เข้ารับการอบรมฯ ทั้งสิ้นจำนวน ๑,๒๒๔,๖๒๓ คน นอกจากนี้ในการดำเนินกิจกรรมสร้างการรับรู้ กระทรวงฯ ได้จัดทำสื่อหลักสูตรและสื่อการสอน การใช้ประโยชน์จากอินเทอร์เน็ตในเบื้องต้น แผ่นพับประชาสัมพันธ์ วิดีทัศน์ และมีการประยุกต์ใช้เทคโนโลยี Augmented Reality (AR) ในการจัดทำเอกสาร เพื่อให้มีเนื้อหาที่น่าสนใจและประชาชนสามารถเข้าใจเนื้อหาได้ง่าย

๔.๕.๒ สร้างเครือข่ายเน็ตอาสาประชารัฐ โดยกระทรวงฯ ได้พัฒนาแอปพลิเคชันขึ้นมาชื่อ “เครือข่ายเน็ตอาสาประชารัฐ” เพื่อให้เป็นสื่อกลางในการติดต่อข้อมูลข่าวสารรับ-ส่งจากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมสู่หมู่บ้านเน็ตประชารัฐโดยผ่าน “เครือข่ายเน็ตอาสาประชารัฐ” ซึ่งเป็นชาวบ้านในพื้นที่ที่มีจิตอาสาเป็นเครือข่ายการทำงานระดับพื้นที่หมู่บ้านเน็ตประชารัฐ จำนวน ๒๔,๗๐๐ หมู่บ้าน ในการทำหน้าที่รายงานข้อมูลข่าวสาร แจ้งเหตุ ติดต่อประสานงานระหว่างชาวบ้านในหมู่บ้านกับหน่วยงานรัฐ โดยได้มีการอบรมวิทยากรแกนนำจากบุคลากรจิตอาสาในหน่วยงานสังกัดกระทรวงฯ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๕๐ คน และได้ดำเนินการเพื่อสร้างเครือข่าย “เน็ตอาสาประชารัฐ” ในจังหวัดที่ติดตั้งเน็ตประชารัฐ ทั้งหมด ๗๕ จังหวัด เพื่อให้การใช้ประโยชน์เน็ตประชารัฐมีความยั่งยืนต่อเนื่องและมีชาวบ้านในหมู่บ้านเป้าหมายรับรู้การใช้ประโยชน์ฯ ในวงกว้างเพิ่มขึ้น ปัจจุบันดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว

๔.๖ นอกจากนั้น กระทรวงฯ ได้มีการร่วมมือกับส่วนราชการต่างๆ ในการต่อยอดการใช้ประโยชน์เน็ตประชารัฐ ดังนี้

๔.๖.๑ ร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขโดยเชื่อมโยงส่วนต่อขยายจากโครงข่ายหน่วยงานภาครัฐ (Government Information Network: GIN) ในการพัฒนาการตรวจรักษาทางไกล (Telemedicine) โรงพยาบาลในพื้นที่ทุรกันดาร “พี่หมอช่วยน้องหมอ” บริการการวินิจฉัยและคำแนะนำแนวทางการรักษา ด้วยอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ทันสมัยเห็นภาพผู้ป่วยอย่างชัดเจน ผ่านระบบประชุมทางไกลบนโครงข่าย GIN และรับ-ส่งข้อมูลดิจิทัลความเร็วสูง ณ โรงพยาบาลแม่สอด และโรงพยาบาลอัมพวง จังหวัดตาก โดยโรงพยาบาลอัมพวง (โรงพยาบาลน้อง) จะทำการรักษาผู้ป่วยที่มารับบริการ และส่งข้อมูลผู้ป่วยขณะทำการรักษาผ่านโครงข่าย GIN ไปยังโรงพยาบาลแม่สอด (โรงพยาบาลพี่) เพื่อให้ช่วยพิจารณาข้อมูลผู้ป่วยพร้อมภาพประกอบ และตอบกลับผ่านระบบห้องแพทย์ออนไลน์ได้ทันที เป็นการช่วยเหลือ และการแบ่งปัน แลกเปลี่ยนองค์ความรู้ทางการแพทย์ ระหว่างแพทย์โรงพยาบาลขนาดใหญ่และโรงพยาบาลขนาดเล็ก ซึ่งโครงข่ายเน็ตประชารัฐสามารถขยายต่อไปยังโรงพยาบาลในถิ่นทุรกันดารในพื้นที่ห่างไกลทั่วประเทศ

๔.๖.๒ กระทรวงฯ ได้ดำเนินการศูนย์ดิจิทัลชุมชนเพื่อเป็นศูนย์บริการของชุมชน ที่บูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น สามารถให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ เป็นจุดรับบริการภาครัฐ ให้ความรู้ด้านการทำธุรกิจ และประกอบอาชีพผ่านโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง และพื้นที่ของชุมชนในการทำกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคม โดยเน้นบริการด้านการศึกษา การเกษตร การดูแลสุขภาพ การค้าขาย การบริการท่องเที่ยว สิทธิ และสวัสดิการสังคม ตลอดจนการพัฒนาศักยภาพของประชาชนในท้องถิ่นในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลให้เกิดประโยชน์และสร้างสรรค์ มีความสามารถในการคิดวิเคราะห์ และแยกแยะข้อมูลข่าวสารในสังคมที่เปิดกว้างและเสรีได้ รวมทั้งการพัฒนาไปสู่การเป็นบุคลากรดิจิทัลในท้องถิ่น โดยในการต่อยอดการใช้ประโยชน์เน็ตประชารัฐ กระทรวงฯ ได้ขยายบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงไปยังศูนย์การเรียนรู้ระดับชุมชนของหน่วยงานราชการอื่นๆ เพื่อประยุกต์ใช้ในการดำเนินกิจกรรมของศูนย์ ดังนี้

(๑) ร่วมกับกระทรวงยุติธรรมขยายบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้แก่ศูนย์ยุติธรรมชุมชนที่ยังไม่มีบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง เพื่อลดความเหลื่อมล้ำให้แก่ประชาชน รวมทั้งเป็นศูนย์กลางการเรียนรู้ด้านกฎหมายเศรษฐกิจ การเกษตรกรรมและการค้าขายออนไลน์ของชุมชน

(๒) ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้บริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้แก่ศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร (ศพก.) เพื่อสร้างโอกาสในการสร้างอาชีพ รายได้ การศึกษา การเกษตร และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ใกล้เคียง ศพก.

ทั้งนี้ เพื่อขยายผลไปสู่การเป็นเครือข่ายศูนย์ดิจิทัลชุมชนในการสร้างโอกาสการเข้าถึง และใช้ประโยชน์จากเน็ตประชารัฐได้ครอบคลุมทั้งในระดับพื้นที่และกลุ่มคน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้อาศัยในพื้นที่ห่างไกล ผู้สูงอายุ และคนพิการได้มากยิ่งขึ้น ในขั้นตอนต่อไป กระทรวงฯ จะส่งเสริมให้ศูนย์เรียนรู้มีการนำดิจิทัลเข้าไปใช้ประโยชน์ในทางด้านต่างๆ เช่น การพัฒนาไปสู่การเป็นเกษตรกรอัจฉริยะ (Smart Farmer) โดยเริ่มต้นจากการใช้กลไกการส่งเสริมวิสาหกิจดิจิทัลเริ่มต้น (Digital Startup) ด้วยการจับคู่หมู่บ้านเน็ตประชารัฐกับวิสาหกิจดิจิทัลเพื่อร่วมกันพัฒนาหรือใช้ผลิตภัณฑ์หรือบริการทางด้านดิจิทัล (Solution) เช่น การนำเซ็นเซอร์ไปใช้ในกิจการฟาร์มสุกรเพื่อให้การจัดการฟาร์มมีประสิทธิภาพมากขึ้น เป็นต้น

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบการเปิดโครงข่ายเน็ตประชารัฐตามหลักการโครงข่ายแบบเปิด (Open Access Network) ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเปิดโครงข่ายเน็ตประชารัฐ ที่ครอบคลุมหมู่บ้านเป้าหมายจำนวน ๒๔,๗๐๐ หมู่บ้าน ตามหลักเกณฑ์การให้บริการโครงข่ายเน็ตประชารัฐ แบบเปิด (Open Access Network) ตามแนวทางที่คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นชอบเพื่อให้มีการเชื่อมต่อโครงข่ายเน็ตประชารัฐไปให้บริการปลายทาง (Last Mile Access) ไปยัง ทุกภาคส่วน ซึ่งเป็นการใช้โครงข่ายเน็ตประชารัฐให้เกิดประโยชน์และมีประสิทธิภาพสูงสุด ลดความซ้ำซ้อน ในการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมและลดต้นทุนในการคิดอัตราค่าบริการอินเทอร์เน็ต ซึ่งจะทำให้ ประชาชนเข้าถึงบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงด้วยราคาที่เหมาะสม อีกทั้งยังเป็นการช่วยแก้ไขปัญหาความ เหลื่อมล้ำในสังคม

๕.๒ ให้หน่วยราชการต่างๆ สนับสนุนให้เกิดการใช้ประโยชน์จากเน็ตประชารัฐ เพื่อต่อยอดการพัฒนาบริการภาครัฐที่เกี่ยวข้อง อาทิ e-Health e-Learning e-Agriculture e-Commerce และ e-Government เป็นต้น เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการต่างๆ ของภาครัฐได้อย่างทั่วถึงและ เท่าเทียมกัน รวมทั้งหน่วยงานภาครัฐต่างๆ สามารถสร้างการรับรู้สู่ชุมชน โดยการเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสาร และรับทราบปัญหา อุปสรรค ความต้องการ ผ่านเครือข่ายอาสาสมัครที่มีอยู่ในพื้นที่ เพื่อให้ประชาชนสามารถ เข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้อย่างถูกต้องตรงตามเป้าประสงค์ของนโยบายรัฐบาลได้อย่างทันเหตุการณ์ รวดเร็ว ในรูปแบบประชารัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

ศูนย์ขับเคลื่อนการพัฒนาดิจิทัลฯ

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๓๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๗๘๐๒

E-mail: boonlit.a@mdes.go.th, natthaphong.p@mdes.go.th